ПРАВИТЕЛЬСТВО УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 21 сентября 2009 г. N 268

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ НА 2009 - 2013 ГОДЫ"

В соответствии с Федеральным законом от 2 марта 2007 года N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации", в целях развития и совершенствования муниципальной службы в Удмуртской Республике Правительство Удмуртской Республики постановляет:

- 1. Утвердить Республиканскую целевую программу "Развитие муниципальной службы в Удмуртской Республике на 2009 2013 годы" (прилагается).
- 2. Определить государственным заказчиком Республиканской целевой программы "Развитие муниципальной службы в Удмуртской Республике на 2009 2013 годы" Администрацию Президента и Правительства Удмуртской Республики.
- 3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Администрацию Президента и Правительства Удмуртской Республики.

Председатель Правительства Удмуртской Республики Ю.С.ПИТКЕВИЧ

Утверждена постановлением Правительства Удмуртской Республики от 21 сентября 2009 г. N 268

РЕСПУБЛИКАНСКАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА "РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ НА 2009 - 2013 ГОДЫ"

1. Паспорт Республиканской целевой программы "Развитие муниципальной службы в Удмуртской Республике на 2009 - 2013 годы"

Наименование	Республиканская целевая программа "Развитие
Программы	муниципальной службы в Удмуртской Республике
	на 2009 - 2013 годы" (далее - Программа)

Основание	Федеральный закон от 2 марта 2007 года N 25-Ф3
для разработки	"О муниципальной службе в Российской Федерации";
Программы	Закон Удмуртской Республики от 20 марта 2008 года
	N 10-P3 "О муниципальной службе в Удмуртской
	Республике";
	распоряжение Правительства Удмуртской Республики
	от 27 июля 2009 года N 644-р "О разработке
	проекта Республиканской целевой программы
	"Развитие муниципальной службы в Удмуртской
	Республике на 2009 - 2013 годы"
Государственный	Администрация Президента и Правительства
заказчик Программы	Удмуртской Республики
Разработчик проекта	Администрация Президента и Правительства
Программы	Удмуртской Республики
Исполнители Программы	Администрация Президента и Правительства
	Удмуртской Республики;
	Министерство труда Удмуртской Республики;
	Министерство экономики Удмуртской Республики;
	Министерство финансов Удмуртской Республики;
	органы местного самоуправления в Удмуртской
	Республике (по согласованию);
	научные, образовательные и иные организации,
	отбираемые государственным заказчиком Программы
	в соответствии с законодательством
Цель	Развитие и совершенствование муниципальной службы
Программы	в Удмуртской Республике посредством внедрения
	эффективных кадровых технологий, формирования
	высококвалифицированного кадрового состава,
	совершенствования системы управления
	муниципальной службой и системы непрерывного
	обучения муниципальных служащих

Задачи - Развитие нормативной правовой базы Удмуртской Программы Республики по вопросам муниципальной службы; - совершенствование системы управления муниципальной службой; - обеспечение взаимосвязи муниципальной и государственной гражданской службы; - повышение эффективности профессиональной подготовки, профессиональной переподготовки и повышение квалификации муниципальных служащих; - повышение эффективности работы с кадровым резервом в органах местного самоуправления; - формирование системы мониторинга общественного мнения об эффективности муниципальной службы и результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих; - внедрение эффективных кадровых технологий, направленных на повышение профессиональной компетентности, расширение кадрового потенциала; - разработка и применение современных механизмов стимулирования и мотивации труда муниципальных служащих к исполнению обязанностей на высоком профессиональном уровне; - стимулирование органов местного самоуправления в Удмуртской Республике к разработке муниципальных программ развития муниципальной службы; - обеспечение развития системы гарантий муниципальным служащим; - повышение ответственности муниципальных служащих за результаты своей деятельности; - обеспечение открытости и прозрачности муниципальной службы - Доля вакантных должностей муниципальной службы, Целевые индикаторы Программы замещаемых на основе назначения из кадрового резерва; - доля вакантных должностей муниципальной службы, замещаемых на основе конкурса; - индекс доверия граждан к муниципальным служащим; - доля специалистов в возрасте до 30 лет, имеющих стаж муниципальной службы более 3 лет; - число муниципальных служащих, прошедших обучение в системе непрерывного обучения; - число муниципальных служащих, уволившихся с муниципальной службы до достижения ими предельного возраста пребывания на муниципальной службе: - число реализованных образовательных программ,

отвечающих современным требованиям

в образовательных программах, отвечающих

- число муниципальных служащих, принявших участие

современным требованиям административной реформы

административной реформы;

Сроки и этапы	2009 - 2013 годы, в том числе:
реализации Программы	I этап - 2009 - 2011 годы;
	II этап - 2012 - 2013 годы
Объемы и источники	Мероприятия Программы реализуются за счет средств
финансирования	бюджета Удмуртской Республики.
Программы	Объем финансирования Программы составляет
	23420,4 тыс. руб. (І этап - 10031,0 тыс. руб.;
	II этап - 13389,4 тыс. руб.), из них:
	21795,4 тыс. руб средства бюджета Удмуртской
	Республики в рамках государственного заказа
	на профессиональную подготовку, профессиональную
	переподготовку, повышение квалификации
	и стажировку муниципальных служащих;
	1625,0 тыс. руб средства бюджета Удмуртской
	Республики, направленные на реализацию иных
	мероприятий, предусмотренных Программой.
	Предполагаемые объемы финансирования из бюджета
	Удмуртской Республики носят ориентировочный
	характер и подлежат ежегодной корректировке
	в соответствии с законом Удмуртской Республики
	о бюджете Удмуртской Республики и сметой расходов
	Администрации Президента и Правительства
	Удмуртской Республики на соответствующий год.
	В случае несоответствия результатов выполнения
	Программы целевым индикаторам и показателям
	эффективности бюджетные ассигнования
	на реализацию Программы могут быть сокращены
	в соответствии с порядком, предусмотренным
	Правительством Удмуртской Республики

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности

- Разработка и внедрение правовых и организационных механизмов взаимосвязи муниципальной службы и государственной гражданской службы;
- разработка и реализация муниципальных программ развития муниципальной службы в органах местного самоуправления в Удмуртской Республике;
- актуализация содержания программ системы непрерывного обучения муниципальных служащих, внедрение современных образовательных технологий в процесс их обучения;
- совершенствование порядка замещения вакантных должностей муниципальной службы на основе конкурса;
- внедрение и совершенствование механизмов формирования и использования кадрового резерва, проведения аттестаций и квалификационных экзаменов муниципальных служащих;
- разработка и внедрение в органах местного самоуправления программ и индивидуальных планов профессионального развития муниципальных служащих;
- разработка и внедрение в органах местного самоуправления современных механизмов мотивации и стимулирования эффективной профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих;
- реализация установленных законодательством гарантий и прав муниципальных служащих;
- разработка и внедрение информационных и современных кадровых технологий в системе органов местного самоуправления;
- обеспечение открытости, гласности и равного доступа граждан к муниципальной службе;
- повышение доверия населения к органам местного самоуправления

2. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа

Республиканская целевая программа "Развитие муниципальной службы в Удмуртской Республике на 2009 - 2013 годы" разработана в соответствии с Федеральным законом от 2 марта 2007 года N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" и Законом Удмуртской Республики от 20 марта 2008 года N 10-РЗ "О муниципальной службе в Удмуртской Республике".

Согласно статье 35 вышеуказанного Федерального закона развитие муниципальной службы обеспечивается муниципальными программами развития муниципальной службы и программами развития муниципальной службы субъектов Российской Федерации, финансируемыми соответственно за счет средств местных бюджетов и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Одним из основных условий поступательного развития муниципального образования является повышение профессионализма и компетентности кадрового состава органов местного самоуправления, реализация которого тесно взаимосвязана с задачей по созданию и эффективному применению системы непрерывного профессионального развития муниципальных служащих.

По состоянию на 1 января 2009 года в органах местного самоуправления в Удмуртской Республике замещали муниципальные должности и должности муниципальной службы 3920 человек.

Возрастной состав работников органов местного самоуправления в Удмуртской Республике: до 30 лет - 20,5 процента, от 30 до 50 лет - 51,3 процента, от 50 до 60 лет - 26,5 процента, от 60 лет и старше - 1,6 процента. Количество лиц в возрасте 60 лет и старше ежегодно увеличивается (в 2006 году - 0,9 процента, в 2007 году - 1,2 процента).

Из общего числа муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, на 1 января 2009 года высшее профессиональное образование имеют 81,8 процента, среднее профессиональное - 16,7 процента (по состоянию на 1 января 2008 года высшее образование имели 79,8 процента, среднее профессиональное - 18,6 процента).

Доля муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, имеющих высшее образование по специальности "Государственное и муниципальное управление", от общей численности в 2008 году составила 9,2 процента.

Однако 3,5 процента муниципальных служащих по уровню образования не соответствуют квалификационным требованиям по замещаемой должности муниципальной службы. Это главным образом лица, замещающие ведущие и старшие должности муниципальной службы, имеющие среднее профессиональное образование. Показатель текучести кадров в органах местного самоуправления в Удмуртской Республике находится на высоком уровне (в 2007 году - 21 процент, в 2008 году - 13 процентов).

В муниципальных образованиях Удмуртской Республики при назначении граждан на должности муниципальной службы крайне редко используется кадровый резерв. В 2008 году из числа принятых на муниципальные должности из кадрового резерва назначены 93 человека (15 процентов). В целях формирования качественного кадрового состава, своевременного замещения вакантных должностей на муниципальной службе кадровый резерв должен стать одним из основных источников пополнения кадров в муниципальных образованиях Удмуртской Республики.

В настоящее время в работе кадровых служб органов местного самоуправления в Удмуртской Республике используются устаревшие технологии, не ведется целенаправленная работа по привлечению молодых перспективных кадров. Современные методы планирования и регламентации труда муниципальных служащих не получили широкого распространения, а предусмотренные законодательством механизмы мотивации и стимулирования муниципальных служащих к исполнению должностных обязанностей на высоком профессиональном уровне не реализуются в полной мере.

Приведенные данные, а также состояние дел в отдельных муниципальных образованиях свидетельствуют о наличии следующих негативных тенденций:

- старение кадров муниципальной службы, оказывающее негативное влияние на внедрение современных форм и методов управленческой деятельности;
 - высокий показатель текучести кадров в органах местного самоуправления;
- дефицит высококвалифицированных специалистов в органах местного самоуправления и недостаточное количество работников, имеющих образовательную подготовку в области государственного и муниципального управления;
- высокий процент лиц из числа муниципальных служащих, не соответствующих квалификационным требованиям по замещаемой должности муниципальной службы;
- применение устаревших кадровых технологий на муниципальной службе в органах местного самоуправления;
- отсутствие системности в работе с кадровым резервом как основным источником обновления и пополнения кадрового состава муниципальной службы, следовательно, низкий процент граждан, назначаемых из кадрового резерва муниципальной службы;
 - наличие фактов проявления коррупции в органах местного самоуправления;
- низкий процент лиц, назначаемых для замещения вакантных должностей муниципальной службы по результатам конкурса;
- снижение роли и престижа муниципальной службы в органах местного самоуправления в Удмуртской Республике.

Все перечисленные проблемы взаимосвязаны и не могут быть решены по отдельности.

Правительством Удмуртской Республики принимаются меры по повышению профессионального уровня муниципальных служащих. Ежегодно на основе заявок органов местного самоуправления утверждается государственный заказ на профессиональную подготовку, профессиональную переподготовку и повышение квалификации муниципальных служащих в Удмуртской Республике на очередной финансовый год, который размещается на конкурсной основе в образовательном учреждении, имеющем соответствующую лицензию и аккредитацию. В 2007 году прошли обучение по программам дополнительного профессионального образования 25,9 процента муниципальных служащих, в 2008 году - 23 процента.

Учитывая взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы и исходя из единства требований к подготовке, переподготовке и повышению квалификации муниципальных служащих и государственных гражданских служащих, повышение квалификации муниципальных служащих осуществляется по мере необходимости, но не реже одного раза в три года. Таким образом, за ближайшие 3 года необходимо охватить обучением в системе высшего и дополнительного профессионального образования 3572 муниципальных служащих. Следовательно, в течение этого периода необходимо за счет средств бюджета Удмуртской Республики и средств местных бюджетов ежегодно охватывать обучением 1190 человек <1>.

<1> Указана фактическая численность муниципальных служащих по состоянию на 1 января 2009 г. с учетом всех возрастных групп, включая 55 лет и старше.

В Удмуртской Республике необходимо внедрить действенную систему стимулирования и мотивации муниципальных служащих к эффективному достижению качественных результатов профессиональной служебной деятельности.

В целях создания положительного имиджа муниципального служащего, повышения роли и престижа муниципальной службы необходимо обеспечить открытость и гласность муниципальной службы посредством публикуемых в средствах массовой информации результатов проведенных конкурсов на звание "Лучший муниципальный служащий Удмуртской Республики", опросов общественного мнения, выступлений руководителей органов местного самоуправления.

С целью улучшения профессионально-квалификационного состава, уменьшения текучести и старения кадров в Удмуртской Республике необходимо использовать современные кадровые технологии, осуществлять постоянный мониторинг кадрового потенциала на муниципальной службе, активизировать процессы обновления и ротации кадров, внедрять систему перспективного резерва.

Необходимость разработки Программы также предусмотрена Указом Президента Российской Федерации от 10 марта 2009 года N 261 "О Федеральной программе "Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации".

Учитывая вышеизложенное, развитие муниципальной службы в Удмуртской Республике должно осуществляться в соответствии с единой Программой, которая позволила бы подойти к решению проблем комплексно, обеспечить последовательность и системность реализации мероприятий по развитию муниципальной службы.

3. Социально-экономическая значимость Программы для населения Удмуртской Республики

Программа разработана с учетом основных приоритетов социально-экономического развития Удмуртской Республики, предусмотренных Стратегией социально-экономического развития Удмуртской Республики на 2005 - 2009 годы и на период до 2014 года, Программой социально-экономического развития Удмуртской Республики на 2005 - 2009 годы, утвержденной Законом Удмуртской Республики от 12 ноября 2004 года N 60-P3.

Последовательная реализация Программы позволит создать действенную систему муниципальной службы, сформировать высококвалифицированный состав муниципальных служащих, обеспечить эффективность муниципальной службы и результативность деятельности органов местного самоуправления на территории Удмуртской Республики.

4. Цели и задачи Программы, сроки и этапы ее реализации

Цель Программы - развитие и совершенствование муниципальной службы в Удмуртской Республике посредством внедрения эффективных кадровых технологий, формирования высококвалифицированного кадрового состава, совершенствования системы управления муниципальной службой и системы непрерывного обучения муниципальных служащих.

Для достижения поставленной цели предполагается решение следующих приоритетных задач:

- развитие нормативной правовой базы Удмуртской Республики по вопросам муниципальной службы;
 - совершенствование системы управления муниципальной службой;
 - обеспечение взаимосвязи муниципальной и государственной гражданской службы;
- повышение эффективности профессиональной подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих;
- повышение эффективности работы с кадровым резервом в органах местного самоуправления;
- формирование системы мониторинга общественного мнения об эффективности муниципальной службы и результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих;
- внедрение эффективных кадровых технологий, направленных на повышение профессиональной компетентности, расширение кадрового потенциала;
- разработка и применение современных механизмов стимулирования и мотивации труда муниципальных служащих к исполнению обязанностей на высоком профессиональном уровне;
- стимулирование органов местного самоуправления в Удмуртской Республике к разработке муниципальных программ развития муниципальной службы;
 - обеспечение развития системы гарантий муниципальным служащим;
 - повышение ответственности муниципальных служащих за результаты своей деятельности;
 - обеспечение открытости и прозрачности муниципальной службы.

Предлагаемые мероприятия по реформированию и развитию муниципальной службы будут осуществляться в два этапа.

Ha I этапе (2009 - 2011 годы) предстоит:

- усовершенствовать законодательную и нормативную базу в сфере муниципальной службы;
- организовать информационно-методическую помощь органам местного самоуправления в развитии муниципальной службы;
 - сформировать единую систему непрерывного обучения муниципальных служащих;
- провести мероприятия по стимулированию органов местного самоуправления к разработке и реализации муниципальных программ развития муниципальной службы;
- завершить разработку современных кадровых, образовательных, информационных и управленческих технологий, направленных на повышение профессиональной компетентности, расширение кадрового потенциала.

Ha II этапе (2012 - 2013 годы) предстоит:

- осуществлять мониторинг общественного мнения об эффективности муниципальной службы и результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих;
- провести комплекс мероприятий, направленных на повышение престижа муниципальной службы;
- обеспечить эффективность внедрения современных кадровых, образовательных, информационных и управленческих технологий на муниципальной службе.

По итогам каждого этапа проводится анализ эффективности проведения мероприятий, расходования средств на основе оценки основных целевых индикаторов и показателей, а также определяются промежуточные результаты реализации Программы.

5. Целевые индикаторы по годам реализации Программы

Оценка степени достижения поставленных целей и задач производится на основе целевых индикаторов и показателей эффективности Программы. Целевые индикаторы и показатели эффективности рассчитываются по методикам, разрабатываемым в рамках реализации Программы. Мониторинг целевых индикаторов и показателей эффективности осуществляется начиная с года, следующего за утверждением методики расчета соответствующего показателя. Целевые индикаторы и показатели эффективности указаны в приложении 1 к настоящей Программе.

6. План мероприятий Программы

Мероприятия Программы предполагается реализовывать по следующим направлениям:

- 1) повышение эффективности муниципальной службы и результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих;
 - 2) совершенствование системы управления муниципальной службой;
- 3) внедрение на муниципальной службе эффективных технологий и современных методов кадровой работы;
 - 4) совершенствование системы непрерывного обучения муниципальных служащих.

План мероприятий Программы как перечень конкретных, детально проработанных и взаимоувязанных мероприятий с указанием исполнителей, сроков исполнения, объемов материально-технических и финансовых ресурсов, а также источников финансирования указан в приложении 2 к настоящей Программе.

7. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Предполагаемые объемы финансирования из бюджета Удмуртской Республики, предусмотренные настоящей Программой, носят ориентировочный характер и подлежат ежегодной корректировке в соответствии с законом Удмуртской Республики о бюджете Удмуртской Республики и сметой расходов Администрации Президента и Правительства Удмуртской Республики на очередной финансовый год.

Общий объем финансирования Программы, включая обучение муниципальных служащих в рамках государственного заказа на профессиональную подготовку, профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку из бюджета Удмуртской Республики составит 23420,4 тыс. рублей. Основные направления и объем финансирования по годам приведены в таблице 1.

В случае несоответствия результатов выполнения Программы целевым индикаторам и показателям эффективности бюджетные ассигнования на реализацию Программы могут быть сокращены в соответствии с порядком, предусмотренным Правительством Удмуртской Республики.

Таблица 1

Общий объем финансирования

Годы	Общий объем	Профессио-	Профессиональ-	Повышение	Иные
	финансирования	нальная	ная	квалификации	мероприятия
	Программы	подготовка	переподготовка		
2010	3170,0	2462,0	-	558,0	150,0
2011	6861,0	2664,0	424,0	2673,0	1100,0
2012	6419,9	2887,0	530,0	2827,9	175,0
2013	6969,5	3129,0	636,0	3004,5	200,0
Всего	23420,4	11142,0	1590,0	9063,4	1625,0

8. Механизм реализации Программы

Выполнение мероприятий Программы будет осуществляться в соответствии с Планом мероприятий Программы, указанным в приложении 2 к настоящей Программе.

План мероприятий по реализации Программы уточняется государственным заказчиком на основе оценки результативности мероприятий Программы и достижения целевых индикаторов.

Выполнение отдельных мероприятий Программы будет осуществляться посредством заключения государственных контрактов (договоров, соглашений) между государственным заказчиком Программы и научными, образовательными и иными организациями.

Отбор научных, образовательных и иных организаций будет осуществляться государственным заказчиком Программы в соответствии с законодательством.

Государственный заказчик будет осуществлять координацию деятельности по реализации Программы, обеспечивать взаимодействие исполнителей Программы, анализировать и обобщать результаты их деятельности.

9. Организация управления Программой

Управление реализацией Программы будет осуществляться государственным заказчиком Программы - Администрацией Президента и Правительства Удмуртской Республики.

Формы и методы организации управления Программой будут определяться государственным заказчиком Программы.

Государственный заказчик Программы:

- обеспечивает реализацию Программы в соответствии с утвержденным планом мероприятий Программы и в пределах средств, предусмотренных законом Удмуртской Республики о бюджете Удмуртской Республики на очередной финансовый год;
- заключает государственные контракты (договоры, соглашения) и оплачивает произведенные товары (выполненные работы, оказанные услуги) в соответствии с условиями государственного контракта (договора, соглашения);
- направляет до 1 марта текущего года в уполномоченный орган информацию о проводимых мероприятиях в соответствии с объемами финансирования Программы, предусмотренными законом Удмуртской Республики о бюджете Удмуртской Республики на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);
- направляет в уполномоченный орган бюджетную заявку на финансирование Программы из бюджета Удмуртской Республики;
 - осуществляет проведение мониторинга реализации Программы.

Исполнители Программы в рамках своих функций и компетенции осуществляют оперативное управление Программой и отчитываются перед государственным заказчиком Программы о реализации осуществляемых ими мероприятий в сроки, установленные государственным заказчиком Программы.

10. Контроль за реализацией Программы

Организацию контроля и оперативного управления за выполнением мероприятий Программы будет осуществлять Администрация Президента и Правительства Удмуртской Республики.

В целях обеспечения контроля за реализацией Программы исполнители Программы ежегодно в установленные сроки будут представлять государственному заказчику Программы информацию о ходе реализации программных мероприятий.

Государственный заказчик Программы ежеквартально будет направлять в Министерство экономики Удмуртской Республики отчет о реализации Программы.

Ежегодно в срок до 1 февраля текущего года государственный заказчик Программы будет направлять в Государственный Совет Удмуртской Республики, Правительство Удмуртской

Республики, Министерство экономики Удмуртской Республики отчет о реализации Программы за прошедший финансовый год.

11. Методика оценки эффективности реализации Программы

Методика оценки эффективности Программы заключается в определении количественных показателей, которых необходимо достичь при реализации мероприятий, направленных на развитие системы муниципальной службы в Удмуртской Республике.

Оценка количественных показателей эффективности Программы будет производиться путем сопоставления достигнутых в ходе ее реализации результатов целевым индикаторам и показателям эффективности.

Сбор информации для измерения показателей достижения результатов будет осуществляться по отчетной информации исполнителей мероприятий Программы, а также путем проведения мониторингов, социологических опросов по установленным целевым индикаторам.

12. Оценка эффективности реализации Программы

В результате реализации Программы должны быть обеспечены:

- разработка и внедрение правовых и организационных механизмов взаимосвязи муниципальной службы и государственной гражданской службы;
- разработка и реализация муниципальных программ развития муниципальной службы в органах местного самоуправления в Удмуртской Республике;
- актуализация содержания программ системы непрерывного обучения муниципальных служащих, внедрение современных образовательных технологий в процесс их обучения;
- совершенствование порядка замещения вакантных должностей муниципальной службы на основе конкурса;
- внедрение и совершенствование механизмов формирования и использования кадрового резерва, проведения аттестаций и квалификационных экзаменов муниципальных служащих;
- разработка и внедрение в органах местного самоуправления программ и индивидуальных планов профессионального развития муниципальных служащих;
- разработка и внедрение в органах местного самоуправления современных механизмов мотивации и стимулирования эффективной профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих;
 - реализация установленных законодательством гарантий и прав муниципальных служащих;
- разработка и внедрение информационных и современных кадровых технологий в системе органов местного самоуправления;
 - обеспечение открытости, гласности и равного доступа граждан к муниципальной службе;
 - повышение доверия населения к органам местного самоуправления.

13. Оценка рисков реализации Программы

В ходе реализации мероприятий Программы можно предположить возможность следующих основных рисков, связанных с наличием объективных и субъективных факторов:

изменение федерального законодательства и законодательства Удмуртской Республики о муниципальной службе;

возможность недофинансирования или несвоевременного финансирования расходов на реализацию программных мероприятий из бюджета Удмуртской Республики;

- в процессе реализации Программы возможны отклонения в достижении результатов из-за несоответствия отдельных мероприятий Программы их ожидаемой эффективности.
- В целях управления указанными рисками в процессе реализации Программы предусматривается:

проведение мониторинга выполнения Программы, регулярного анализа и при необходимости ежегодной корректировки индикаторов, а также мероприятий Программы;

перераспределение объемов финансирования в зависимости от динамики и темпов достижения поставленных целей, изменений во внешней среде.

Приложение 1 к Республиканской целевой программе "Развитие муниципальной службы в Удмуртской Республике на 2009 - 2013 годы"

ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ И ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ НА 2009 - 2013 ГОДЫ"

N	Наименование	Единицы	Базовый	Прогноз				
п/	целевого	измере-	показа-	Очеред-	Плановый г	ериод		
п	индикатора	ния	тель по	ной	2010	2011	2012	2013
	и показателя		Прог-	финан-				
	эффективности		рамме	совый				
			<*>	год				
	Целевые индикаторы							
1	Доля вакантных	%	15%	-	не менее	не менее	не менее	не менее
	должностей				115% от	130% от	145% от	160% от
	муниципальной				базового	базового	базового	базового
	службы,				значения	значения	значения	значения
	замещаемых							
	на основе							
	назначения							
	из кадрового							
	резерва							

2	Доля вакантных должностей муниципальной службы, замещаемых на основе конкурса	%	2%	-	не менее 200% от базового значения	не менее 300% от базового значения	не менее 400% от базового значения	не менее 500% от базового значения
3	Доля специалистов в возрасте до 30 лет, имеющих стаж муниципальной службы более 3 лет	%	10%	-	не менее 110% от базового значения	не менее 120% от базового значения	не менее 130% от базового значения	не менее 140% от базового значения
4	Число реализованных образовательных программ, отвечающих современным требованиям административной реформы	ед. (%)	4 ед.	-	не менее 105% от базового значения	не менее 112% от базового значения	не менее 120% от базового значения	не менее 125% от базового значения

	1							
5	Число	чел.	172	-	не менее	не менее	не менее	не менее
	муниципальных	(%)	чел.		150% от	200% от	250% от	300% от
	служащих,				базового	базового	базового	базового
	принявших				значения	значения	значения	значения
	участие в							
	образовательных							
	программах,							
	отвечающих							
	современным							
	требованиям							
	административной							
	реформы							
6	Число	чел.	902	-	не менее	не менее	не менее	не менее
	муниципальных	(%)	чел.		110% от	120% от	130% от	140% от
	служащих,				базового	базового	базового	базового
	прошедших				значения	значения	значения	значения
	обучение							
	в системе							
	непрерывного							
	обучения							
7	Число	чел.	220	-	не менее	не менее	не менее	не менее
	муниципальных	(%)	чел.		90% от	85% от	80% от	75% от
	служащих,				базового	базового	базового	базового
	уволившихся				значения	значения	значения	значения
	с муниципальной							
	службы							
	до достижения							
	ими предельного							
	возраста							
	пребывания							
	на муниципальной							
	службе							
	Показатели эффективн	юсти						

1	Индекс доверия	%	-	-	не менее	не менее	не менее	не менее
	граждан				110% от	115% от	120% от	130% от
	к муниципальным				базового	базового	базового	базового
	служащим				значения	значения	значения	значения

Приложение 2 к Республиканской целевой программе "Развитие муниципальной службы в Удмуртской Республике на 2009 - 2013 годы"

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ НА 2009 - 2013 ГОДЫ"

N	Наименование	Направления	Источники	Объем фин	нансирования (тыс. рублей,	Исполни-	Ожидаемые
п/п	мероприятия	расходов	финанси-	в ценах тен	кущих лет)	тель	результаты
		(капитальные	рования	всего	годы реализации		(в т.ч. оценка

<*> Показатель, достигнутый в отчетном году, предшествующем году начала реализации Программы.

l	1	1	I	2000	2010	2011	2012	2042	٦	c
	вложения,			2009	2010	2011	2012	2013		бюджетной,
	научно-									социальной,
	исследова-									экономической,
	тельские									экологической
	и опытно-									(при
	конструктор-									наличии)
	ские работы,									эффективности
	прочие									мероприятия,
	текущие									общий вклад
	расходы)									мероприятия
										в достижение
										целевых
										индикаторов
										Республиканской
										ведомственной
										программы)
1. Повышение эффективно	сти муниципальной с	лужбы и резуль	тативности	•		•	•	•	•	
 профессиональной служеб	-									
1.1 Повышение уровня	-	-	-	-	-	-	-	-	Минтруд	Разработка
социальной									УР	и реализация
защищенности										нормативных
муниципальных										правовых актов,
служащих										направленных
										на социальную
										защиту
										муниципальных
										служащих

вопр касан повь дене соде и опт пенс обес муни	аментация росов, ющихся ышения ежного ержания тимизации сионного спечения иципальных	-	-	-	-	-	-	-	-	Минтруд УР	Разработка и реализация нормативных правовых актов о совершенствовании денежного содержания муниципальных служащих
1.3 Форм систе мате и нем стим муни служ к эфо дости каче коне резулироф служ	жащих мирование емы ериального материального мулирования иципальных жащих фективному ственных ечных ультатов фессиональной жебной тельности	расходы	Бюджет УР	275,0	-	-	75,0	100,0	100,0	АПиП УР, Минтруд УР, Минэконо- мики УР, ОМСУ в УР (по согласо- ванию)	Повышение материальных и моральных стимулов для муниципальных служащих к эффективному и качественному исполнению должностных обязанностей. Проведение республиканских конкурсов на звание "Лучший муниципальный служащий Удмуртской Республики"

1.4	Проведение	Текущие	Бюджет УР	200,0	-	-	75,0	50,0	75,0	АПиП УР,	Разработка
	мониторинга	расходы								ОУ	методики,
	общественного										проведение
	мнения										мониторинга
	об эффективности										с целью
	муниципальной										обеспечения
	службы и										открытости,
	результативности										гласности
	профессиональной										и доступности
	служебной										муниципальной
	деятельности										службы, получение
	муниципальных										информации об
	служащих										эффективности и
											результативности
											работы органов
											местного
											самоуправления
1.5	Разработка	Текущие	Бюджет УР	-	-	-	-	-	-	АПиП УР,	Совершенствование
	и реализация	расходы								ОУ	средств и методов
	мероприятий,										информирования
	направленных										населения
	на повышение										о деятельности
	престижа										органов местного
	муниципальной										самоуправления
	службы										

1.6	Проведение мероприятия по стимулированию органов местного самоуправления к разработке и реализации муниципальных программ развития муниципальной службы	Текущие расходы	Бюджет УР	400,0	-	-	400,0	-	-	АПиП УР, Минтруд УР, ОМСУ в УР (по согласо- ванию)	Проведение конкурсных процедур, формирование призового фонда республиканского конкурса на звание "Лучшая программа развития муниципальной службы в Удмуртской Республике"
	Итого		Бюджет УР	875,0	-	-	550,0	150,0	175,0		,
2. Co	вершенствование системі	ы управления муни	ципальной сл	ужбой							
2.1	Внедрение правовых и организационных механизмов взаимосвязи муниципальной службы и государственной гражданской службы	-		-	-	-	-	-	-	Минтруд УР	Анализ действующего законодательства о муниципальной службе. Разработка и реализация нормативных правовых актов, направленных на совершенствование взаимодействия муниципальной и государственной гражданской службы

2.2	Создание системы	-	-	-	-	-	-	-	-	АПиП УР,	Проведение
	оказания									Минтруд	семинаров-
	информационно-									УР	совещаний
	методической,										с руководителями
	консультативной										аппаратов органов
	помощи органам										местного
	местного										самоуправления
	самоуправления										в Удмуртской
	по вопросам										Республике;
	муниципальной										разработка
	службы										методических
											рекомендаций
											по вопросам
											муниципальной
											службы

2.3	Проведение	Текущие	Бюджет УР	100,0	-	-	50,0	25,0	25,0	АПиП УР,	Проведение
	мониторинга	расходы								Минтруд	анализа
	соблюдения									УР	и правовой
	федерального и										экспертизы
	республиканского										действующей
	законодательства										нормативной
	по муниципальной										правовой базы,
	службе										регулирующей
	в Удмуртской										порядок и условия
	Республике										прохождения
											муниципальной
											службы, изучение
											принятых
											и действующих
											муниципальных
											правовых актов
											органов местного
											самоуправления
											по вопросам
											муниципальной
											службы
											и разработка
											предложений по их
											совершенствованию

2.4 Разработка	Текущие	Бюджет УР	50,0	-	-	50,0	-	-	АПиП УР,	Проведение
методики	расходы								ОУ	анализа
(технологии)										действующих
работы комиссий										муниципальных
по соблюдению										правовых актов
требований										по вопросам
к служебному										организации
поведению										работы комиссий.
и урегулированию										Разработка
конфликта										методических
интересов										рекомендаций
на муниципальной										по работе
службе										комиссий
2.5 Совершенствование	<u> </u>	-	-	-	-	-	-	-	АПиП УР	Разработка
работы,										и реализация
направленной										комплекса
на приоритетное										мероприятий по
применение мер										предупреждению,
по предупрежденин	0									противодействию
и борьбе										коррупции
с коррупцией										на муниципальной
на муниципальной										службе.
службе										Снижение уровня
										коррупционных
										проявлений
										на муниципальной
										службе
Итого		Бюджет УР	150,0	-	-	100,0	25,0	25,0		

^{3.} Внедрение на муниципальной службе эффективных технологий и современных методов кадровой работы

3.1 Внедрение на муниципа службе систе стратегическ кадрового планирован (прогнозиро кадрового обеспечения	емы ого ия вания	Бюджет УР	50,0	-	-	50,0	-	-	АПиП УР, Минтруд УР	Разработка и внедрение системы стратегического кадрового планирования на муниципальной службе
3.2 Разработка технологии (механизма) по качествен формирован подготовке и использов кадрового р на муниципа службе	иному ию, анию езерва	Бюджет УР	100,0		50,0	50,0			АПиП УР	Анализ принятых муниципальных правовых актов по вопросам кадрового резерва на муниципальной службе. Анализ кадровой работы ОМСУ в УР по работе с кадровым резервом. Разработка типового положения по формированию, подготовке и использованию кадрового резерва в ОМСУ в УР

3.3	Разработка	Текущие	Бюджет УР	50,0	_	25,0	25,0	_	_	АПиП УР,	Разработка
	научно-	расходы								ОУ	методик оценки
	обоснованных										профессиональных,
	методик оценки										деловых и
	профессиональных										моральных качеств
	и деловых качеств										кадров
	кадров										при проведении
	при проведении										конкурсов,
	конкурсов,										аттестации и
	аттестации и										квалификационных
	квалификационных										экзаменов с целью
	экзаменов										повышения
											профессионального
											уровня кадров
3.4	Автоматизация	Текущие	Бюджет УР	200,0	-	-	200,0	-	-	АПиП УР,	Внедрить
	кадровых	расходы								Минэконо-	информационные
	процедур,									мики УР	коммуникационные
	повышение										технологии
	качества										в систему
	и эффективности										управления
	муниципальной										персоналом
	службы										муниципальной
											службы
											(программное
											обеспечение "Учет
											кадров органов
											государственной
											власти Удмуртской
											Республики
											и органов
											местного
											самоуправления
											в Удмуртской
											Республике")

	Итого		Бюджет УР	400,0	-	75,0	325,0	-	-		
	вершенствование систем ащих в Удмуртской Респу		обучения муниц	ципальных							
1.1	Совершенствование системы непрерывного обучения муниципальных служащих	Текущие расходы	Бюджет УР	50,0	-	25,0	25,0	-	-	ОУ, АПиП УР	Разработка и реализация Положения о системе непрерывного обучения муниципальных служащих с целью повышения профессионального уровня муниципальных служащих
1.2	Разработка методики и проведение мониторинга по изучению потребности получения новых знаний, умений и навыков муниципальными служащими	Текущие расходы	Бюджет УР	50,0	-	-	50,0	-	-	ОУ, АПиП УР	Определение потребности в повышении уровня знаний, умений и навыков муниципальных служащих

4.3	Определение приоритетных направлений программ системы непрерывного	-	-	-	-	-	-	-	-	АПиП УР	Повышение профессионального уровня муниципальных служащих
	обучения муниципальных служащих										oryma Lynx
4.4	Разработка комплексной тематической Программы непрерывного обучения муниципальных служащих на 2010 - 2013 годы	Текущие расходы	Бюджет УР	100,0	-	50,0	50,0	-	-	ОУ, АПиП УР	Разработка и реализация Программы непрерывного обучения муниципальных служащих
4.5	Усиление антикоррупционной составляющей в образовательных программах системы непрерывного обучения муниципальных служащих	Текущие расходы	Бюджет УР	-	-	-	-	-	-	ОУ, АПиП УР	Усиление теоретической направленности борьбы с проявлениями коррупции на муниципальной службе

4.6	Включение	Текущие	Бюджет УР	-	-	-	-	-	-	ОУ,	Совершенствование
	в программы	расходы								АПиП УР	качества
	системы										образования
	непрерывного										
	обучения										
	муниципальных										
	служащих										
	расширение										
	изучения правовых										
	и морально-										
	этических										
	аспектов										
	управленческой										
	деятельности										
4.7	Разработка	-	-	-	-	-	-	-	-	ОУ,	Разработка
	механизма									АПиП УР	механизма
	взаимодействия										взаимодействия
	органов местного										ОМСУ в УР и
	самоуправления и										образовательного
	образовательного										учреждения
	учреждения,										с целью повышения
	реализующего										качества
	систему										образования
	непрерывного										
	обучения										
	муниципальных										
	служащих										
	Итого		Бюджет УР	200,0	-	75,0	125,0	-	-		
	Всего на иные		Бюджет УР	1625,0	-	150,0	1100,0	175,0	200,0		
	мероприятия										

5	Организация	Бюджет УР	21795,4	-	3020,0	5761,0	6244,9	6769,5	АПиП УР	Соблюдение
	обучения									требований
	муниципальных									законодательства
	служащих и лиц,									по
	замещающих									профессиональной
	муниципальные									подготовке кадров
	должности,									для органов
	по программам									местного
	высшего									самоуправления
	и дополнительного									
	профессионального									
	образования									
	(профессиональной									
	подготовки,									
	профессиональной									
	переподготовки,									
	повышения									
	квалификации									
	и стажировки)									
	Bcero	Бюджет УР	23420,4	-	3170,0	6861,0	6419,9	6969,5		
	по Программе									

Список сокращений, используемых в Плане мероприятий Республиканской целевой программы "Развитие муниципальной службы в Удмуртской Республике на 2009 - 2013 годы"

- 1. АПиП УР Администрация Президента и Правительства Удмуртской Республики.
- 2. Минтруд УР Министерство труда Удмуртской Республики.
- 3. Минэкономики УР Министерство экономики Удмуртской Республики.
- 4. Минфин УР Министерство финансов Удмуртской Республики.
- 5. ОМСУ в УР органы местного самоуправления в Удмуртской Республике.
- 6. ОУ научные, образовательные и иные организации, отбираемые государственным заказчиком Программы в соответствии с законодательством.