Проект

Раздел I. Оценка итогов социально-экономического развития Удмуртской Республики за 2010-2014 годы

1.29.1. Бюджетная политика

Проведение единой бюджетной и налоговой политики в Удмуртской Республике является основой для достижения целей социально – экономического развития республики. Поэтому процедура определения основных направлений бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период является одним из основных элементов управления социально-экономическим развитием Удмуртской Республики.

Основные направления бюджетной и налоговой политики ежегодно разрабатываются, утверждаются высшим должностным лицом Удмуртской Республики и представляются одновременно с проектом закона о бюджете в Государственный Совет Удмуртской Республики.

Бюджетная политика Удмуртской Республики в 2010-2014 годах направлена на обеспечение сбалансированности бюджета Удмуртской Республики, сохранение и развитие доходного потенциала республики. Отличительной особенностью бюджетной политики, проводимой в последние годы, является безусловное исполнение расходных обязательств, установленных законодательством Российской Федерации и Удмуртской Республики, в т.ч. на выполнение поручений Президента Российской Федерации, содержащихся в указах от 7 мая 2012 года, с помощью применения программно-целевых методов управления общественными финансами и повышения эффективности бюджетных расходов.

Главным инструментом реализации бюджетной политики в Удмуртской Республике является бюджет. Исполнение в полном объеме закона о бюджете Удмуртской Республики на очередной финансовый год и на плановый период является залогом поступательного социально-экономического развития Удмуртской Республики и эффективного функционирования системы жизнеобеспечения населения нашей республики.

Успешная реализация бюджетной и налоговой политики, развитие экономики Удмуртской Республики в 2010-2014 годах, рост заработной платы, в том числе работников бюджетной сферы, обеспечили значительный рост объёма поступлений налоговых и неналоговых платежей в бюджетную систему Российской Федерации. По сравнению с 2010 годом, в 2013 году указанные платежи увеличились на 62,4% и составили 119 002 млн. рублей. Это равно суммарному объему налоговых и неналоговых платежей, поступивших в бюджетную систему с территорий Кировской и Пензенской областей, Чувашской Республики и Республики Марий Эл.

Но не все собранные налоговые и неналоговые платежи становятся доходами консолидированного бюджета Удмуртской Республики.

Почти две трети собранных платежей в соответствии с налоговым и бюджетным законодательством перечисляются на федеральный уровень. Указанная пропорция усиливается в результате изменений, которые ежегодно вносятся в налоговое и бюджетное законодательство.

С 2010 года доля налоговых доходов, зачисляемых в федеральный бюджет, выросла с 61% до 65% в 2013 году. Соответственно доля средств, остающихся в бюджете республики, снизилась.

Удмуртская Республика по доле налоговых доходов, зачисленных в федеральный бюджет, занимает *второе место*, а по доле налоговых доходов зачисленных в консолидированный бюджет субъекта – *тринадцатое место* в Приволжском федеральном округе.

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Удмуртской Республики в 2013 году составили 47895,0 млн. рублей, темп роста к уровню 2012 года – 109,9 %, к уровню 2010 года – 152,34 %.

С целью учета расходных обязательств в Удмуртской Республике и определения объема средств бюджета Удмуртской Республики необходимых для их исполнения формируется и ведется реестр расходных обязательств.

Расходные обязательства Удмуртской Республики определяются федеральным законодательством по разграничению полномочий между уровнями бюджетной системы и законодательством Удмуртской Республики.

Значительно возросли расходы консолидированного бюджета Удмуртской Республики при выполнении поручений Президента Российской Федерации, содержащихся в Указах от 7 мая 2012 года, реализация которых началась уже в 2012 году.

Так, расходы консолидированного бюджета Удмуртской Республики на оплату труда в 2012 году увеличились на 13% к уровню 2011 года и составили 20 635 млн. рублей *(без учета средств фонда обязательного медицинского страхования)*.

В 2013 году из консолидированного бюджета Удмуртской Республики на выплату заработной платы направлено 25 550 млн. рублей с учетом расходов на оплату труда работников бюджетных и автономных учреждений, что на 24 % превышает уровень 2012 года.

Расходы консолидированного бюджета Удмуртской Республики на выплату заработной платы в 2014 году прогнозируются на уровне 29 665 млн. рублей, с темпом роста к уровню 2013 года 116%.

В целом, в отчетном периоде наблюдался ежегодный рост расходов социальной направленности. В 2013 году общая сумма социально ориентированных расходов составила 48 940,1 млн. руб., а их доля в общем объеме расходов консолидированного бюджета - 70%. Темп роста указанных расходов в 2013 году к уровню 2012 года составил 110,3%, к уровню 2010 года - 150,9 %. Одной из основных причин роста социальных расходов стала реализация указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-606, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688.

В условиях ограниченных бюджетных ресурсов возрастает значение мероприятий по повышению эффективности управления средствами бюджета.

В 2011 - 2013 годах реализация бюджетной политики и совершенствование бюджетной системы продолжилось в рамках мероприятий республиканской целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов бюджета Удмуртской Республики (2011-2013 годы)» (далее - Программа), утвержденной распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 10 мая 2011 года № 138.

Основными итогами реализации Программы стали: внедрение программно-целевых принципов организации деятельности исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики, реструктуризация бюджетного сектора в Удмуртской Республике, внедрение механизма оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств, повышение публичности (открытости) информации об управлении общественными финансами, модернизация информационной системы управления государственными финансами, дальнейшее совершенствование системы государственного (муниципального) финансового контроля.

В 2012 году по итогам конкурсного отбора на получение субсидий из федерального бюджета на реализацию региональных программ повышения эффективности бюджетных расходов Удмуртская Республика заняла 6 место среди 15 регионов, достигших наилучших результатов в сфере повышения эффективности бюджетных расходов при безусловном соблюдении требований бюджетного законодательства Российской Федерации.

Изменены подходы к составлению проекта бюджета. В соответствии с [Закон](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1FD93D6B456F3A4A7DA52C25DD6E9776FB46932C96930f0LDG)ом Удмуртской Республики от 22 мая 2008 года № 18-РЗ «О бюджетном процессе в Удмуртской Республике», начиная с 2011 года, в Удмуртской Республике составлялся бюджет на очередной финансовый год и плановый период.

Начиная с проекта бюджета Удмуртской Республики на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, формировалось аналитическое распределение бюджетных ассигнований по государственным программам Удмуртской Республики.

Следующим этапом преобразований стал переход на программно-целевой принцип составления бюджета. Ключевым механизмом для увязки бюджетного и стратегического планирования стали государственные программы. Удмуртская Республика стала одним из первых регионов в Российской Федерации, где бюджет республики на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов сформирован на основе 26 государственных программ, охватывающих основные сферы системы жизнеобеспечения населения республики, в том числе и государственной программы Удмуртской Республики «Управление государственными финансами» на 2013-2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Удмуртской Республики от 17 июня 2013 года № 252.

В указанный период проведена фундаментальная реформа сети государственных и муниципальных бюджетных учреждений Удмуртской Республики, в результате которой создана качественно новая система оказания государственных и муниципальных услуг на основе государственных и муниципальных заданий.

Федеральный закон от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее - Федеральный закон № 83-ФЗ) стал основополагающим документом для установления правового статуса государственных (муниципальных) учреждений в форме казенных, бюджетных или автономных.

В целях его реализации разработан и принят ряд актов Правительства Удмуртской Республики и ведомственных актов, обеспечивающих комплексное регулирование вопросов финансового обеспечения деятельности государственных и муниципальных учреждений.

Бюджетные реформы повлекли за собой качественные изменения в системе государственного финансового контроля. В республикеосуществляется переориентация финансового контроля на оценку результативности и эффективности использования бюджетных средств и имущества, контроль за реализацией на территории республики Федерального закона № 83-ФЗ.

За 2010-2013 годы исполнительными органами государственной власти Удмуртской Республики и органами местного самоуправления в Удмуртской Республике проведено 4065 контрольных мероприятий. Проведение контрольных мероприятий способствовало укреплению финансовой дисциплины, выявлению нарушений на стадии планирования расходов, выявлению резервов снижения расходной части бюджетов, мобилизации дополнительных доходов в бюджетную систему, внедрению новых подходов при организации работы в соответствии с действующим законодательством.

Совершенствование системы финансового контроля и повышение ответственности за нарушение бюджетного законодательства позволило за 2010-2013 годы в 2 раза увеличить процент устраненных нарушений, восстановленных средств к общей сумме нарушений, подлежащих устранению и возмещению (с 34 до 70 %). При этом доля получателей бюджетных средств, учреждений и организаций, в которых выявлены финансовые нарушения, за 2010-2013 снизилась с 65 до 59 %.

В целях повышения финансовой устойчивости бюджета в течение 2010-2014 годов ежемесячно проводился мониторинг кредиторской задолженности бюджета Удмуртской Республики и получателей средств бюджета Удмуртской Республики. В ходе мониторинга выявлялись причины образования просроченной кредиторской задолженности, принимались меры по снижению кредиторской задолженности, контролировалось и осуществлялось выполнение плана мероприятий по сокращению просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Удмуртской Республики.

Модернизация программных комплексов управления государственными финансами позволила повысить качество, достоверность и оперативность составления бюджетной (финансовой) отчетности. В течение 2010-2013 годов разрабатывались и принимались для практического применения методические рекомендации, оказывалась методологическая помощь по вопросам бухгалтерского, бюджетного учета и составления бюджетной (финансовой) отчетности в условиях реформирования сети государственных и муниципальных учреждений Удмуртской Республики.

Организация закупок товаров (работ, услуг) осуществлялась на конкурсной основе с учетом требований Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и была направлена на повышение эффективности использования бюджетных средств. С 1 января 2014 года вступил в силу Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1E39EC0D808FBA6A9835FC75AD4BA2930EF3465fCL0G) от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которым предусмотрены значительные изменения правил осуществления государственных закупок. Закон направлен на дальнейшее совершенствование механизмов государственных закупок от этапа планирования и до этапа оценки их эффективности.

Обеспечение сбалансированности расходных полномочий и ресурсов на каждом уровне публичной власти – одно из важнейших направлений бюджетной политики Удмуртской Республики.

В целях совершенствования процедуры распределения дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности [Законом](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1FD93D6B456F3A4A7DA52C05AD7EB706FB46932C96930f0LDG) Удмуртской Республики от 7 ноября 2011 года № 62-РЗ «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «О регулировании межбюджетных отношений в Удмуртской Республике» внесены изменения в методику определения уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), способствующие повышению сбалансированности бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике.

Укреплению финансовой самостоятельности, повышению заинтересованности органов местного самоуправления в Удмуртской Республике в развитии предпринимательской деятельности способствовало введение с 1 января 2013 года патентной системы налогообложения в Удмуртской Республике. Доходы от применения патентной системы налогообложения в полном объеме поступают в бюджеты городских округов и муниципальных районов Удмуртской Республики, что увеличивает доходную базу муниципальных образований в Удмуртской Республике.

В 2011-2014 годах реализовывались муниципальные программы повышения эффективности бюджетных расходов, которые нацелены на работу в новых условиях управления финансами с учетом проведенных бюджетных реформ.

Ежегодно проводился мониторинг и оценка качества управления финансами и платежеспособности муниципальных образований в Удмуртской Республике. С учетом происходящих изменений в сфере управления общественными финансами усовершенствован механизм проведения мониторинга. Начиная с 2012 года, мониторинг и оценка качества управления финансами и платежеспособности муниципальных образований в Удмуртской Республике проводится по новой методике в соответствии с [постановлением](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1FD93D6B456F3A4A7DA52C65BD8EA736FB46932C96930f0LDG) Правительства Удмуртской Республики от 3 декабря 2012 года № 534 «Об осуществлении мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами муниципальных образований в Удмуртской Республике».

Эффективность проводимой бюджетной политики ежегодно оценивается Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с показателями, утвержденными Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 3 декабря 2010 года № 552 « О порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами». Начиная с 2010 года, Удмуртская Республика стабильно оценивается как регион, обеспечивающий «надлежащее качество управления региональными финансами».