

ПРАВИТЕЛЬСТВО УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 12 мая 2009 г. N 106

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "РАЗВИТИЕ
ПРОМЫШЛЕННОГО СЕКТОРА И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТРУДОВОЙ АДАПТАЦИИ
ОСУЖДЕННЫХ В УЧРЕЖДЕНИЯХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ НА 2010 - 2015 ГОДЫ"**

В целях развития промышленного сектора и обеспечения трудовой адаптации осужденных в учреждениях уголовно-исполнительной системы Удмуртской Республики Правительство Удмуртской Республики постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Республиканскую целевую [программу](#) "Развитие промышленного сектора и обеспечение трудовой адаптации осужденных в учреждениях уголовно-исполнительной системы Удмуртской Республики на 2010 - 2015 годы".

2. Определить государственным заказчиком Республиканской целевой [программы](#) "Развитие промышленного сектора и обеспечение трудовой адаптации осужденных в учреждениях уголовно-исполнительной системы Удмуртской Республики на 2010 - 2015 годы" Правительство Удмуртской Республики.

Председатель Правительства
Удмуртской Республики
Ю.С.ПИТКЕВИЧ

Утверждена
постановлением
Правительства
Удмуртской Республики
от 12 мая 2009 г. N 106

РЕСПУБЛИКАНСКАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
"РАЗВИТИЕ ПРОМЫШЛЕННОГО СЕКТОРА И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТРУДОВОЙ
АДАПТАЦИИ ОСУЖДЕННЫХ В УЧРЕЖДЕНИЯХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ
СИСТЕМЫ УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ НА 2010 - 2015 ГОДЫ"

I. Паспорт Республиканской целевой программы

Наименование Программы	Республиканская целевая программа "Развитие промышленного сектора и обеспечение трудовой адаптации осужденных в учреждениях уголовно-исполнительной системы Удмуртской Республики на 2010 - 2015 годы" (далее - Программа)
Основание для разработки Программы	Распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 16 марта 2009 года N 169-р "О разработке проекта Республиканской целевой программы "Развитие промышленного сектора и обеспечение трудовой адаптации осужденных в учреждениях уголовно-исполнительной системы Удмуртской Республики на 2010 - 2015 годы"

Государственный заказчик Программы	Правительство Удмуртской Республики
Разработчик Программы	Министерство промышленности и транспорта Удмуртской Республики
Исполнители Программы	Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Удмуртской Республике (по согласованию)
Цели Программы	1. Максимальное привитие трудовых навыков осужденным, создание новых рабочих мест. 2. Обеспечение устойчивой работы промышленного сектора учреждений уголовно-исполнительной системы (далее - УИС) на основе роста объемов производства
Задачи Программы	1. Усовершенствование системы, при которой будет происходить обучение осужденных, производственная практика и непосредственно работа на рабочем месте. 2. Интеграция промышленного потенциала УИС в экономику Удмуртской Республики. 3. Экономия бюджетных ассигнований за счет самообеспечения УИС продуктами питания, вещевым имуществом и иной продукцией. 4. Совершенствование системы профессионального обучения и упреждающей профессиональной подготовки с учетом ситуации, складывающейся на рынке труда
Целевые индикаторы Программы	1. Объем выпуска товарной продукции. 2. Количество созданных и поддержанных рабочих мест. 3. Размер среднемесячного заработка осужденных
Сроки и этапы реализации Программы	2010 - 2015 годы. Выделение этапов реализации Программы не предусмотрено
Перечень подпрограмм Программы	В структуре Программы подпрограммы отсутствуют
Объемы и источники финансирования Программы	Программа реализуется за счет средств бюджета Удмуртской Республики. Для выполнения мероприятий, предусмотренных Программой, могут привлекаться средства федерального бюджета и иные источники в соответствии с законодательством Российской Федерации. Предполагаемая сумма финансирования мероприятий Программы из бюджета Удмуртской Республики составляет 14,0 млн. рублей, в том числе по годам: 2010 год - 2,2 млн. рублей; 2011 год - 2,3 млн. рублей; 2012 год - 2,5 млн. рублей; 2013 год - 2,5 млн. рублей; 2014 год - 2,3 млн. рублей; 2015 год - 2,2 млн. рублей. Предлагаемые объемы финансирования из бюджета Удмуртской Республики носят ориентировочный характер и подлежат ежегодной корректировке при формировании и утверждении бюджета Удмуртской Республики

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности	Рост объемов производства товаров, работ, услуг в учреждениях УИС за период реализации Программы должен составить не менее 10% ежегодно. Обеспечение вещевым имуществом осужденных достигнет 100%, форменным обмундированием сотрудников УИС - 30 - 40%. За период реализации Программы предполагается создать и поддерживать более 1350 рабочих мест для трудоустройства осужденных, обучить по наиболее востребованным на рынке труда профессиям 2925 осужденных. Показатели социально-экономической эффективности: 1) бюджетной - зачислено денежных средств в бюджет Удмуртской Республики в виде налога на прибыль; 2) социальной - количество осужденных, обученных по наиболее востребованным на рынке труда профессиям; 3) экономической - динамика производства товаров, работ, услуг в учреждениях УИС
---	---

II. Характеристика проблемы, анализ причин ее возникновения, целесообразность и необходимость ее решения программно-целевыми методами

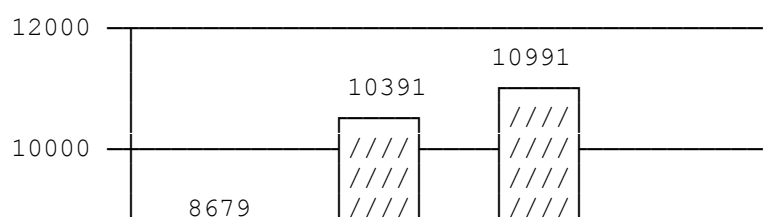
В настоящее время на территории Удмуртской Республики дислоцируется 15 подразделений УИС, в т.ч. одна женская, одна детская колонии и два лечебных учреждения для содержания больных туберкулезом. В них содержится более 11,0 тысяч человек, большинство из них проживает на территории нашей республики. Из-за асоциального образа жизни большая часть осужденных не имеют ни полноценного среднего образования, ни профессии, ни элементарных трудовых навыков. Вследствие этого затруднено трудоустройство таких осужденных на работу в колонии. Они не имеют возможность погашать исполнительные листы по возмещению ущерба гражданам, оплачивать алименты, материально помогать близким. Как следствие - разрыв социальных связей с родственниками. Отсутствие образования и трудовых навыков затрудняет трудоустройство после освобождения. Возникают условия рецидивной преступности.

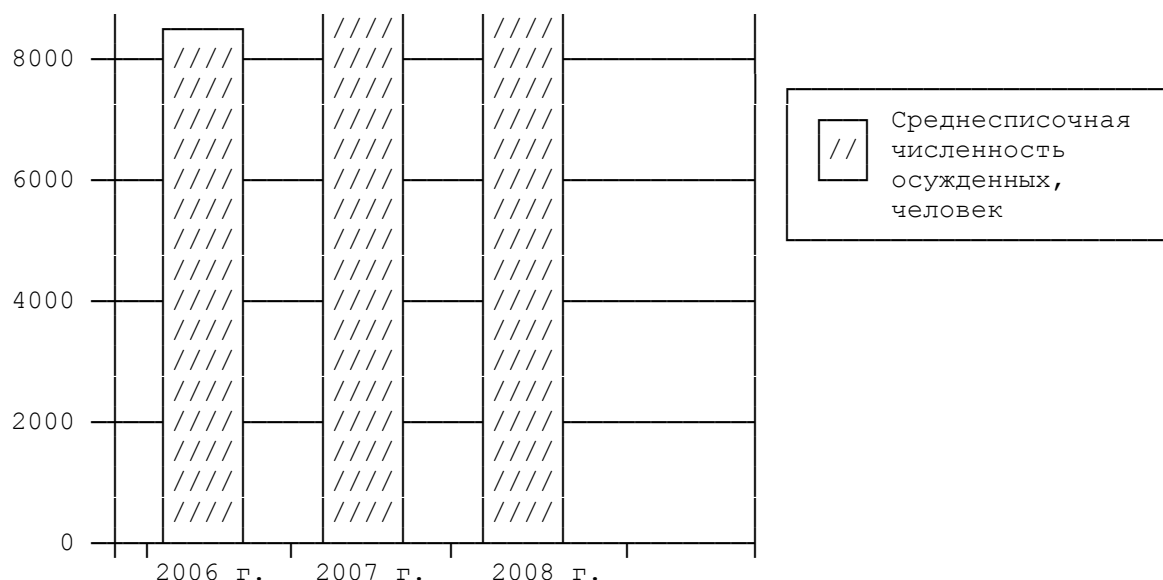
Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Удмуртской Республике (далее - УФСИН России по Удмуртской Республике) принимаются меры, позволяющие обеспечить занятость осужденных: функционирует система профессионального обучения, ведется обучение на рабочих местах, создаются новые виды производств. Однако полный охват осужденных не обеспечен. В настоящее время количество осужденных, не имеющих профессии, составляет 1444 человека.

В учреждениях трудоустроено 1900 человек. Это 20% от общего количества трудоспособных осужденных. В отличие от обычного предприятия, учреждения УИС не могут ни подобрать необходимых специалистов, ни уволить не справляющихся с работой. Наряду с общим ростом численности осужденных, постоянно растет количество больных наркоманией, СПИДом. В последнее время стало ощущаться систематическое недофинансирование из федерального бюджета.

Среднесписочная численность осужденных, находящихся в учреждениях УИС Удмуртской Республики, приведена на [рисунке 1](#).

Рисунок 1





В 2005 году с целью улучшения работы производственного сектора УИС, освобождения от груза накопившихся налогов, образовавшихся из-за недофинансирования системы в 90-е годы, Федеральная служба исполнения наказаний Российской Федерации (далее - ФСИН России) приняла решение о ликвидации всех государственных унитарных предприятий УИС. Их заменили центры трудовой адаптации, призванные не только заниматься увеличением объемов выпуска продукции и созданием рабочих мест, но и, в первую очередь, трудовой адаптацией, заключающейся в комплексном подходе к судьбе человека, попавшего в трудную жизненную ситуацию. Обучение по востребованной на рынке труда профессии, производственная практика, закрепление трудовых навыков на рабочем месте призваны обеспечить трудоустройство и неразрывность социальных связей осужденных после выхода на свободу.

С этого момента меняется направленность и отношение к производственной деятельности учреждений УИС.

В соответствии с [Законом](#) Российской Федерации от 21 июля 1993 года N 5473-1 "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" интересы исправления осужденных не должны подчиняться цели получения прибыли от их труда.

Учитывая государственную значимость проблемы, Федеральным [законом](#) от 25 декабря 2008 года N 277-ФЗ "О внесении изменения в Закон Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" установлено право органов государственной власти субъектов Российской Федерации оказывать содействие в обеспечении трудовой занятости осужденных за счет средств собственных бюджетов. На заседании Президиума Государственного Совета Российской Федерации, состоявшегося 11 февраля 2009 года, Президент Российской Федерации Д.А. Медведев выделил проблему организации обучения осужденных и развития производства в исправительных учреждениях.

Необходимость программно-целевого метода вызвана неотложностью решения острых социальных и экономических проблем в области трудовой адаптации осужденных и последующей их реабилитации в гражданском обществе. Решение комплексной программы по профессиональной адаптации осужденных в новых экономических условиях, поддержанию и развитию социальных связей возможно только с участием всех уровней власти Российской Федерации. Понимая значимость проблемы, органы государственной власти всех уровней осуществляли поддержку УИС Удмуртской Республики.

На федеральном уровне с 2002 года велось финансирование в рамках Федеральной целевой программы "Реформирование уголовно-исполнительной системы на 2002 - 2006 годы", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 августа 2001 года N 636, Федеральной целевой [программы](#) "Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2006 года N 540. Получено 57,7 млн. рублей, в т.ч. 3,3 млн. рублей - на развитие производства, 51,8 млн. рублей - на строительство очистных сооружений в исправительной колонии N 8,

расположенной в поселке Хохряки, 2,6 млн. рублей - на строительство общежития для осужденных в исправительной колонии N 3, расположенной в поселке Каркалай.

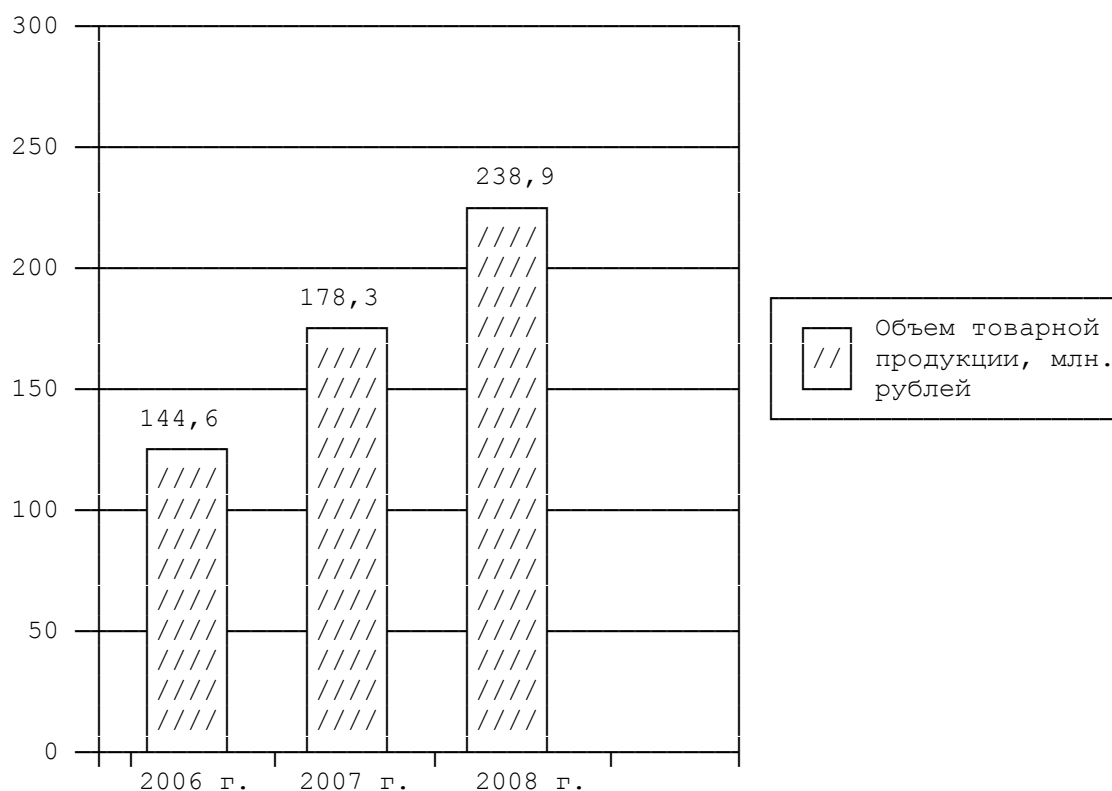
На республиканском уровне [постановлением](#) Государственного Совета Удмуртской Республики от 19 сентября 2001 года N 463-II принята Республиканская целевая [программа](#) "О развитии промышленного сектора уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации по Удмуртской Республике и содействию трудовой занятости осужденных на период с 2002 по 2006 годы" (продлена на 2007-2009 годы). За этот период из бюджета Удмуртской Республики направлено 6,349 млн. рублей.

Программно-целевой метод решения проблем трудовой занятости осужденных способствовал динамичному развитию производственной базы УИС республики, адаптации осужденных к новым жизненным условиям. За этот период объем производства увеличился со 100,0 млн. рублей в 2002 году до 238,8 млн. рублей в 2008 году. Все учреждения работают с прибылью.

Были осуществлены мероприятия по организации пошива постельного белья, обуви, форменного обмундирования для осужденных и сотрудников. Организовано производство по выпуску продукции для нужд Удмуртской Республики (учебная мебель, мусорные контейнеры, предметы малых архитектурных форм). Динамично развивалась лесоперерабатывающая отрасль.

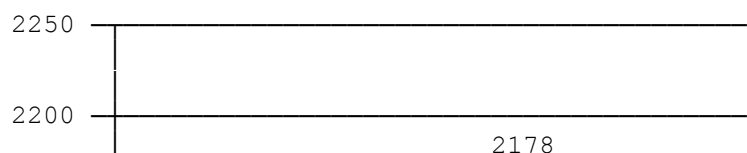
Объем товарной продукции, выпущенной в учреждениях УИС Удмуртской Республики, приведен на [рисунке 2](#).

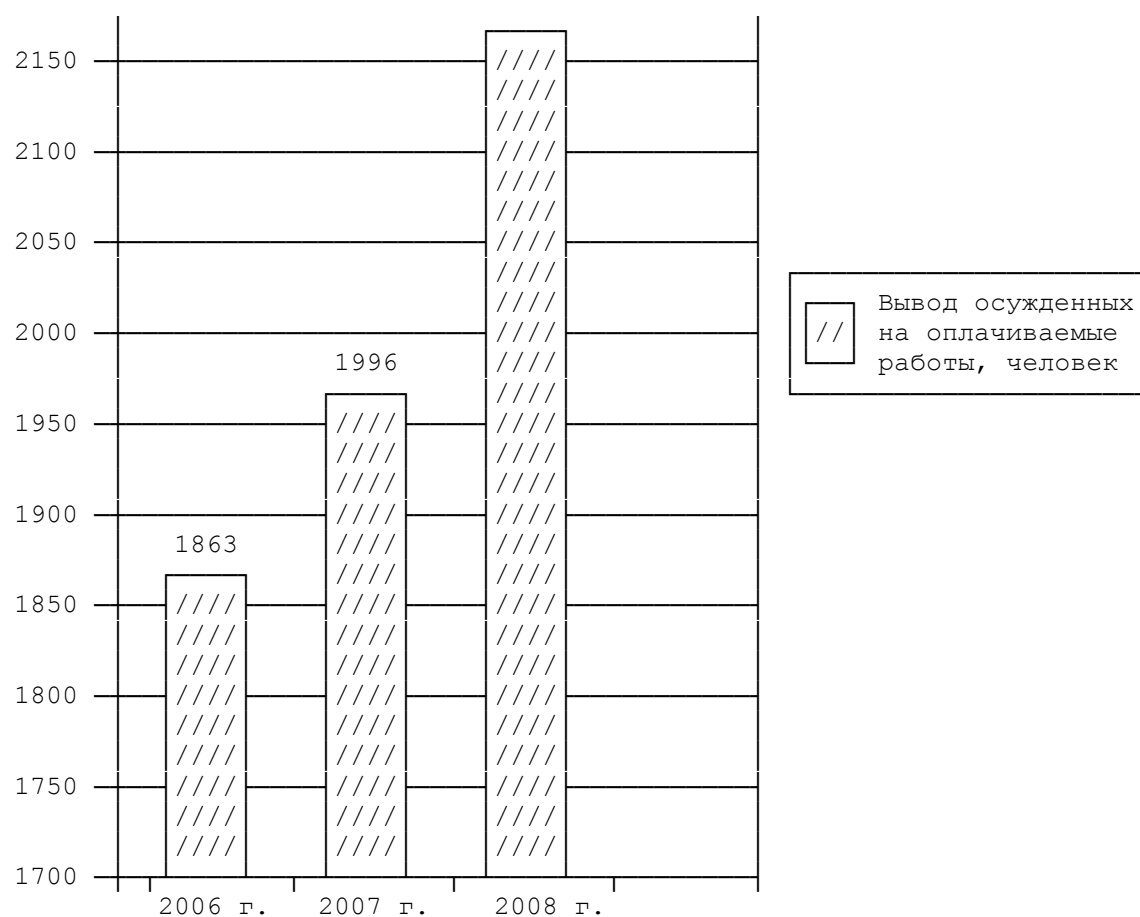
Рисунок 2



Вывод осужденных на оплачиваемые работы в учреждениях УИС Удмуртской Республики приведен на [рисунке 3](#).

Рисунок 3

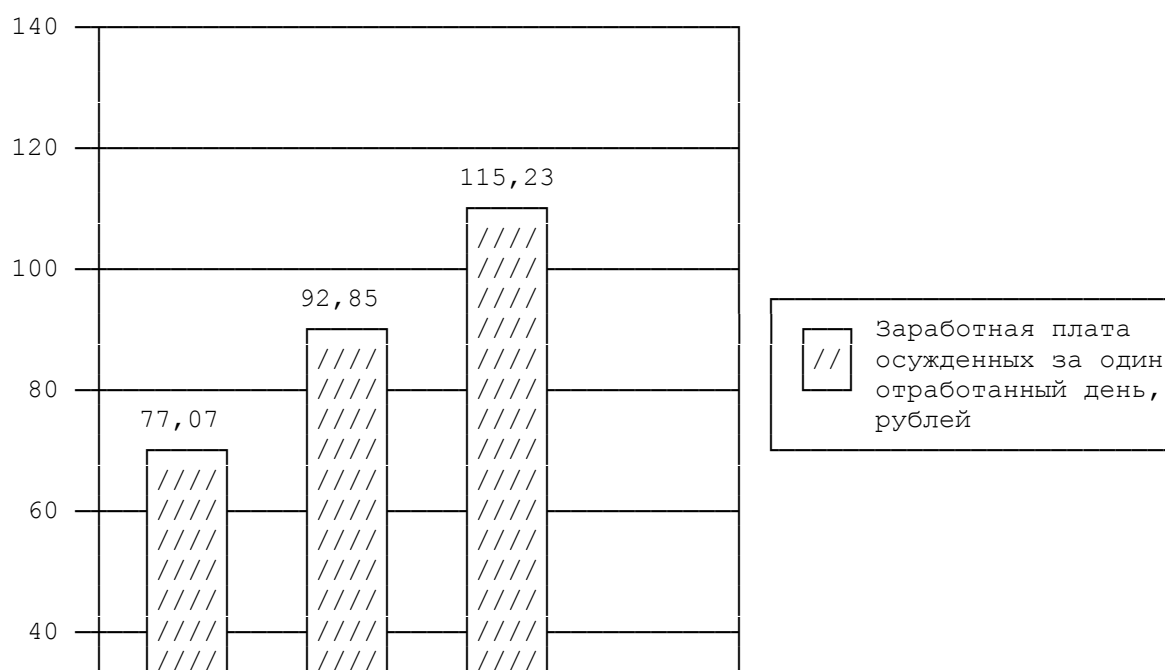


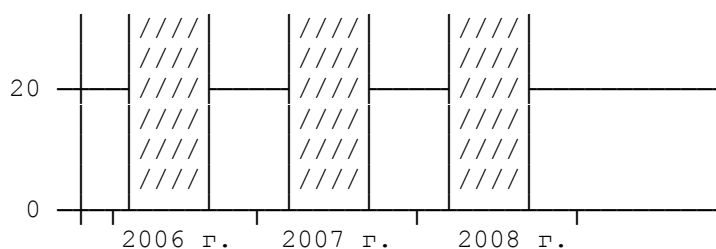


Заработная плата осужденных растет опережающими инфляцию темпами - более 20% ежегодно. Осужденные, отработавшие полностью определенную на месяц норму рабочего времени и выполняющие установленную для них норму, получают заработную плату не менее минимального размера оплаты труда (далее - МРОТ), установленную законодательством.

Заработная плата осужденных за один отработанный день в учреждениях УИС Удмуртской Республики приведена на [рисунке 4](#).

Рисунок 4





Накопленный опыт использования программно-целевого метода для осуществления трудовой адаптации осужденных, достигнутые результаты реализации мероприятий, проведенных в 2006 - 2008 годах, и наличие нерешенных проблем подтверждают целесообразность и необходимость продолжения работы по поддержанию и созданию новых учебных и рабочих мест для осужденных, увеличению выпуска товарной продукции промышленного сектора УИС. Программно-целевой метод обоснован прежде всего значимостью накопившихся проблем, невозможностью их решения в короткие сроки, необходимостью концентрации усилий и ресурсов на приоритетных направлениях.

Программа разработана с целью комплексного подхода к решению проблемы трудовой адаптации осужденных, привлечения средств федерального бюджета и иных источников в соответствии с законодательством Российской Федерации.

III. Социально-экономическая значимость проблемы для населения Удмуртской Республики

В соответствии с законодательством осужденные в основном отбывают уголовные наказания в регионе своего проживания. На территории Удмуртской Республики имеется комплекс пенитенциарных учреждений, охватывающий все слои населения: Ижевская воспитательная колония, женская исправительная колония, две лечебно-исправительные колонии для больных туберкулезом, две колонии-поселения, а также колонии общего и строгого режимов. Большинство находящихся в них людей - жители Удмуртии. Комплекс мероприятий по трудовой адаптации будет направлен именно на них. Бесплатно получив образование по востребованной на рынке труда рабочей профессии, пройдя производственную практику и закрепив трудовые навыки на рабочем месте, осужденный получает шанс, выйдя на свободу, найти работу, а не стать рецидивистом, повышая и без того высокий уровень преступности в Удмуртской Республике.

Всем осужденным, выполняющим нормы выработки, в соответствии с законодательством начисляется МРОТ. Заработная плата идет не только на содержание самих осужденных в колонии, но и оплату алиментов и исполнительных листов. Не работающий же осужденный полностью содержится за государственный счет - начиная от питания и одежды, заканчивая потреблением коммунально-бытовых услуг.

Более глубокая интеграция промышленного потенциала УИС в экономику Удмуртской Республики позволит выпускать недорогую продукцию для нужд жителей Удмуртии.

Таким образом, реализация предлагаемых мероприятий Программы позволит не только решить комплекс проблем по трудовой адаптации осужденных, но и будет способствовать улучшению социальной и экономической ситуации в республике.

IV. Цели и задачи Программы, сроки и этапы ее реализации

Целью Программы является максимальное привитие трудовых навыков осужденным, создание новых рабочих мест, обеспечение устойчивой работы промышленного сектора учреждений УИС на основе роста объемов производства.

В рамках Программы предусматривается решение следующих задач:

- 1) усовершенствование системы, при которой будет происходить обучение осужденных, производственная практика и непосредственно работа на рабочем месте;
- 2) интеграция промышленного потенциала УИС в экономику Удмуртской Республики;

1	Зачислено в бюджет Удмуртской Республики в виде налога на прибыль	Млн. руб-лей	2,7	2,7	2,97	3,27	3,60	3,96	4,36
Показатели социальной эффективности									
2	Количество осужденных, обученных по наиболее востребованным на рынке труда профессиям	Человек	400	425	450	475	500	525	550
Показатели экономической эффективности									
3	Динамика производства товаров, работ, услуг	%	121,7	105	110	110	110	110	110

<*> Не менее МРОТ, установленного законодательством.

<*> Показатель отражает сумму налога на прибыль, зачисляемого в бюджет Удмуртской Республики учреждениями УФСИН России по Удмуртской Республике.

VI. План мероприятий Программы

В целях реализации Программы необходимо осуществить комплекс основных организационно-практических мероприятий.

Конкретные мероприятия Программы указаны в [приложении](#) к настоящей Программе.

Механизм реализации Программы предусматривает использование рычагов государственной, налоговой, экономической, финансовой и бюджетной политики в области трудовой адаптации осужденных с учетом интересов Удмуртской Республики.

Мероприятия Программы ориентированы, в первую очередь, на мобилизацию собственного потенциала учреждений, обеспечивающих содержание, обучение, предоставление работы осужденным, а также на привлечение инвесторов в сочетании с государственной поддержкой, предусмотренной законодательством.

В соответствии с целями и задачами Программы мероприятия сгруппированы по решаемым проблемам.

1. Мероприятия по самообеспечению потребностей УИС за счет расширения действующих и организации новых производств.

К 2015 году планируется довести уровень обеспечения вещевым имуществом осужденных до 100%, а форменным обмундированием сотрудников УИС до 30 - 40%. Будут осуществлены работы по интенсификации сельскохозяйственного производства, увеличению производства

продуктов питания. Предполагается производство продукции для жизнеобеспечения подразделений УИС не только Удмуртской Республики, но и Российской Федерации.

2. Мероприятия по решению проблемы интеграции промышленного потенциала УИС в экономику Удмуртской Республики.

Техническое перевооружение производства, экономия материально-технических ресурсов, улучшение качества и конкурентоспособности выпускаемой продукции позволит выдержать жесткие рыночные условия и выпускать продукцию, востребованную населением Удмуртии и для нужд муниципальных образований в республике. В лесозаготовительной и деревообрабатывающей отрасли произойдет увеличение удельного веса глубокой переработки древесины, начиная с заготовки леса на корню до готового изделия. Значительно увеличится выпуск швейной продукции.

Рост объемов производства товаров, работ, услуг в учреждениях УИС за период реализации Программы должен составить не менее 10% ежегодно. Предполагается создать и поддерживать более 1350 рабочих мест для трудоустройства осужденных. Всем осужденным, выполняющим нормы выработки, будет производиться начисление заработной платы, не менее МРОТ, установленного законодательством.

3. Мероприятия по совершенствованию системы профессионального обучения и упреждающей профессиональной подготовки с учетом ситуации, складывающейся на рынке труда.

В целях обеспечения права осужденных на получение рабочей профессии в учреждениях УИС функционируют пять профессиональных училищ и их филиалов. В них получают профессии: тракторист, сварщик, штукатур, каменщик, столяр, швея и др. Привлечение дополнительных средств позволит улучшить качество обучения, проводить своевременную корректировку методики обучения. Предполагается проведение модернизации учебной и материально-технической базы профессиональных училищ УИС, организация упреждающего профессионального обучения осужденных профессиям, потребность в которых испытывает рынок труда республики. За период реализации Программы предполагается обучить по наиболее востребованным на рынке труда профессиям 2925 осужденных.

VII. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Программа реализуется за счет средств бюджета Удмуртской Республики. Для выполнения мероприятий, предусмотренных Программой, могут привлекаться средства федерального бюджета и иные источники в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Для осуществления финансирования предлагаемых мероприятий предполагается израсходовать за 2010 - 2015 годы 14,0 млн. рублей из бюджета Удмуртской Республики, в том числе: в 2010 году - 2,2 млн. рублей, в 2011 году - 2,3 млн. рублей, в 2012 году - 2,5 млн. рублей, в 2013 году - 2,5 млн. рублей, в 2014 году - 2,3 млн. рублей, в 2015 году - 2,2 млн. рублей, в порядке, установленном законодательством Удмуртской Республики.

Иные источники финансирования будут формироваться за счет собственных средств учреждений УИС и инвестиций сторонних организаций. Предполагается привлечение средств федерального бюджета в рамках Федеральной целевой программы "Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2006 года N 540, и Программы "Профессиональное обучение и трудовое воспитание осужденных на 2010 - 2012 годы", разрабатываемой ФСИН России во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 3 февраля 2009 года N Пр-231, решения оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации от 21 ноября 2008 года.

В 2009 году согласно постановлению Государственного Совета Удмуртской Республики от 26 сентября 2006 года N 692-III "О продлении на 2007 - 2009 годы срока реализации Республиканской целевой программы "О развитии промышленного сектора уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации по Удмуртской Республике и содействию трудовой занятости осужденных на период с 2002 по 2006 годы" предполагается привлечь из федерального бюджета 1,04 млн. рублей, из бюджета Удмуртской Республики - 0,6 млн. рублей (в связи с

изменением экономической ситуации в 2009 году расходы бюджета Удмуртской Республики сокращены в соответствии с [постановлением](#) Правительства Удмуртской Республики от 26 января 2009 года N 9 "О мерах по исполнению Закона Удмуртской Республики "О бюджете Удмуртской Республики на 2009 год"), из иных источников в соответствии с законодательством Российской Федерации - 5,843 млн. рублей.

Объемы и источники финансирования Программы приведены в [таблице 2](#).

Таблица 2

Источники финансирования Программы

Направление расходов и источники финансирования	Финансовые затраты на весь период реализации Программы, млн. рублей	Финансирование мероприятий и работ Республиканской целевой программы, млн. рублей, в ценах текущих лет					
		Прогноз					
		2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Федеральный бюджет	19,5	3,0	3,1	3,2	3,3	3,4	3,5
Бюджет Удмуртской Республики	14,0	2,2	2,3	2,5	2,5	2,3	2,2
Иные источники в соответствии с законодательством Российской Федерации	40,5	6,0	6,3	6,6	6,9	7,2	7,5
ИТОГО:	74,0	11,2	11,7	12,3	12,7	12,9	13,2

Предлагаемые объемы финансирования из бюджета Удмуртской Республики носят ориентировочный характер и подлежат ежегодной корректировке при формировании и утверждении бюджета Удмуртской Республики.

VIII. Механизм реализации Программы

Механизм реализации Программы базируется на принципах партнерства с заинтересованными исполнительными органами государственной власти Удмуртской Республики, территориальными органами федеральных органов государственной власти, четкого разграничения полномочий и ответственности исполнителей Программы.

УФСИН России по Удмуртской Республике осуществляет организацию реализации Программы, вносит в установленном порядке предложения по уточнению мероприятий Программы с учетом складывающейся социально-экономической ситуации.

В рамках реализации Программы УФСИН России по Удмуртской Республике и его подведомственные учреждения заключают государственные контракты (договоры) на поставку продукции (выполнение работ, оказание услуг) с организациями, определенными в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, принимают и оплачивают произведенные товары (выполненные работы, оказанные услуги) в соответствии с условиями государственного контракта (договора).

УФСИН России по Удмуртской Республике ежегодно формирует бюджетные заявки на ассигнования из бюджета Удмуртской Республики для финансирования мероприятий Программы и в установленном порядке представляет их в Министерство экономики Удмуртской Республики.

IX. Организация управления Программой

Организация управления Программой осуществляется УФСИН России по Удмуртской Республике и включает в себя комплекс организационных мер по реализации Программы.

УФСИН России по Удмуртской Республике:

несет ответственность за достижение поставленных целей и решение задач Программы, обеспечение достижения значений целевых индикаторов и показателей эффективности;

является главным распорядителем бюджетных средств, выделяемых на реализацию Программы, несет ответственность и обеспечивает контроль за их целевым и эффективным использованием.

УФСИН России по Удмуртской Республике представляет в Министерство экономики Удмуртской Республики:

ежеквартально отчет по исполнению мероприятий Программы по установленной форме с пояснительной запиской;

ежегодно до 1 февраля текущего года развернутый отчет о ходе работы по реализации Программы за прошедший финансовый год.

УФСИН России по Удмуртской Республике:

по запросу Государственного Совета Удмуртской Республики, Президента Удмуртской Республики, Правительства Удмуртской Республики представляет информацию о реализации мероприятий Программы;

направляет в Министерство экономики Удмуртской Республики и Министерство финансов Удмуртской Республики бюджетную заявку на ассигнования из бюджета Удмуртской Республики для финансирования Программы на соответствующий финансовый год.

X. Контроль за реализацией Программы

Контроль за реализацией Программы осуществляется государственным заказчиком Программы в соответствии с законодательством.

XI. Методика оценки эффективности реализации Программы

Методика оценки эффективности Программы заключается в определении количественных характеристик, характеризующих трудовую адаптацию осужденных.

Оценка количественных характеристик будет производиться на основании системы целевых индикаторов и показателей эффективности, представленных в [разделе V](#) Программы, путем сравнения целевого значения показателя с фактическим значением по итогам месяца, квартала, года или иного периода.

В расчет эффективности целевых индикаторов входят:

1. Объем выпуска товарной продукции.

Индикатор рассчитывается как объем производства товаров, работ, услуг по учреждениям УФСИН России по Удмуртской Республике. Эффективность будет подтверждена увеличением объемов производства товаров, работ, услуг.

2. Количество созданных и поддержанных рабочих мест.

Индикатор рассчитывается на основании актов о приеме-передаче объекта основных средств, табелей учета рабочего времени осужденных. Эффективность будет подтверждена увеличением количества рабочих мест в течение года.

3. Среднемесячный заработок осужденных.

Индикатор рассчитывается как среднемесячный заработок осужденных, отработавших полностью определенную на месяц норму рабочего времени и выполнивших установленную для них норму. Эффективность будет подтверждена увеличением среднемесячного заработка осужденных.

В расчет показателей эффективности входят:

1. Зачислено в бюджет Удмуртской Республики в виде налога на прибыль.

Индикатор рассчитывается как сумма налога на прибыль, зачисляемая в бюджет Удмуртской Республики учреждениями УФСИН России по Удмуртской Республике. Эффективность будет подтверждена увеличением суммы налога на прибыль организаций, зачисляемой в бюджет Удмуртской Республики.

2. Количество осужденных, обученных по наиболее востребованным на рынке труда профессиям.

Индикатор рассчитывается на основании ежегодного мониторинга, составляемого Управлением государственной службы занятости населения Удмуртской Республики, в виде количества осужденных, обучаемых по наиболее востребованным на рынке труда профессиям. Единица измерения - человек. Эффективность будет подтверждена увеличением количества обученных по наиболее востребованным на рынке труда профессиям.

3. Динамика производства товаров, работ, услуг.

Индикатор рассчитывается как отношение объема производства товаров, работ, услуг, выпущенных учреждениями УИС в текущем году, к объему производства товаров, работ, услуг за прошедший год в сопоставимых ценах. Эффективность будет подтверждена увеличением производства товаров, работ, услуг по отношению к прошлому году.

XII. Оценка социальной, экономической, бюджетной эффективности реализации Программы

По прогнозным оценкам реализация мероприятий Программы обеспечит достижение следующих положительных результатов, определяющих ее социальную эффективность:

получение профессии и закрепление трудовых и профессиональных навыков осужденными по наиболее востребованным на рынке труда профессиям. Рост количества осужденных, обученных по наиболее востребованным на рынке труда профессиям, составит 29,4% или 125 обученных;

более полное обеспечение осужденных вещевым имуществом и продуктами питания. Обеспечение вещевым имуществом, хлебом, макаронами, квашеной капустой достигнет 100%;

снижение социальной напряженности в местах лишения свободы, развитие социальных связей. Количество созданных и поддержанных рабочих мест достигнет 250 единиц в год. Рост составит 25% или 50 человек.

Экономическая эффективность Программы заключается в:

увеличении производства товаров, работ, услуг, повышении качества продукции, и, как следствие, создании возможности для увеличения выпуска конкурентоспособной и востребованной населением Удмуртии продукции. Рост объемов товарной продукции составит не менее 10% в год;

улучшении материальной базы профессиональных училищ, расположенных в учреждениях УИС, с повышением качества обучения;

использовании налоговых льгот для повышения инвестиционной привлекательности проектов, связанных с размещением производств на территории учреждений УИС;

погашении работающими осужденными исполнительных листов по возмещению ущерба гражданам, оплате алиментов, возможности оказания материальной помощи своим семьям и близким. В 2008 году осужденными отчислено алиментов, возмещен ущерб гражданам на сумму 4,74 млн. рублей. Сумма перечисленной заработной платы на лицевой счет осужденных составила 17,57 млн. рублей.

Бюджетная эффективность реализации Программы характеризуется увеличением суммы налога на прибыль организаций, зачисляемой в бюджет Удмуртской Республики учреждениями УФСИН России по Удмуртской Республике. Рост денежных средств, зачисленных в бюджет Удмуртской Республики, к 2015 году по сравнению с 2010 годом планируется увеличить на 61,5%.

XIII. Оценка рисков реализации Программы

Выполнению поставленных задач могут помешать риски, сложившиеся под воздействием социально-экономических проблем, возникших как в стране, так и в республике. В перспективе

эти риски могут снизить эффективность ранее проведенных мероприятий и повлекут увеличение расходов в будущем для достижения современного уровня функционирования системы трудовой адаптации осужденных.

Внешние риски - изменение федерального законодательства и законодательства Удмуртской Республики.

Внутренние риски - возможность недофинансирования или несвоевременного финансирования расходов на реализацию программных мероприятий из бюджета Удмуртской Республики.

В целях управления указанными рисками в процессе реализации Программы предусматривается:

- создание эффективной системы управления на основе четкого распределения функций, полномочий и ответственности исполнителя Программы;

- проведение мониторинга выполнения Программы, регулярного анализа и при необходимости ежегодной корректировки целевых индикаторов и показателей эффективности, а также мероприятий Программы;

- перераспределение объемов финансирования в зависимости от динамики и темпов достижения поставленных целей.

Административный риск представляет собой недофинансирование в полном объеме мероприятий Программы, что приведет к невыполнению целей и задач Программы. Способами ограничения административного риска является регулярная и открытая публикация данных о ходе финансирования Программы как стимул выполнять принятые на себя обязательства, привлечение дополнительных источников в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приложение
к Республиканской целевой программе
"Развитие промышленного сектора
и обеспечение трудовой адаптации
осужденных в учреждениях
уголовно-исполнительной системы
Удмуртской Республики
на 2010 - 2015 годы"

**ПЛАН
МЕРОПРИЯТИЙ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ
"РАЗВИТИЕ ПРОМЫШЛЕННОГО СЕКТОРА И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТРУДОВОЙ
АДАПТАЦИИ ОСУЖДЕННЫХ В УЧРЕЖДЕНИЯХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ
СИСТЕМЫ УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ НА 2010 - 2015 ГОДЫ"**

Наименование мероприятия	Направления расходов	Источники финансирования			Объем финансирования, млн. рублей, в ценах текущих лет							Исполнитель	Ожидаемые результаты
		Бюджет Удмуртской Республики	Федеральный бюджет <*>	Иные источники <*>	Всего 2010 - 2015 гг.	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1. Само-обеспечение потребностей УИС за счет расширения	Всего	2,8	13,65	18,225	34,675	5,24	5,465	5,71	5,915	6,08	6,265	Учреждения УФСИН России по Удмуртской Республике	Обеспечение вещевым имуществом осужденных достигнет 100%,
	Капитальные вложения	1,5	3,0	6,07	10,57	1,5	1,6	1,7	1,8	1,9	2,07		
	НИОКР	-"-	-"-	-"-	-"-	-"-	-"-	-"-	-"-	-"-	-"-		

действующих и организации новых производств	Прочие	1,3	10,65	12,155	24,105	3,74	3,865	4,01	4,115	4,18	4,195	(по согласованию)	форменным обмундированием сотрудников УИС - 30 - 40%. Осуществление работ по увеличению выпуска продуктов питания, жизнеобеспечения УИС
2. Решение проблемы интеграции промышленного потенциала УИС в экономику Удмуртской Республики	Всего	9,8	3,9	20,25	33,95	5,14	5,38	5,69	5,86	5,89	5,99	Учреждения УФСИН России по Удмуртской Республике (по согласованию)	Рост объемов производства товаров, работ, услуг в учреждениях УИС за период реализации Программы должен составить не менее 10% ежегодно. Предполагается создать и поддержать более 1350 рабочих мест для трудоустройства осужденных
	Капитальные вложения	5,2	2,75	9,84	17,79	2,7	2,81	2,92	3,03	3,14	3,19		
	НИОКР	-"	-"	-"	-"	-"	-"	-"	-"	-"	-"		
	Прочие	4,6	1,15	10,41	16,16	2,44	2,57	2,77	2,83	2,75	2,8		
3. Совершенствование системы профессиональ-	Всего	1,4	1,95	2,025	5,375	0,82	0,855	0,9	0,925	0,93	0,945	Учреждения УФСИН России по Удмуртской	За период реализации Программы предполагается
	Капитальные вложения	0,6	0,6	0,52	1,72	0,04	0,04	0,0	0,0	0,74	0,9		

ного обучения и упреждающей профессиональ- ной подготовки с учетом ситуации, складывающейся на рынке труда	НИОКР	-"-	-"-	-"-	-"-	-"-	-"-	-"-	-"-	-"-	-"-	Республике (по согла- сованию)	обучить по наиболее востребованным на рынке труда профессиям 2925 осужденных. Обучение осужденных будет проводиться в соответствии с государственными образовательными стандартами нового поколения
	Прочие	0,8	1,35	1,505	3,655	0,78	0,815	0,9	0,925	0,19	0,045		
		Итого:											
		14,0	19,5	40,5	74,0								

<*> Предполагаемые объемы финансирования из федерального бюджета, иных источников в соответствии с законодательством Российской Федерации.
