

14 апреля 2016 года

**Отчет**  
**о результатах деятельности Министерства финансов**  
**Удмуртской Республики за 2015 год**

Отчет о результатах и основных направлениях деятельности Министерства финансов Удмуртской Республики подготовлен в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 3 декабря 2010 года № 552 *(ред. от 01.12.2014)* «О порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами».

**1. Выработка и реализация ответственной бюджетной и налоговой политики Удмуртской Республики**

Проведение эффективной сбалансированной бюджетной и налоговой политики в Удмуртской Республике является основой для достижения целей социально-экономического развития республики.

Выработка и реализация основных направлений бюджетной и налоговой политики Удмуртской Республики проводится с учетом Основных направлений бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на соответствующий бюджетный цикл, задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, Главой Удмуртской Республики А.В. Соловьевым в Плане мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Удмуртской Республики на 2015-2020 годы и на период до 2025 года. Отличительной особенностью бюджетной политики, проводимой в последние годы, является ее ориентация на выполнение

«социальных» указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Удмуртской Республики на 2015 год и на плановый период 2016–2017 годов определены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст.3 Закона Удмуртской Республики от 22 мая 2008 года №18-РЗ «О бюджетном процессе в Удмуртской Республике», с учетом преемственности целей и задач проводимой бюджетной и налоговой политики Российской Федерации и Удмуртской Республики.

Разработка основных направлений бюджетной и налоговой политики в Удмуртской Республике ежегодно осуществляется с учетом итогов их реализации в предшествующем периоде, и задач, поставленных на новый бюджетный цикл.

Основные направления бюджетной и налоговой политики ежегодно утверждаются Указом Главы Удмуртской Республики.

В 2015 году реализация бюджетной и налоговой политики осуществлялась в соответствии с Указом Главы Удмуртской Республики от 01.10.2014 N 317 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Удмуртской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Указ).

Указ определил в качестве приоритетных следующие направления бюджетной и налоговой политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов:

- реализацию в полном объеме инструментариев бюджетного и налогового стимулирования для привлечения инвестиций в реализацию проектов, способных увеличить поступления в бюджет Удмуртской Республики;

- активизацию участия государственных органов Удмуртской Республики в реализации федеральных целевых программ и государственных программ Российской Федерации на условиях софинансирования для привлечения дополнительных поступлений из федерального бюджета и финансовых средств институтов развития Российской Федерации;

- привлечение альтернативных источников финансирования расходов бюджета Удмуртской Республики, в том числе расходов инвестиционного характера;

- поэтапное сокращение дефицита бюджета Удмуртской Республики;

- проведение консервативной долговой политики, в том числе поэтапное сокращение доли общего объема долговых обязательств Удмуртской Республики по кредитам от кредитных организаций и государственным ценным бумагам;

- проведение оптимизации бюджетной сети и расходов на содержание государственных органов Удмуртской Республики.

Ориентиры в сфере бюджетной и налоговой политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов были нацелены, в первую очередь, на:

- создание основы для опережающего развития экономики,
- укрепление доходной базы консолидированного бюджета через стимулирование инвестиционной деятельности, совершенствование налогового администрирования, активное участие государственных органов Удмуртской Республики в реализации федеральных целевых и государственных программ, то есть на решение тех задач, которые определены в Плате мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Удмуртской Республики на 2015 - 2020 годы и на период до 2025 года, утвержденном постановлением Правительства Удмуртской Республики от 10 октября 2014 года №383, стратегий социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов, планов по реализации стратегий муниципальных районов и городских округов в Удмуртской Республике.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Удмуртской Республики на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов утверждены Указом Главы Удмуртской Республики от 07.09.2015 № 179 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Удмуртской Республики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

Реализация бюджетной и налоговой политики в соответствии с выбранными направлениями предполагает:

- обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета Удмуртской Республики;

- обеспечение эффективности и стабильности налоговой системы, способствующей улучшению предпринимательского климата региона и созданию основы бюджетной устойчивости в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

При формировании проекта бюджета Удмуртской Республики на 2016 год Правительство Удмуртской Республики, в условиях острого дефицита собственных средств на реализацию бюджетной

политики, в соответствии Указом, обеспечило концентрацию расходов на приоритетных направлениях бюджетной политики.

Успешная реализация бюджетной политики, безусловное обеспечение расходных обязательств бюджета и обеспечение устойчивости региональных бюджетов в значительной степени зависят от федерального законодательства. В октябре 2015 года в рамках «Дней Удмуртской Республики» в Совете Федерации Федерального Совета Российской Федерации министр финансов Удмуртской Республики С.П. Евдокимов вынес на обсуждение рабочего совещания в Госдуме актуальные вопросы взаимодействия с федеральным центром при формировании регионального бюджета. Он обратился к членам Совета Федерации с просьбой о поддержке инициативы Удмуртской Республики об оказании дополнительной финансовой помощи регионам, которые перечисляют в федеральную казну более 50% налоговых доходов, собранных на территории региона. Предложение Удмуртской Республики было одобрено профильным комитетом и включено в Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «О государственной поддержке социально – экономического развития Удмуртской Республики». В целях реализации указанного постановления Министерством финансов Удмуртской Республики совместно с Государственным Советом Удмуртской Республики подготовлена и направлена в Государственную Думу Российской Федерации законодательная инициатива по внесению изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации о дополнении форм межбюджетных трансфертов новым видом дотаций на развитие экономики регионов, у которых в федеральный бюджет зачисляется более 50% налоговых доходов.

## **2. Формирование проекта бюджета Удмуртской Республики на 2016 год.**

Основным инструментом реализации бюджетной политики в Удмуртской Республике является бюджет.

Организация и координация работ по вопросам, связанным с составлением проекта бюджета Удмуртской Республики на 2016 год (далее – проект бюджета), осуществлялась в соответствии с Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 29 июня 2009 года № 180 (ред. от 30.01.2012) «Об утверждении Порядка

составления проекта бюджета Удмуртской Республики на очередной финансовый год и плановый период».

В целях составления проекта бюджета разработаны приказы Министерства финансов Удмуртской Республики «О плане работ по составлению проекта бюджета Удмуртской Республики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» от 25 мая 2015 года №116 и «Об утверждении методик определения и распределения предельных объемов бюджетных ассигнований на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов и порядка заполнения обоснований бюджетных ассигнований на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов в программном комплексе «Хранилище-Кейсистемс» от 10 июня 2015 №122.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства составлен плановый реестр расходных обязательств Удмуртской Республики на 2016-2018 годы, на основе которого сформированы действующие бюджетные ассигнования 2016 года.

В рамках разработки проекта бюджета организовано взаимодействие с главными распорядителями средств бюджета Удмуртской Республики по корректировке государственных программ Удмуртской Республики в части основных мероприятий и направлений расходов в связи с изменением структуры кодов бюджетной классификации Российской Федерации, по подготовке и представлению необходимых сведений, расчетов и документов для формирования проекта бюджета. Организован процесс занесения распределенных предельных объемов бюджетных ассигнований и обоснований бюджетных ассигнований на 2016 год главными распорядителями средств бюджета Удмуртской Республики в программном комплексе «Хранилище-КС».

В сентябре 2015 года проведены совещания с министерствами и ведомствами Удмуртской Республики по вопросам исполнения бюджета за 2014 год, оценки исполнения за 2015 год и планируемых параметрах бюджета на 2016 год.

Одним из важнейших направлений бюджетной политики, проводимой в Удмуртской Республике в последние годы, является развитие программно-целевых методов управления общественными финансами и формирование проекта бюджета и проектов бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике на очередной финансовый год и плановый период соответственно в структуре государственных программ и муниципальных программ. В связи с изменением структуры исполнительных органов государственной

власти республики, уточнены перечень и наименование государственных программ. На 2016 год запланировано финансирование 28 госпрограмм.

Доля «программных» расходов в бюджете 2014 года составила 96,1 процента от общего объема расходов, в бюджете 2015 года - 97,1 процента, а в бюджете на 2016 год запланирована на уровне 98 процентов от общего объема расходов.

Основные характеристики проекта бюджета на 2016 год рассчитаны на основе:

- Сценарных условий, основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 - 2018 годов;

-и «базового» варианта Прогноза социально-экономического развития Удмуртской Республики на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов.

Оценка объема доходов бюджета республики произведена совместно с главными администраторами соответствующих доходов, на базе представленных ими прогнозных показателей. (*Управление ФНС РФ по УР, Минимущества УР, Минлесхоз УР, Управление федеральной службы по надзору в сфере природопользования УР и др.*).

Исходными данными для расчета объема доходов проекта бюджета приняты сценарные условия социально-экономического развития Российской Федерации на период 2016-2018 годов, показатели прогноза социально-экономического развития Удмуртской Республики на этот же период и реальная ситуация по поступлению доходов в текущем 2015 году.

За основу формирования расходной части бюджета республики на 2016 год приняты подходы к формированию федерального бюджета.

При формировании расходной части проекта бюджета учтены возможности доходной базы и прогнозируемые источники финансирования дефицита бюджета.

Распределение бюджетных ассигнований по мероприятиям госпрограмм произведено министерствами и ведомствами самостоятельно, исходя из определения ими приоритетности расходов с учётом специфики отраслей, а также проведения мероприятий по оптимизации отраслевых расходов.

Бюджет сохранил свою социальную направленность. Доля социальных расходов в проекте бюджета составила 71 % (*в бюджете*

на 2015 год-69%).

В условиях острого дефицита бюджетных средств и приоритета социальных обязательств, республика вынуждена сократить долю инвестиционной составляющей проекта бюджета с 20% - в 2015 году до 18 % - в 2016-м. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом бюджета по данному направлению – 10 млрд. 404 млн. рублей (*на 10 % ниже плана на 2015 года*). Основную часть средств инвестиционных расходов составляют расходы дорожного фонда и капитальные вложения.

Формирование межбюджетных отношений органов государственной власти Удмуртской Республики с органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) проведено в соответствии с методиками, утвержденными Законом Удмуртской Республики от 21.11.2006 №52-РЗ (*ред. 20.06.2014*) «О регулировании межбюджетных отношений в Удмуртской Республике» и законами Удмуртской Республики о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Общий объем межбюджетных трансфертов из бюджета Удмуртской Республики местным бюджетам на 2016 год запланирован в сумме 20 млрд. 526 млн. рублей.

Основные параметры проекта бюджета определены по доходам в сумме 55 млрд. 199,7 млн. руб., по расходам – 59 млрд. 606,4 млн. руб. Дефицит бюджета составил 4 млрд. 407 млн. руб. Ограничения по соблюдению предельной величины дефицита соблюдены. Предельный объем государственного долга Удмуртской Республики установлен в сумме 54 млрд.230,8 млн. рублей.

На основные параметры бюджета существенное влияние оказали условия Соглашения, заключенного Правительством Удмуртской Республики с Министерством финансов Российской Федерации, о предоставлении бюджетного кредита на замещение бюджетных и рыночных заимствований. Основные условия Соглашения:

первое - обеспечение республикой 10% уровня дефицита бюджета (*относительно доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений*);

второе – поэтапное сокращение доли рыночных заимствований к 1 января 2017 года до уровня 70% собственных доходов бюджета (*к 1.01.2018 г. – не более 60%, к 1.01.2019г. – не более 50%*).

В соответствии с Законом Удмуртской Республики от 8 октября 2015 года №61-РЗ «Об особенностях составления и утверждения

проекта бюджета Удмуртской Республики и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики на 2016 год» закон о бюджете Удмуртской Республики составлен и утвержден на один 2016 год.

Проект закона Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2016 год» (далее – проект закона о бюджете) соответствует требованиям бюджетного законодательства и в установленные сроки внесен на рассмотрение в Правительство Удмуртской Республики.

Подготовлены документы, представляемые одновременно с проектом закона о бюджете, а также дополнительная информация в соответствии с постановлением Президиума Государственного Совета Удмуртской Республики от 14 октября 2015 года №324-V.

Подготовлены информационные и аналитические материалы для рассмотрения проекта закона о бюджете на депутатских слушаниях, в постоянных комиссиях, депутатских фракциях и депутатском объединении Государственного Совета Удмуртской Республики, а также совместном совещании Главы Удмуртской Республики с членами Президиума Государственного Совета Удмуртской Республики и членами Президиума Правительства Удмуртской Республики.

Проект закона о бюджете с пояснительной запиской и документы, предоставляемые одновременно с проектом закона о бюджете, размещены на официальном сайте Министерства финансов Удмуртской Республики в информационно - телекоммуникационной сети Интернет.

Проект закона о бюджете рассмотрен Государственным Советом Удмуртской Республики в 2-х чтениях и принят 8 декабря 2015 года.

### **3. Подведение итогов исполнения бюджета Удмуртской Республики и консолидированного бюджета Удмуртской Республики за 2014 год**

Итоги исполнения консолидированного бюджета Удмуртской Республики за 2014 год, итоги работы Министерства финансов Удмуртской Республики в 2014 году и задачи на 2015 год рассмотрены на расширенной коллегии Министерства финансов Удмуртской Республики с участием представителей финансово-экономических служб главных распорядителей средств бюджета



Удмуртской Республики и руководителей финансовых органов муниципальных образований в Удмуртской Республике.

Несмотря на сложные экономические условия, при которых проходило исполнение бюджета, Правительство Удмуртской Республики, Министерство финансов Удмуртской Республики выполнило все основные бюджетные обязательства:

1. Целевые показатели «дорожных карт» по повышению зарплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы выполнены. Заработная плата выплачивалась своевременно и в полном объеме.

2. Показатель «дорожной карты» по охвату детей с 3 до 7 лет дошкольным образованием выполнен. За 2014 год в республике введено более 2 тысяч мест в детских садах, в результате очередь сократилась в 4 раза. Это обеспечило Удмуртии 13 место среди регионов России.

3. В полном объеме предоставлены меры социальной поддержки и социальные выплаты гражданам республики.

4. Обеспечено функционирование государственных учреждений, предоставление населению республики государственных услуг и работ; поддержка приоритетных отраслей экономики республики.

5. Государственный долг Удмуртской Республики не превысил законодательно установленный предельный уровень. По состоянию на 1 января 2015 года неурегулированной задолженности по госдолгу Удмуртской Республики нет.

В рамках мероприятий по подготовке отчета об исполнении бюджета за 2014 год организована работа по проверке бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета Удмуртской Республики за 2014 год в части плановых назначений, по составлению сводного отчета об исполнении консолидированного бюджета Удмуртской Республики за 2014 год и представлению его в Федеральное казначейство и Министерство финансов Российской Федерации.

Проект закона Удмуртской Республики «Об исполнении бюджета Удмуртской Республики за 2014 год» одобрен Правительством Удмуртской Республики и с документами, предоставляемыми одновременно с законопроектом, внесен на рассмотрение Государственного Совета Удмуртской Республики в установленные сроки.

Подготовлены информационные и аналитические материалы для рассмотрения проекта закона Удмуртской Республики «Об исполнении бюджета Удмуртской Республики за 2014 год» на депутатских слушаниях, в постоянных комиссиях, депутатских фракциях и депутатском объединении Государственного Совета Удмуртской Республики.

Законопроект рассмотрен Государственным Советом Удмуртской Республики в 2-х чтениях и принят 23 июня 2015 года.

***Отчет об исполнении бюджета Удмуртской Республики утвержден Законом Удмуртской Республики от 6 июля 2015г. № 37-РЗ «Об исполнении бюджета Удмуртской Республики за 2014 год».***

Отчет об исполнении консолидированного бюджета Удмуртской Республики и территориального государственного внебюджетного фонда за 2014 год размещен на официальном сайте Министерства финансов Удмуртской Республики в сети Интернет.

#### **4. Организация исполнения и исполнение бюджета Удмуртской Республики в 2015 году**

##### ***4.1. Обеспечение исполнения бюджета Удмуртской Республики***

Порядок исполнения бюджета Удмуртской Республики установлен Законом Удмуртской Республики от 22 мая 2008 года №18-РЗ (*ред. 10.10.2014*) «О бюджетном процессе в Удмуртской Республике».

Исполнение бюджета организовано на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана бюджета Удмуртской Республики.

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Удмуртской Республики и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета Удмуртской Республики (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Удмуртской Республики) утвержден приказом Министерства финансов Удмуртской Республики от 15 января 2010 года. №6.

Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Удмуртской Республики, состав и сроки представления главными распорядителями средств бюджета Удмуртской Республики, главными администраторами доходов бюджета Удмуртской Республики, главными администраторами источников

финансирования дефицита бюджета Удмуртской Республики сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Удмуртской Республик, утверждены приказом Министерства финансов Удмуртской Республики от 14 марта 2013 года №28.

В целях организации исполнения бюджета Удмуртской Республики в 2015 году разработаны следующие нормативные правовые акты:

– распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 19 января 2015 года №1-р «О мерах по исполнению Закона Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». В процессе исполнения бюджета в указанное распоряжение были внесены изменения (распоряжения Правительства Удмуртской Республики от 18 мая 2015 № 469-р, от 29 июня 2015 № 649-р, от 20 июля 2015 № 715-р) в части доведения в полном объеме лимитов бюджетных обязательств по отдельным направлениям расходов;

– приказы Министерства финансов Удмуртской Республики:

«О мероприятиях по исполнению бюджета Удмуртской Республики в 2015 году» от 14 января 2015 года № 2;

«Об утверждении перечня и кодов главных распорядителей средств бюджета Удмуртской Республики» от 19 января 2015 года №5/1;

«О мерах по реализации Закона Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в 2015 году» от 3 февраля 2015 года № 18;

«Об утверждении перечня кодов государственных программ Удмуртской Республики и их подпрограмм» от 4 марта 2015 года №39;

«О внесении изменений в приказ Министерства финансов Удмуртской Республики от 15 января 2010 года № 6 «О порядке составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Удмуртской Республики и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета Удмуртской Республики (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Удмуртской Республики)» от 21 апреля 2015 года № 92;

«О внесении изменений в приказ Министерства финансов Удмуртской Республики от 14 марта 2013 года №28 «О Порядке составления и ведения кассового плана исполнения бюджета

Удмуртской Республики, составе и сроков представления главными распорядителями средств бюджета Удмуртской Республики, главными администраторами доходов бюджета Удмуртской Республики, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета Удмуртской Республики сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Удмуртской Республики» от 15 декабря 2015 года № 270;

«Об утверждении перечня кодов государственных программ Удмуртской Республики и их подпрограмм» от 4 марта 2015 года №39;

«Об утверждении перечня и кодов целевых статей расходов бюджета Удмуртской Республики и расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики и порядка их применения» от 31 декабря 2015 года № 282;

«Об организации исполнения Министерством финансов Удмуртской Республики решений налоговых органов» от 07.08.2015г. № 162;

«О Порядке санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета Удмуртской Республики и администраторов источников финансирования дефицита бюджета Удмуртской Республики» от 07.08.2015г. № 163;

«Об утверждении порядка учета и хранения Министерством финансов Удмуртской Республики документов по исполнению судебных актов» от 07.08.2015г. № 164;

«Об особенности санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета Удмуртской Республики и администраторов источников финансирования дефицита бюджета Удмуртской Республики » от 08.09.2015г. № 193;

«Об утверждении Порядка открытия и ведения лицевых счетов бюджетных и автономных учреждений Удмуртской Республики в Министерстве финансов Удмуртской Республики и проведения кассовых выплат за счет средств бюджетных и автономных учреждений Удмуртской Республики » от 15.09.2015г. № 197.

В целях приведения закона о бюджете в действующие экономические условия и его актуализации в 2015 году было разработано 7 законопроектов по внесению изменений в бюджет Удмуртской Республики (от 16 марта 2015 года № 2-ПЗ, от 10 апреля 2015 года № 16-ПЗ, от 09 июля 2015 № 48-ПЗ, от 08 октября 2015 года

№ 58-РЗ, от 29 октября 2015 года № 66-РЗ, от 01 декабря 2015 года № 77-РЗ, от 17 декабря 2015 года № 88-РЗ).

#### ***4.1.1. Ведение Сводного реестра участников бюджетного процесса Удмуртской Республики и Перечня бюджетных и автономных учреждений Удмуртской Республики.***

В соответствии с Указом Главы Удмуртской Республики от 09.10.2014г. №325 «О структуре исполнительных органов государственной власти» и Распоряжением Главы Удмуртской Республики от 12.02.2015 N 55-РГ (ред. от 14.05.2015) "Об утверждении Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году и на 2016 - 2017 годы в Удмуртской Республике" в 2015 году было реорганизовано - 226 учреждений (с учетом подведомственных учреждений), из них по 3 Министерством произошла смена наименования. В связи с этим, Министерством финансов Удмуртской Республики подготовлены документы на закрытие лицевых счетов по 223 учреждениям и на открытие лицевых счетов по 201 учреждению. Соответствующие изменения были внесены в Сводный реестр и переданы в Управление Федерального Казначейства по Удмуртской Республике.

По состоянию на 01.01.2016г. в Управлении казначейства Министерства финансов Удмуртской Республики открыто 1281 лицевой счет по 502 государственным учреждениям (с учетом структурных подразделений, филиалов и органов государственной власти Удмуртской Республики), которые обслуживаются в Министерстве финансов Удмуртской Республики:

- в Сводный реестр участников бюджетного процесса (далее – Сводный реестр) включено 144 учреждения (органы государственной власти и казенные учреждения);

- в Перечень бюджетных и автономных учреждений (далее – Перечень АУ и БУ) – 358 учреждений (259 бюджетных и 99 автономных).

В течение года в Сводный реестр и Перечень АУ и БУ вносились изменения по причинам закрытия или открытия новых учреждений, изменения типа или наименования учреждений их реорганизации в соответствии с указом Главы Удмуртской Республики от 09.10.2014г. №325 «О структуре исполнительных органов государственной власти».

Все изменения доведены до Управления Федерального казначейства.

В соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 23.12.2014 г. №163 «О порядке формирования и ведения реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса» была проведена следующая работа:

- проведены подготовительные мероприятия по подключению пользователей к компонентам системы «Электронный бюджет»;
- организована работа по уточнению сведений в ЕГРЮЛ;
- проведена проверка информации и ее уточнение в части сведений, не содержащихся в справочниках Федерального казначейства и Министерства финансов Российской Федерации;
- проведен еженедельный мониторинг формирования Сводного реестра.

По итогам проведенной работы в систему «Электронный бюджет» передана информация по 494 учреждениям.

#### ***4.1.2. Открытие и ведение лицевых счетов главных распорядителей средств бюджета, распорядителей средств бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, получателей средств бюджета, бюджетных и автономных учреждений***

По состоянию на 01.01.2016 г. в Управлении казначейства при Министерстве финансов Удмуртской Республики открыт 1281 лицевой счет, в том числе:

органам государственной власти и казенным учреждениям – 340, из них:

главным распорядителям бюджетных средств – 41,

получателям средств бюджета – 155,

для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжении получателя бюджетных средств - 142,

главного администратора источников финансирования дефицита бюджета – 2.

бюджетным учреждениям – 731, из них:

для учета операций со средствами бюджетного учреждения (средства в виде субсидии на выполнение госзадания, средства, полученные от предпринимательской деятельности, средства во временном распоряжении учреждения) - 259,

для учета операций со средствами бюджетного учреждения, поступающих в виде субсидий на иные цели - 256,

для учета операций со средствами обязательного медицинского страхования - 82,

для учета операций со средствами по переданным полномочиям получателя бюджетных средств – 134.

автономным учреждениям – 210, из них:

для учета операций со средствами автономного учреждения (средства в виде субсидии на выполнение госзадания, средства, полученные от предпринимательской деятельности, средства во временном распоряжении учреждения) - 98,

для учета операций со средствами автономного учреждения, поступающих в виде субсидий на иные цели - 96,

для учета операций со средствами по переданным полномочиям получателя бюджетных средств - 15,

для учета операций со средствами обязательного медицинского страхования - 1.

В связи с вступлением в силу с 01.01.2015г. абзаца восьмого пункта 1 статьи 241.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации об организации Федеральным казначейством обеспечения наличными денежными средствами организаций, лицевые счета которым открыты в органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) и на основании приказа Федерального казначейства от 30.06.2014г. №10н «Об утверждении Правил обеспечения наличными денежными средствами организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)» Управлением казначейства в 2015 году проведена работа по сбору и оформлению Карточек образцов подписей удаленных получателей средств бюджета (*далее - удаленных неучастников бюджетного процесса*) и передаче Перечня удаленных неучастников бюджетного процесса, имеющих право на получение наличных денег, в Управлении Федерального Казначейства по Удмуртской Республике.

#### **4.1.3. Осуществление внутреннего государственного финансового контроля в соответствии со статьей 269.1 Бюджетного кодекса РФ**

В течение 2015 года Управлением казначейства при Министерстве финансов Удмуртской Республики (далее – Управление казначейства) осуществлялся:

- контроль за непревышением суммы операции над лимитами бюджетных обязательств и (или) бюджетными ассигнованиями (при проведении контроля над операциями по публичным нормативным обязательствам);

- контроль за соответствием содержания проводимой операции коду бюджетной классификации Российской Федерации, указанному в платежном документе, представленном в Управление казначейства получателем бюджетных средств;

- контроль за наличием документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства, подлежащего оплате за счет средств бюджета Удмуртской Республики;

- контроль за соответствием сведений о поставленном на учет бюджетном обязательстве по государственному контракту сведениям о данном государственном контракте, содержащемся в предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд реестре контрактов, заключенных заказчиками.

В рамках осуществления указанных контрольных процедур санкционирования операций Управлением казначейства в 2015 году принято от получателей бюджетных средств на рассмотрение к исполнению 148 571 платежный документ на сумму 53 млрд.144,6 млн.руб., из них 11 568 документов на общую сумму 5 млрд. 893 млн. руб. было возвращено, как не прошедшие процедуры контроля.

При исполнении функции по принятию на учет бюджетных обязательств получателей средств бюджета Удмуртской Республики в 2015 году перерегистрировано 236 государственных контрактов (договоров), не оплаченных в 2014 году, на сумму 5 млрд.188 млн. рублей.

Принято на учет 14756 государственных контрактов (договоров, соглашений), подлежащих оплате за счет средств бюджета Удмуртской Республики на общую сумму 8 млрд.379 млн. рублей. Процедуру согласования предварительных заявок на закупку прошли



938 государственных контрактов на общую сумму 883,7 млн. рублей. После проведения торгов и последующего заключения государственных контрактов, информация о которых размещена в реестре контрактов, образована экономия бюджетных средств по 508 государственным контрактам на общую сумму 82 млн. руб., которая в последующем была направлена на социальные расходы бюджета и реализацию дополнительных мер по поддержке отраслей экономики Удмуртской Республики в соответствии с распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 19.01.2015г. № 1-р «О мерах по реализации Закона Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Управлением казначейства ежедневно осуществлялась подготовка и отправка информации в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП), перечисляемых в бюджет Удмуртской Республики. В 2015 году отправлено 181 643 единиц вышеназванной информации, в т.ч. по казенным учреждениям – 48 676, по автономным и бюджетным учреждениям – 132 967.

#### ***4.1.4. Осуществление санкционирования оплаты денежных обязательств бюджетных и автономных учреждений Удмуртской Республики.***

В результате осуществления процедур санкционирования оплаты расходов за счет средств бюджетных и автономных учреждений в 2015 году принято на рассмотрение к исполнению 570 400 платежных документов на общую сумму 40 млрд.800 млн. руб. Не принято к исполнению 6 102 платежных документа на общую сумму 506,6 млн. руб., как не прошедшие контроль.

#### ***4.2 Организация исполнения и исполнение бюджета Удмуртской Республики по доходам***

В целях обеспечения выполнения плановых показателей доходов бюджета Удмуртской Республики в 2015 году главным администраторам доходов бюджета ежеквартально (а отдельным администраторам – ежемесячно) направлялись плановые назначения по администрируемым доходам, утвержденным Законом Удмуртской Республики о бюджете на 2015 год.

Проводился ежедневный мониторинг поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Удмуртской Республики, безвозмездных поступлений.

Обеспечено эффективное взаимодействие с Управлением ФНС России по Удмуртской Республике, Управлением федерального казначейства по Удмуртской Республике в целях обеспечения поступления доходов в бюджет.

Ежемесячно проводился анализ поступления налога на прибыль в разрезе крупнейших налогоплательщиков на основании информации, представленной Управлением федерального казначейства по Удмуртской Республике.

Проводилась работа в рамках реализации плана мероприятий в соответствии с Регламентом взаимодействия исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики в целях увеличения объема инвестиций и поступления доходов в бюджет Удмуртской Республики, утвержденным распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 10 мая 2011 года № 344-р.

Проведена работа по подготовке и согласованию проекта Указа Главы Удмуртской Республики «О создании Совета по координации деятельности, направленной на укрепление доходов консолидированного бюджета Удмуртской Республики» (*Указ Главы УР 12.05.2015 года № 91*);

В течение 2015 года Министерством финансов Удмуртской Республики (далее – Министерство) осуществлялась подготовка документов, материалов для проведения заседаний Совета по координации деятельности, направленной на укрепление доходов консолидированного бюджета Удмуртской Республики. Проведено 2 заседания Совета с приглашением руководителей крупнейших предприятий Удмуртской Республики.

В течение 2015 года Министерство принимало участие в работе Комиссии по подготовке заключения о наличии или об отсутствии оснований для признания задолженности безнадежной к взысканию и списанию ее с учета, созданной в целях реализации постановления Правительства Удмуртской Республики от 25 июля 2011 года № 255 «Об утверждении Порядка списания безнадежной к взысканию задолженности по неналоговым доходам перед бюджетом Удмуртской Республики».

**Итогом исполнения бюджета Удмуртской Республики по доходам, стал рост объёма поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета Удмуртской Республики**

**относительно 2014 года на 6,3%. Их объем составил 42 млрд. 509 млн. рублей.**

Вместе с тем, замедление темпов роста экономики Российской Федерации и Удмуртской Республики, падение цен на нефть привели к невыполнению плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам в объеме 2,6 млрд. рублей.

Объём безвозмездных поступлений в бюджет Удмуртской Республики составил 13 млрд. 366 млн. рублей. В том числе из федерального бюджета получено 12 млрд. 470,6 млн. рублей.

**В целом доходы бюджета республики с учётом безвозмездных поступлений составили 55 млрд. 875 млн. рублей, что выше в сравнении с 2014 годом на 5,9%.**

### ***4.3 Организация исполнения и исполнение бюджета Удмуртской Республики по расходам***

В рамках реализации задач по организации исполнения бюджета обеспечено составление и доведение показателей сводной бюджетной росписи по расходам до главных распорядителей средств бюджета Удмуртской Республики; ведение сводной бюджетной росписи бюджета Удмуртской Республики и своевременное внесение изменений в сводную бюджетную роспись. При внесении изменений в сводную бюджетную роспись осуществлялась проверка правильности, обоснованности и соответствие вносимых изменений требованиям бюджетного законодательства.

Исходя из прогноза кассовых поступлений и кассовых выплат бюджета Удмуртской Республики, ежемесячно составлялся кассовый план исполнения бюджета Удмуртской Республики.

Исходя из прогноза кассовых поступлений, на основе заявок министерств и ведомств, рассчитывались и доводились до главных распорядителей средств бюджета предельные объемы финансирования на очередной месяц.

С целью обеспечения сбалансированности бюджета и своевременного (при необходимости) привлечения кредитных заимствований проводилась оценка исполнения бюджета с учетом реализации оптимизационных мероприятий.

Ежемесячно проводился анализ исполнения консолидированного и республиканского бюджетов. Осуществлялась сверка плановых назначений в месячных, квартальных и годовых формах бухгалтерской отчетности.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета Удмуртской Республики в 2015 году было принято решение о доведении лимитов бюджетных обязательств до министерств и ведомств в разном процентном соотношении с учетом социальной значимости расходов.

Данная мера позволила зарезервировать в начале 2015 года порядка 1,7 млрд. руб., которые в процессе исполнения бюджета были перераспределены и направлены на решение первоочередных и наиболее «острых» задач министерств и ведомств республики.

Установлен график санкционирования платежей. Первоочередными направлениями расходования средств бюджета республики являлись своевременная выплата заработной платы в соответствии с целевыми показателями отраслевых «дорожных карт», предоставление социальных гарантий населению республики, оказание финансовой помощи бюджетам муниципальных образований в Удмуртской Республике, обслуживание государственного долга Удмуртской Республики.

Санкционирование платежей в соответствии с приоритетностью расходов позволило привлечь кредитные заимствования в более поздние сроки и сэкономить бюджетные средства на уплату процентов за пользование кредитами.

Принятый комплекс мер по исполнению бюджета в 2015 году не позволил дефициту бюджета выйти за пределы, установленные условиями Соглашения с Министерством финансов Российской Федерации по предоставленному республике бюджетному кредиту на замещение рыночных заимствований.

Несмотря на тяжелую экономическую ситуацию, в 2015 году оказана государственная поддержка:

- сельскому хозяйству на сумму 2 млрд. 551,2 млн. рублей, в том числе за счет федерального бюджета – 1 млрд. 751,2 млн. рублей, из бюджета Удмуртской Республики – 800,0 млн. рублей;

- в области лесных отношений - на сумму 277,09 млн. рублей, из которых за счет субвенций из федерального бюджета на осуществление полномочий Российской Федерации в области лесных отношений - 181,39 млн. рублей, из бюджета Удмуртской Республики - 95,7 млн. рублей;

- в области охраны окружающей среды и природных ресурсов - на сумму 285 млн. рублей, из которых за счет субвенций из федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений - 19,3 млн. рублей, на осуществление полномочий в области охраны животного мира и водных

биологических ресурсов – 8,6 млн. рублей, за счет субсидий из федерального бюджета на развитие водохозяйственного комплекса – 107,3 млн. руб. За счет средств из бюджета Удмуртской Республики – 149,8 млн. рублей.

**Общий объем расходов бюджета республики за 2015 год составил 61 млрд. 159 млн. руб.** Основная часть расходов бюджета республики направлена на финансирование **расходов социальной направленности** (*заработная плата, бюджетные ассигнования на образование, здравоохранение, социальную политику, культуру, спорт*). Это **45,0 млрд. рублей, или 73,6%** всех расходов бюджета Удмуртской Республики. Расходы отраслей социальной сферы профинансированы на уровне 2014 года.

***4.3.1 Реализация Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №596-606, от 1 июня 2012 года №761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», от 28 декабря 2012 года №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»***

В целях реализации долгосрочной стратегии развития Российской Федерации, отраженной в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №596-606, Указах Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года №761, от 28 декабря 2012 года №1688 (далее – указы Президента Российской Федерации), во исполнение распоряжение Президента Удмуртской Республики от 27 августа 2012 года №239-РП, в соответствии с приказом Министерства финансов Удмуртской Республики от 13 мая 2014 года №67 осуществляется мониторинг финансового обеспечения выполнения мероприятий указов Президента Российской Федерации.

Мониторинг указов Президента Российской Федерации, в части повышения оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы, проводился в соответствии с приказом Министерства финансов Удмуртской Республики от 28 августа 2013 года №99 «Об утверждении формы ежемесячного отчета о фонде оплаты труда государственных (муниципальных) учреждений».

Во исполнение указов Президента Российской Федерации проведены расчеты дополнительной потребности в средствах консолидированного бюджета республики на повышение оплаты

труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в 2015 году.

В соответствии с Программой поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 года № 2190, проводилась работа с Министерством образования и науки Удмуртской Республики, Министерством здравоохранения Удмуртской Республики, Министерством социальной, семейной и демографической политики Удмуртской Республики, Министерством культуры и туризма Удмуртской Республики по внесению изменений в Планы мероприятий («дорожные карты») отраслей социальной сферы Удмуртской Республики, направленных на повышение эффективности в соответствующей сфере деятельности, и заключению Соглашений с федеральными органами государственной власти об обеспечении обязательного достижения в 2014-2018 годах целевых показателей (нормативов) оптимизации сети государственных (муниципальных) учреждений.

В рамках проведения контроля за исполнением поручений Президента Российской Федерации по реализации указов Президента Российской Федерации, в течение 2015 года осуществлялась подготовка информации, отчетов по запросам Правительства Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации, федеральных исполнительных органов государственной власти, полномочного представителя Президента Российской Федерации по Приволжскому федеральному округу и Главного федерального инспектора по Удмуртской Республике.

**По итогам 2015 года обязательства по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы, с учетом целевых показателей «дорожных карт» по повышению оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы, выполнены в полном объеме. Просроченной задолженности по указанным выплатам в республике нет.**

*4.3.2 Мониторинг расходов на содержание государственных органов и органов местного самоуправления и численности работников государственных органов и органов местного самоуправления в Удмуртской Республике*

В целях мониторинга расходов на содержание государственных органов и органов местного самоуправления субъектов Российской Федерации и динамики численности этих органов составлены сводные отчеты о расходах на содержание государственных органов и органов местного самоуправления и численности работников государственных органов и органов местного самоуправления в Удмуртской Республике за 2014 год, I полугодие и 9 месяцев 2015 года. В установленные сроки данные отчеты представлены в Министерство финансов Российской Федерации.

Во исполнение Указов Главы Удмуртской Республики от 9 октября 2014 года №325 «О структуре исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики», №327 «О формировании исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики» проведена работа по оптимизации структуры исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики. В результате количество главных распорядителей средств бюджета Удмуртской Республики уменьшилось на 3 единицы и составило 35 единиц.

Проводилась работа по сокращению численности государственных гражданских служащих Удмуртской Республики в соответствии с Указом Главы Удмуртской Республики от 23 октября 2014 года № 397 «Об оптимизации численности государственных гражданских служащих Удмуртской Республики».

В течение 2015 года рассматривались представленные на согласование после оптимизации штатные расписания государственных органов власти Удмуртской Республики.

Бюджетный эффект будет определен по итогам 2016 года после проведения реорганизации (ликвидации), выплат по гарантиям в соответствии с Законом Удмуртской Республики от 05.07.2005 №38-РЗ (ред. от 10.04.2015) «О государственной службе Удмуртской Республики».

#### ***4.3.3 Оптимизация, повышение эффективности и результативности бюджетных расходов***

В условиях жестких бюджетных ограничений особенно актуальной остается задача повышения эффективности бюджетных расходов. Работа в этом направлении проводится в рамках выполнения мероприятий подпрограммы «Повышение эффективности расходов бюджета Удмуртской Республики» государственной программы Удмуртской Республики «Управление

государственными финансами» и Ведомственного плана повышения эффективности бюджетных расходов.

Мероприятия подпрограммы «Повышение эффективности расходов бюджета Удмуртской Республики» направлены на создание условий для решения задач и достижения цели по повышению качества управления государственными и муниципальными финансами и повышению эффективности бюджетных расходов.

Органами государственной власти Удмуртской Республики, осуществляющими функции и полномочия учредителей, подготовлены и реализованы мероприятия по оптимизации бюджетной сети и повышению эффективности бюджетных расходов.

Проведена реорганизация государственных учреждений путем их объединения с сохранением основных целей их деятельности, вывода административно-хозяйственного персонала подведомственных учреждений в структуру автономного учреждения, обеспечивающего в централизованном порядке хозяйственное и техническое обслуживание, перепрофилированы или переданы в казну Удмуртской Республики неиспользуемое имущество государственных учреждений.

Бюджетный эффект от проведения в 2015 году оптимизационных мероприятий по данным министерств и ведомств составил 534 млн. рублей.

Проведена оптимизация в органах государственной власти республики. Сокращено 234 ставки государственных служащих и 6 ставок лиц замещающих государственные должности Удмуртской Республики.

Мероприятия ведомственного плана повышения эффективности бюджетных расходов реализовывались в 2015 году по следующим направлениям:

- 1) совершенствование программно-целевых принципов организации деятельности государственных органов;
- 2) повышение эффективности управления государственными финансами;
- 3) совершенствование и повышение эффективности финансового контроля;
- 4) обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов в Удмуртской Республике;
- 5) повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета Удмуртской Республики и государственных учреждений Удмуртской Республики;



б) осуществление процедур государственных закупок, предусмотренных Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**В рамках работы по методической поддержке повышения эффективности управления общественными финансами приняты следующие нормативные акты:**

-Распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 27.07.2015 № 732-р «Об утверждении Дорожной карты по обеспечению своевременного подключения государственных органов Удмуртской Республики к компонентам государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» и доведения государственных заданий до государственных учреждений Удмуртской Республики»;

-Постановление Правительства Удмуртской Республики от 08.06.2015 № 287 «Об утверждении Порядка оценки соответствия качества государственных услуг, фактически оказываемых в Удмуртской Республике, утвержденным требованиям к качеству государственных услуг»;

- Постановление Правительства УР от 30.11.2015 N 532 "О Порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Удмуртской Республики";

-Приказ Министерства финансов Удмуртской Республики от 24.03.2015 №61 «Об осуществлении мониторинга и оценки качества управления региональными финансами».

В соответствии с постановлением Правительства Удмуртской Республики от 29 декабря 2014 года №597 «Об утверждении Положения о порядке проведения мониторинга и оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Удмуртской Республики» и Методикой расчета и оценки показателей качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета Удмуртской Республики, утвержденной приказом Министерства финансов Удмуртской Республики от 30 декабря 2014 года № 203 проводится годовой и оперативный (квартальный) мониторинг качества финансового менеджмента. В 2015 году

подведены итоги мониторинга качества финансового менеджмента за 2014 год. По результатам мониторинга высокий уровень качества финансового менеджмента у 14 государственных органов Удмуртской Республики, удовлетворительный уровень качества финансового менеджмента у 16 государственных органов Удмуртской Республики, низкий – у 8 государственных органов Удмуртской Республики. Средний уровень качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета Удмуртской Республики - 80,05% (по данным за 2014 год).

Результаты оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета Удмуртской Республики публикуются на официальном сайте Министерства финансов Удмуртской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Проведены 2 заседания коллегии Министерства финансов Удмуртской Республики (19 февраля 2015 года, 23 июля 2015 года) с участием представителей государственных органов Удмуртской Республики и муниципальных образований в Удмуртской Республике, на которых рассмотрены вопросы, связанные с повышением эффективности управления общественными финансами. В ходе заседания коллегий рассмотрены изменения бюджетного и налогового законодательства, сформированы задачи по формированию и исполнению бюджета республики, в том числе по вопросам повышения эффективности расходов бюджета Удмуртской Республики. Среднее количество участников коллегий составило 250 человек (из них 170 - представители муниципальных образований в Удмуртской Республике, 80 - представители государственных органов Удмуртской Республики).

**По результатам проведенной работы по оптимизации бюджетных расходов Удмуртская Республика вошла в число регионов, отнесенных Минфином России к группе с Лучшей практикой по оптимизации расходных обязательств субъектов Российской Федерации.**

#### ***4.4 Развитие системы межбюджетных отношений, содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований в Удмуртской Республике.***

В целях совершенствования системы межбюджетных отношений в закон Удмуртской Республики от 21.11.2006 года №52-РЗ «О регулировании межбюджетных отношений в Удмуртской

Республике» внесены изменения в части определения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), а также критерия выравнивания финансовых возможностей городских поселений (включая городские округа), сельских поселений.

В 2015 году из бюджета Удмуртской Республики бюджетам муниципальных районов и городских округов были предоставлены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета Удмуртской Республики в сумме 2 млрд.211,8 млн. рублей.

Ежемесячно проводился анализ исполнения местных бюджетов. По мере поступления рассматривались обращения администраций муниципальных образований о выделении дополнительной финансовой помощи. В 2015 году из бюджета Удмуртской Республики оказана дополнительная финансовая помощь бюджетам муниципальных образований в сумме 1 млрд. 541,5 млн. рублей, из которых 1 млрд. 237,7 млн. рублей – бюджетные кредиты на покрытие дефицита бюджета, 303,8 млн. руб. - дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований.

Во исполнение Указа Главы Удмуртской Республики от 21 апреля 2015 года № 79 "Об утверждении итогов ежегодного конкурса на звание "Лучшее муниципальное образование в Удмуртской Республике" бюджетам муниципальных образований в Удмуртской Республике - победителям ежегодного конкурса на звание "Лучшее муниципальное образование в Удмуртской Республике" предоставлены дотации для стимулирования развития муниципальных образований в Удмуртской Республике на развитие материально-технической базы муниципальных образований в сумме 2 млн. 900 тысяч рублей.

В соответствии с Законом Удмуртской Республики от 21 ноября 2006 года № 52-РЗ "О регулировании межбюджетных отношений в Удмуртской Республике" и постановлением Правительства Удмуртской Республики от 23 марта 2015 года № 112 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, образованных на территории Удмуртской Республики" бюджетам городских округов и муниципальных районов в Удмуртской Республике предоставлены дотации для стимулирования развития муниципальных образований в виде грантов по результатам оценки эффективности деятельности

органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за 2014 год в сумме 2,0 млн. рублей.

В соответствии с Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 3 декабря 2012 года №534 «Об осуществлении мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами муниципальных образований в Удмуртской Республике» в 2015 году проведен мониторинг и оценка качества управления муниципальными финансами муниципальных образований в Удмуртской Республике за 2014 год. По результатам оценки качества управления муниципальными финансами составлен рейтинг муниципальных образований по качеству управления муниципальными финансами. Результаты мониторинга размещены на официальном сайте Министерства финансов Удмуртской Республики.

На основании приказа Министерства финансов Удмуртской Республики от 7 ноября 2014 года №162, в 2015 году ежеквартально проводился мониторинг соблюдения Соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике и осуществления контроля за их исполнением.

В целях повышения эффективности использования субсидий, предоставляемых из бюджета Удмуртской Республики бюджетам муниципальных образований, разработано и утверждено распоряжение Правительства УР от 22.12.2014 №988-р (ред. от 12.10.2015) "Об утверждении Перечня расходных обязательств муниципальных образований в Удмуртской Республике, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета Удмуртской Республики, целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значений на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов".

На 2016 год разработано и утверждено аналогичное распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 15 декабря 2015 года №1250-р «Об утверждении Перечня расходных обязательств муниципальных образований в Удмуртской Республике, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета Удмуртской Республики, целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значений на 2016-2018 годы».

В соответствии с приказом Министерства финансов

Удмуртской Республики от 5 июня 2012 года №76 «О сверке исходных данных для проведения расчетов распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Удмуртской Республики на очередной финансовый год и плановый период» Министерством финансов Удмуртской Республики проведена сверка исходных данных, а также расчет распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из бюджета Удмуртской Республики на 2016 год.

В целях реализации статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации издан приказ Министерства финансов Удмуртской Республики от 02 октября 2015 года №215 «Об утверждении перечня муниципальных образований в Удмуртской Республике, распределенных в зависимости от доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в объеме собственных доходов местного бюджета, на 2016 год».

Являясь уполномоченным органом по вопросу осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям, Министерство финансов Удмуртской Республики провело сверку исходных данных для расчета и предоставления субвенций бюджетам муниципальных районов для финансового обеспечения переданных полномочий на 2016 год.

У всех муниципальных образований объем муниципального долга не превышает ограничения, установленные ст. 107 БК РФ (с учетом Федерального закона от 09.04.2009г. № 58-ФЗ).

Долговая нагрузка на бюджеты муниципальных образований в Удмуртской Республике: для муниципальных образований, в отношении которых осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации - 69,3%; для других муниципальных образований - 88,9%.

В соответствии с заключенными соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов из бюджета Удмуртской Республики муниципальным образованиям, возврат бюджетных кредитов в 2015 году не предусмотрен, в связи с этим реструктуризация задолженности перед бюджетом Удмуртской

Республики бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике по бюджетным кредитам в 2015 году не проводилась.

В 2015 году муниципальные образования выполнили условия реструктуризации задолженности перед бюджетом Удмуртской Республики по бюджетным кредитам, проведенной в соответствии с постановлением Правительства Удмуртской Республики от 08.09.2014 №348 «Об утверждении Порядка реструктуризации задолженности бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике перед бюджетом Удмуртской Республики по бюджетным кредитам, предоставленным до 1 января 2011 года, и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Удмуртской Республики». Сумма уплаченных процентов по реструктурированным обязательствам составила 481,3 тыс. рублей.

Доля муниципальных образований в Удмуртской Республике, соблюдающих установленные бюджетным законодательством Российской Федерации ограничения по объемам муниципального долга и расходам на его обслуживание – 100 %.

**В результате проведенной работы Министерством финансов Удмуртской Республики по контролю за исполнением бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике, оказанию финансовой поддержки из бюджета республики, совершенствованию межбюджетных отношений, обеспечена сбалансированность местных бюджетов.**

#### ***4.5 Реализация иных мероприятий по обеспечению исполнения бюджета Удмуртской Республики***

***4.5.1 Организация исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства Удмуртской Республики, ведение учета и осуществление хранения исполнительных документов и иных документов, связанных с их исполнением.***

В соответствии со ст. 242.1, 242.4 Бюджетного кодекса РФ, Федеральным законом от 08.05.2010г. №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», Федеральным законом от 03.11.2006г. №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» и приказом Министерства финансов Удмуртской Республики от 07.08.2015г. №164 «Об утверждении порядка учета и хранения

Министерством финансов Удмуртской Республики документов по исполнению судебных актов» осуществляется организация и учет исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета Удмуртской Республики, средства бюджетных и автономных учреждений.

За 2015 год в Министерство поступило 267 исполнительных документов на общую сумму 70 млн. 925,0 тыс. руб. Возвращено без исполнения 34 исполнительных документа на общую сумму 5 млн. 576,6 тыс. руб. по причинам не полного представления в Министерство всех необходимых документов согласно установленным требованиям или ошибочно поступившие.

Исполнено в 2015 году в полном объеме 177 исполнительных документов на сумму 43 млн. 403,5 тыс. руб., из них 100 - на общую сумму 22 млн. 870,7 тыс. руб. по должникам – получателям средств бюджета, 77 исполнительный документ на общую сумму 20 млн. 532,8 тыс. руб. по должникам – бюджетным (автономным) учреждениям Удмуртской Республики.

На 1 января 2016 года не исполнено 56 исполнительных документов на общую сумму 21 млн. 944,5 тыс. руб., которые подлежат исполнению в 2016 году. Из них 45 документов на общую сумму 13 млн. 20,7 тыс. руб. по должникам – получателям средств бюджета, 11 документов на общую сумму 8 млн. 923,8 тыс. руб. по должникам – бюджетным (автономным) учреждениям Удмуртской Республики.

#### ***4.5.2. Организация исполнения решений налоговых органов о взыскании налогов, сборов, пеней и штрафов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета Удмуртской Республики.***

В соответствии со ст. 242.6 Бюджетного кодекса РФ, Федеральным законом от 08.05.2010г. №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», Федеральным законом от 03.11.2006г. №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» и приказом Министерства финансов Удмуртской Республики от 07.08.2015г. №162 «Об организации исполнения Министерством финансов Удмуртской Республики решений налоговых органов» осуществляется исполнение решений налоговых органов.

За 2015 год в Министерство поступило 133 решений налоговых органов на общую сумму 14 млн. 590,0 тыс. руб. Возвращено без исполнения 8 решений налоговых органов на общую сумму 6 млн. 274,3 тыс. руб. по причинам не полного представления всех необходимых документов, согласно установленным требованиям, или ошибочно поступившие.

Исполнено в 2015 году в полном объеме 117 решений налоговых органов на сумму 6 млн. 262,0 тыс. руб., из них 15 на общую сумму 19,9 тыс.руб. по должникам – получателям средств бюджета, 102 решения налоговых органов на общую сумму 6 млн. 242,1 тыс. руб. по должникам – бюджетным (автономным) учреждениям Удмуртской Республики.

На 1 января 2016 года не исполнено 8 решений налоговых органов на общую сумму 2 млн. 53,7 тыс. руб., которые подлежат исполнению в 2016 году.

#### ***4.5.3. Правовое сопровождение исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета Удмуртской Республики, средства бюджетных, автономных учреждений Удмуртской Республики, а также по обращению взыскания с физических лиц в пользу бюджета Удмуртской Республики***

В 2015 году Министерством обеспечено правовое сопровождение исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета Удмуртской Республики, средства бюджетных, автономных учреждений Удмуртской Республики, а также по обращению взыскания с физических лиц в пользу бюджета Удмуртской Республики, осуществлена проверка документов, представленных для открытия лицевых счетов государственным учреждениям Удмуртской Республики.

*В судах общей юрисдикции рассмотрено 282 дела:*

предъявлено требований к взысканию с Удмуртской Республики в лице Министерства на сумму 124 млн. 809 тыс. руб.;

отказано во взыскании с Удмуртской Республики в лице Министерства на сумму 28 млн.815,6 тыс. руб.;

прекращено производств в отношении Удмуртской Республики в лице Министерства на сумму 6 млн.118,9 тыс. руб.;



взыскано в пользу Удмуртской Республики в лице Министерства на сумму 1 млн. руб.;

взыскано с Удмуртской Республики в лице Министерства на сумму 775, 8тыс. руб.;

*В арбитражных судах рассмотрено 65 дел:*

предъявлено требований к взысканию с Удмуртской Республики в лице Министерства на сумму 741 млн. 624,7 тыс. руб.;

отказано во взыскании с Удмуртской Республики в лице Министерства на сумму 5 млн.510 тыс. руб.;

прекращено производств в отношении Удмуртской Республики в лице Министерства на сумму 6 млн. 890 тыс. руб.;

взыскано с Удмуртской Республики в лице Министерства на сумму 7 млн. 814,9тыс. рублей.

В соответствии с бюджетным законодательством Министерство в течение 2015 года подготовило и внесло на рассмотрение Правительства Удмуртской Республики 98 проектов правовых актов в области бюджетного и налогового законодательства.

Проведена тщательная правовая экспертиза 1655 проектов правовых актов на соответствие законодательству, в том числе проектов федеральных законов (115), законов Удмуртской Республики, актов Главы Удмуртской Республики, Правительства Удмуртской Республики и Государственного Совета Удмуртской Республики.

#### ***4.5.4 Реализация иных мероприятий в рамках бюджетного процесса***

В 2015 году Министерством проводилась работа по реализации:

- Плана мероприятий по улучшению значений целевых показателей в Удмуртской Республике за 2015 год, расчета целевых индикаторов в соответствии с приказом Министерства финансов Удмуртской Республики от 24 марта 2015 года №61, изданного во исполнение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 03 декабря 2010 года №552 «О порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами»;

- Плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Удмуртской Республики;

- Плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Удмуртской Республики на 2015 - 2020 годы и на период до 2025 года, стратегий социально-экономического

развития муниципальных районов и городских округов, планов по реализации стратегий муниципальных районов и городских округов;

- Плана мероприятий Удмуртского республиканского трехстороннего соглашения между Правительством Удмуртской Республики, профсоюзами Удмуртской Республики и работодателями;

- Соглашения между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Удмуртской Республики «Об условиях предоставления бюджету Удмуртской Республики дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета».

Составлен и представлен в Министерство финансов Российской Федерации уточненный реестр расходных обязательств Удмуртской Республики и свод реестров расходных обязательств муниципальных образований за 2014-2018 годы.

Составлен плановый реестр расходных обязательств Удмуртской Республики и свод реестров расходных обязательств муниципальных образований за 2014-2018 годы.

Во исполнение требований Министерства финансов Российской Федерации:

- сформировался Паспорт Удмуртской Республики (далее - Паспорт) и составлялась пояснительная записка;

- осуществлялась поддержка Паспорта в актуальном состоянии;

- проводился анализ показателей Паспорта;

- при необходимости осуществлялась подготовка писем - заявок на получение финансовой помощи из федерального бюджета.

## **5. Управление государственным долгом Удмуртской Республики**

В соответствии со статьей 39 Закона Удмуртской Республики от 22.05.2008г. № 18-РЗ «О бюджетном процессе в Удмуртской Республике» управление государственным долгом Удмуртской Республики осуществляется Правительством Удмуртской Республики.

Разработана и утверждена нормативная правовая база, определяющая основные требования к государственному долгу Удмуртской Республики, и порядок управления им в рамках бюджетного процесса в Удмуртской Республике с учетом требований

Бюджетного кодекса Российской Федерации и других федеральных законов, постановлений и распоряжений, а также приказов Минфина Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 24.11.2014 № 875-р утверждена долговая политика Удмуртской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Принято распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 30.11.2015 № 1188-р «Об утверждении долговой политики Удмуртской Республики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

В процессе исполнения бюджета Удмуртской Республики Министерство финансов Удмуртской Республики (далее – Министерство) руководствовалось необходимостью обеспечения сбалансированности бюджета и безусловного исполнения принятых расходных обязательств. Долговая политика Удмуртской Республики осуществлялась в соответствии с Программой государственных внутренних заимствований Удмуртской Республики на 2015 год, утвержденной законом о бюджете Удмуртской Республики. Государственные заимствования осуществлялись на конкурсной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Удмуртской Республики, исходя из складывающейся конъюнктуры финансовых рынков с учетом проводимого мониторинга финансовых услуг.

Заимствования путем привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета осуществлялось в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и на основании Соглашений, заключенных Правительством Удмуртской Республики с Министерством финансов Российской Федерации и Управлением Федерального казначейства по Удмуртской Республике.

В условиях недостатка средств на финансирование принятых бюджетных обязательств приняты меры по повышению эффективности и рациональному использованию средств бюджета Удмуртской Республики, меры по сдерживанию роста государственного долга и расходов на его обслуживание. Работа проводилась в соответствии с распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 28.12.2012 № 1096-р «Об утверждении Плана по оздоровлению государственных финансов Удмуртской Республики и Плана мероприятий по сокращению государственного долга Удмуртской Республики».

По состоянию на 1 января 2016 года государственный долг Удмуртской Республики составил 41 млрд. 857 млн. руб. (или 98,5 % к доходам бюджета республики без учета безвозмездных поступлений), рыночные заимствования - 28 млрд. 900 млн. руб. (или 68,0 % к доходам бюджета республики без учета безвозмездных поступлений), что соответствует условиям Соглашения от 10.09.2015 № 01-01-06/06-124 с Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении бюджету Удмуртской Республики бюджетных кредитов в целях погашения долговых обязательств республики.

Погашение долговых обязательств по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета, по кредитам от кредитных организаций, по государственным ценным бумагам Удмуртской Республики осуществлялось своевременно и в полном объеме.

Отношение объема заимствований Удмуртской Республики в отчетном финансовом году к сумме, направляемой в отчетном финансовом году на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств бюджета Удмуртской Республики составило 96,1 %.

*Объем государственного долга Удмуртской Республики по итогам 2015 года не превышает предельных величин, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».*

### ***5.1 Отбор кредитных организаций для кредитования Удмуртской Республики в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок***

В течение 2015 года подготовлено и утверждено распоряжениями Правительства Удмуртской Республики 38 документов, объявлено 42 электронных аукциона по отбору кредитных организаций (с учетом документов, разработанных в 2014 году). Из них 8 аукционов не состоялось по причине отсутствия заявок от банков.

Всего в 2015 году на основании распоряжений Правительства Удмуртской Республики от 12.05.2015 № 457-р и от 20.07.2015 № 731-р получено кредитов от кредитных организаций по 18 государственным контрактам на сумму 9,0 млрд. рублей.

## ***5.2 Подготовка документов для привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета***

Подготовлены и приняты распоряжения Правительства Удмуртской Республики от 07.09.2015 № 903-р, от 15.12.2015 № 1251-р о проекте Соглашения между Правительством Удмуртской Республики и Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении бюджету Удмуртской Республики из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Удмуртской Республики.

На основании указанных распоряжений Правительства Удмуртской Республики привлечены 2 кредита из федерального бюджета в бюджет Удмуртской Республики на сумму 9 млрд. 568,62 млн. руб. для частичного покрытия дефицита бюджета Удмуртской Республики, в том числе на сумму 7 млрд. 492,45 млн. руб. в целях погашения долговых обязательств по бюджетным кредитам, государственным ценным бумагам и кредитам от кредитных организаций.

Начиная с 2015 года, используется новый кредитный инструмент – бюджетные кредиты из Управления Федерального казначейства по Удмуртской Республике на пополнение остатков средств на счете бюджета, под ставку 0,1% годовых сроком до 30 дней. Всего за 2015 год привлечено 6 кредитов на общую сумму 11 млрд. 700 млн. рублей.

## ***5.3 Обслуживание государственного долга Удмуртской Республики***

С целью снижения расходов на обслуживание государственного долга в 2015 году проведена работа:

- 1) с Минфином России:
  - по заключению дополнительных соглашений:
    - о снижении процентной ставки по реструктурированным бюджетным кредитам, полученным в целях ликвидации последствий засухи. Ставка снижена с 0,5 до 0,1 % годовых;
    - о реструктуризации бюджетных кредитов на строительство и ремонт дорог. В соответствии с условиями реструктуризации снижена процентная ставка до 0,1 % годовых и предоставлена отсрочка платежа до 2025 года с последующим ежегодным погашением основного долга до 2034 года;
  - по предоставлению республике более дешевых бюджетных кредитов из федерального бюджета на погашение долговых

обязательств по ставке 0,1 % годовых, сроком на 3 года (целевой кредит в сумме 7 млрд. 492,5 млн. рублей на погашение долговых обязательств республики; кредит на частичное покрытие дефицита бюджета Удмуртской Республики в объеме 2 млрд. 76,2 млн. рублей).

2) с банками-кредиторами по снижению процентных ставок по заключенным контрактам;

3) с Управлением Федерального казначейства по Удмуртской Республике по привлечению бюджетных кредитов до 30 дней под 0,1 % годовых на пополнение остатков средств на счете бюджета без привлечения банковских кредитов.

В результате проведенной работы общая сумма экономии средств бюджета республики составила 445 млн. рублей.

Расходы на обслуживание государственного долга Удмуртской Республики осуществлены в срок и в полном объеме в общей сумме 2 млрд. 903,3 млн. руб. в соответствии с заключенными контрактами (соглашениями) и графиками платежей согласно условиям выпуска государственных ценных бумаг Удмуртской Республики.

Отношение расходов на обслуживание государственного долга Удмуртской Республики к объему расходов бюджета Удмуртской Республики (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) - 5,03%.

#### ***5.4 Организация размещения, обслуживания, выкупа, обмена и погашения государственных ценных бумаг Удмуртской Республики***

В 2015 году проведена работа по разработке и принятию нормативно-правовых актов по выпуску государственных ценных бумаг Удмуртской Республики:

- принято распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 26.01.2015 № 18-р «О предельном объеме выпуска государственных ценных бумаг Удмуртской Республики на 2015 год»;

- принято постановление Правительства Удмуртской Республики от 08.06.2015 № 289 «Об утверждении Условий эмиссии и обращения государственных облигаций Удмуртской Республики 2015 года (в форме документарных ценных бумаг на предъявителя) со сроком обращения от одного года до десяти лет с фиксированным купонным доходом и амортизацией долга».

- принято распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 14.09.2015 № 906-р «Об утверждении Решения об эмиссии государственных облигаций Удмуртской Республики 2015 года с фиксированным купонным доходом и амортизацией долга».

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» была проведена работа по регистрации условий эмиссии в Министерстве финансов Российской Федерации.

В 2015 году на основании постановления Правительства Удмуртской Республики от 08.06.2015 № 289 в соответствии с распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 14.09.2015 № 906-р, осуществлен выпуск государственных ценных бумаг Удмуртской Республики в объеме 3 000,0 млн. руб. сроком на 5 лет.

В установленные сроки осуществлены выплаты купонного дохода по облигациям Удмуртской Республики в сумме 561,3 млн. руб. Своевременно и в полном объёме осуществлено погашение государственных ценных бумаг Удмуртской Республики в сумме 2 млрд. 300 млн. рублей.

### ***5.5 Отбор агентов на оказание агентских услуг в сфере размещения, обслуживания, выкупа, обмена и погашения государственных ценных бумаг Удмуртской Республики в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок***

В соответствии со ст.111 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 753-р, распоряжениями Правительства Удмуртской Республики от 08.06.2015 № 572-р и от 03.08.2015 № 793-р осуществлен отбор финансовых организаций, оказывающих услуги по размещению облигаций внутренних облигационных займов, и на основании распоряжения Правительства Удмуртской Республики от 24.08.2015 № 838-р заключен государственный контракт на оказание услуг по размещению государственных облигаций Удмуртской Республики 2015 года.

В целях отбора организаций для оказания депозитарных услуг и услуг листинга (биржи) подготовлены и приняты распоряжения Правительства Удмуртской Республики:

- от 24.08.2015 года № 837-р «О заключении государственного контракта на оказание депозитарных услуг по государственным облигациям Удмуртской Республики 2015 года»;

- от 03.08.2015 года № 792-р «Об утверждении извещения о проведении запроса котировок на оказание услуг по листингу государственных облигаций Удмуртской Республики 2015 года». Проведены запрос котировок и закупка у единственного поставщика.

В соответствии с распоряжениями № 837-р и № 792-р заключены 2 государственных контракта.

В 2015 году своевременно и в полном объёме осуществлены расчеты по оплате агентских услуг (биржи, депозитария и агента по размещению облигаций).

#### ***5.6 Учёт долговых обязательств Удмуртской Республики в государственной долговой книге Удмуртской Республики, контроль за их своевременным исполнением***

В соответствии с приказом Министерства финансов Удмуртской Республики от 01.10.2010 года № 135 осуществлялся учёт долговых обязательств Удмуртской Республики в государственной долговой книге Удмуртской Республики, контроль за их своевременным исполнением. Просроченная задолженность по долговым обязательствам Удмуртской Республики по состоянию на 01.01.2016 года отсутствует. Осуществлялись сбор и обработка данных из муниципальных долговых книг муниципальных образований. Ежемесячно информация из государственной долговой книги Удмуртской Республики и муниципальных долговых книг передавалась в Министерство финансов Российской Федерации в срок, установленный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 17.06.2010 № 60н.

#### ***5.7 Проведение мероприятий по реструктуризации задолженности Удмуртской Республики по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета***

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 30.03.2015 № 292 и в соответствии со ст. 25 Закона



Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 06.04.2015 № 292-р проведены мероприятия по реструктуризации бюджетных кредитов в общей сумме 628,2 млн. рублей, полученных Удмуртской Республикой на строительство и ремонт дорог. В соответствии с условиями реструктуризации снижена процентная ставка до 0,1 % годовых и предоставлена отсрочка платежа до 2025 года с последующим ежегодным погашением основного долга до 2034 года.

Дополнительные соглашения к соглашениям между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Удмуртской Республики утверждены Законом Удмуртской Республики от 01.07.2015 № 34-РЗ.

Также, на основании п.35 постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2014 № 1563 и в соответствии со ст. 25 Закона Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 16.02.2015 № 89-р в 2015 году продолжены мероприятия по реструктуризации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета в целях ликвидации последствий засухи 2010 года. Правительством Удмуртской Республикой заключены дополнительные соглашения с Министерством финансов Российской Федерации о снижении процентной ставки по ним до 0,1 % годовых.

Дополнительные соглашения к соглашениям между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Удмуртской Республики утверждены Законом Удмуртской Республики от 14.05.2015 № 28-РЗ.

Общая экономия от проведенных мероприятий по реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам составит 77,3 млн. рублей.

В 2015 году в полном объеме и в срок уплачены проценты по реструктуризированной задолженности в соответствии с графиками платежей в общей сумме 1,8 млн. рублей.

## **6. Реализация контрольных функций Министерства финансов Удмуртской Республики**

В 2015 году Министерством финансов Удмуртской Республики в рамках установленных полномочий осуществлялся контроль за

использованием средств бюджета Удмуртской Республики, за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, за полнотой и достоверностью отчетности о реализации государственных программ, в том числе отчетности об исполнении государственных заданий, контроль за соблюдением целей и условий предоставления межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов органами местного самоуправления.

Финансовый контроль был направлен на обеспечение целевого и эффективного использования бюджетных средств.

В 2015 году в соответствии с Планом контрольных мероприятий Министерства финансов Удмуртской Республики на 2015 год, проведено 34 контрольных мероприятия, в том числе:

8 ревизий исполнения бюджетных смет и исполнения государственных программ в министерствах Удмуртской Республики;

12 проверок полноты и достоверности отчетности об исполнении государственных заданий в бюджетных и автономных учреждениях Удмуртской Республики;

11 проверок соблюдения целей и условий предоставления межбюджетных трансфертов в муниципальных образованиях Удмуртской Республики;

2 проверки использования средств субвенции, выделенной на отлов и содержание безнадзорных животных;

1 обследование осуществления главными администраторами средств бюджета УР внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Кроме того, проведено 8 внеплановых проверок.

Всего проверено 187 учреждений, в 151 учреждении выявлены нарушения и недостатки.

В условиях программного бюджета одним из приоритетных направлений контрольной деятельности являлся контроль за полнотой и достоверностью отчетности о реализации государственных программ.

Особое внимание в 2015 году было уделено вопросам реализации на территории Удмуртской Республики Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее – Федеральный закон № 83-

ФЗ), в том числе проведены проверки в государственных и муниципальных учреждениях по расходованию средств субсидий, выделенных на выполнение государственных (муниципальных) заданий. В ходе проведенных в 2015 году проверок выявлено 765 случаев нарушений по формированию и исполнению государственных и муниципальных заданий, нарушений порядка предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных и муниципальных заданий и целевых субсидий, нарушений по расчету нормативных затрат, по предоставлению отчетности о выполнении государственных и муниципальных заданий и использовании имущества и прочих нарушений.

В пределах установленных полномочий в рамках проведения плановых и внеплановых контрольных мероприятий Министерством финансов Удмуртской Республики осуществлялся контроль за государственными закупками.

Общая сумма выявленных Министерством финансов Удмуртской Республики в 2015 году финансовых нарушений составила 1млрд. 216,7 млн. руб. В общей сумме выявленных финансовых нарушений 33% (403,3 млн. руб.) составили нарушения по оплате труда, преимущественно связанные с превышением нормативных объемов расходов бюджетов муниципальных образований на содержание органов местного самоуправления и превышением предельного количества муниципальных должностей в органах местного самоуправления, 31% (376,0 млн. руб.) составили нарушения в постановке бюджетного учета и факты искажения бюджетной отчетности. Кроме того, выявлены следующие финансовые нарушения: несанкционированная кредиторская задолженность на сумму 158,3 млн. руб., неэффективное использование средств и имущества на сумму 106,0 млн. руб., нарушения в учете и списании материальных ценностей, денежных средств и финансовых обязательств на сумму 73,4 млн. руб., необоснованные и неправомерные расходы на сумму 70,6 млн. руб., прочие финансовые нарушения на сумму 29,1 млн. руб.

По результатам проведенных контрольных мероприятий, проведенных в 2015 году, устранено нарушений по списанию имущества и финансовых обязательств на сумму 12,8 млн. руб., восстановлено средств, излишне запланированных, необоснованно выплаченных и списанных, на сумму 10,0 млн. руб., восстановлено на баланс необоснованно списанного имущества и финансовых обязательств на сумму 8,0 млн. руб., восстановлено в бюджет

Удмуртской Республики средств, использованных не по целевому назначению на сумму 0,66 млн. руб.

В 2015 году развитие получила система наказания и привлечения к ответственности физических и юридических лиц за совершенные нарушения бюджетного законодательства. В 2015 году Министерством финансов Удмуртской Республики рассмотрено 32 дела об административных правонарушениях, в том числе 29 дел по результатам контрольных мероприятий, проведенных Министерством финансов Удмуртской Республики.

По итогам проверок, проведенных в 2015 году, применено бюджетных мер принуждения на общую сумму 11 млн. 989 тыс.руб.

По фактам нецелевого использования бюджетных средств и нарушений условий предоставления межбюджетных трансфертов привлечено к ответственности 9 юридических (наложены административные штрафы на общую сумму 58 тыс. руб.) и 20 должностных лиц (объявлены устные замечания).

По результатам проверок, проведенных в 2015 году, в адрес руководителей проверенных учреждений и руководителей органов местного самоуправления направлено 22 представления, 2 предписания, 5 информационных писем с целью устранения выявленных нарушений и привлечения к ответственности лиц, допустивших нарушения бюджетного законодательства. По всем представлениям в Министерство финансов Удмуртской Республики представлены отчеты по устранению нарушений и их учету в дальнейшей работе.

Информация по результатам 8 контрольных мероприятий, проведенных в бюджетных и автономных учреждениях, передана в вышестоящие органы объектов контроля.

В Прокуратуру Удмуртской Республики переданы материалы по 36 контрольным мероприятиям, для их изучения и принятия, при наличии оснований, мер прокурорского реагирования.

Объектами контроля по результатам проведенных Министерством финансов Удмуртской Республики контрольных мероприятий привлечено к дисциплинарной и материальной ответственности 52 человека, это руководители и сотрудники проверенных учреждений (объявлено 25 замечаний, 4 выговора, привлечено к материальной ответственности и депремировано 23 человека).

Органами местного самоуправления по итогам проведенных Министерством финансов Удмуртской Республики ревизий и

проверок в качестве мер реагирования принято 88 постановлений и распоряжений, руководителями проверенных учреждений издан 71 приказ.

Объектами контроля по результатам проверок приведено в соответствие законодательству Российской Федерации и Удмуртской Республики 66 нормативных правовых актов.

В ходе проведения контрольных мероприятий Министерством финансов Удмуртской Республики оказывалась методическая помощь работникам проверяемых учреждений по вопросам, связанным с исполнением бюджетов, исполнением бюджетных смет, реализацией государственных программ, выполнением государственных и муниципальных заданий.

В целях предотвращения нарушений при использовании бюджетных средств факты применения бюджетных мер принуждения и привлечения к административной ответственности озвучивались на видеоконференцсвязи с муниципальными образованиями.

Итоги контрольной работы, а также направления дальнейшего развития финансового контроля на территории республики, в 2015 году были вынесены на обсуждение на расширенной коллегии Министерства финансов Удмуртской Республики.

Результаты проведенных ревизий и проверок, в том числе факты неэффективного, нецелевого и неправомерного использования бюджетных средств, нарушения по планированию и использованию фонда оплаты труда, иные нарушения учтены при формировании бюджета Удмуртской Республики и бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике на 2016 год.

В целях обеспечения открытости деятельности министерства по осуществлению финансового контроля на сайте Министерства финансов Удмуртской Республики регулярно размещается информация о результатах проведенных контрольных мероприятий, об исполнении представлений, выданных по результатам проведенных контрольных мероприятий, о принятых объектами контроля мерах по устранению нарушений.

Разработаны и направлены в органы государственной власти Удмуртской Республики и муниципальные образования в Удмуртской Республике Рекомендации по размещению информации о результатах проверок, проведенных государственным органом, его территориальными органами, органом местного самоуправления, подведомственными организациями в пределах их полномочий, а

также о результатах проверок, проведенных в государственном органе, его территориальных органах, органах местного самоуправления, подведомственных организациях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Подготовлена сводная информация о состоянии финансового контроля на территории Удмуртской Республики.

*Реализация контрольных функций Министерства финансов Удмуртской Республики в 2015 году была направлена на дальнейшее совершенствование и усиление финансового контроля на территории Удмуртской Республики, направленного на повышение эффективности и результативности бюджетных расходов и повышение ответственности за нарушения бюджетного законодательства участниками бюджетного процесса.*

**7. Составление бюджетной отчетности об исполнении бюджета Удмуртской Республики, формирование бюджетной отчетности консолидированного бюджета Удмуртской Республики и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда и представление ее в Федеральное казначейство**

***7.1. Организация составления бюджетной отчетности об исполнении бюджета Удмуртской Республики***

В целях качественного составления и своевременного представления в 2015 году бюджетной (бухгалтерской) отчетности были подготовлены приказы о сроках представления отчетности, о дополнительных формах бюджетной (бухгалтерской) отчетности.

В адрес главных распорядителей средств бюджета Удмуртской Республики, финансовых органов муниципальных образований в Удмуртской Республике направлялись письма и разъяснения по вопросам отчетности, бюджетного и бухгалтерского учета для учреждений государственного сектора управления.

Проведена работа по принятию месячной, квартальной сводной бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета Удмуртской Республики, главных администраторов доходов бюджета Удмуртской Республики, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Удмуртской Республики, сводной бюджетной отчетности финансовых органов об исполнении бюджетов муниципальных образований, по

формированию бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета Удмуртской Республики и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики за 2015 год и представлению ее в Федеральное казначейство.

Прием и проверка сводной бюджетной отчетности финансовых органов муниципальных образований, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики и главных распорядителей средств бюджета Удмуртской Республики за 2014 год, квартальной бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений в 2015 году осуществлялись в электронном виде с применением электронной подписи.

В Управление Федерального казначейства по Удмуртской Республике ежеквартально представлялся отчет об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом.

В Министерство финансов Российской Федерации (и в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти) ежеквартально представлялся отчет о расходах бюджета Удмуртской Республики на осуществление переданных полномочий Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является единая субвенция из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

Ежемесячно представлялась в Счетную палату Российской Федерации информация о поступлении средств федерального бюджета в бюджет Удмуртской Республики.

Ежемесячно осуществлялось формирование и представление в Федеральное казначейство отчетности об исполнении консолидированного бюджета Удмуртской Республики и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Удмуртской Республики «О бюджетном процессе в Удмуртской Республике» от 22 мая 2008 года №18-РЗ подготовлены отчеты об исполнении бюджета Удмуртской Республики за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2015 года, которые рассмотрены и утверждены:

- распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 01.06.2015 № 522-р «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Удмуртской Республики за первый квартал 2015 года»,
- распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 03.08.2015 № 763-р «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Удмуртской Республики за первое полугодие 2015 года»,
- распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 23.11.2015 № 1162-р «Об утверждении Отчета об исполнении бюджета Удмуртской Республики за 9 месяцев 2015 года».

Все приказы и информационные письма по вопросам бюджетного, бухгалтерского учета и отчетности, отчеты об исполнении бюджета размещались на официальном сайте Министерства финансов Удмуртской Республики.

### ***7.2. Мониторинг кредиторской (в том числе просроченной) задолженности бюджета Удмуртской Республики и бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике.***

В соответствии с приказом Министерства финансов Удмуртской Республики от 9 апреля 2014 г. № 43 «Об утверждении дополнительных форм бюджетной (бухгалтерской) отчетности для их представления в Министерство финансов Удмуртской Республики в составе месячной, квартальной, годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности», ежемесячно проводился мониторинг кредиторской задолженности (в том числе просроченной) консолидированного бюджета Удмуртской Республики, бюджетных и автономных учреждений Удмуртской Республики, муниципальных бюджетных и автономных учреждений в Удмуртской Республике.

По разработанной Министерством финансов Удмуртской Республики форме отчета ежемесячно формировались данные по кредиторской (*в т.ч. просроченной*) задолженности получателей средств бюджета Удмуртской Республики и бюджетов муниципальных образований.

Кроме того, финансовыми органами муниципальных образований и главными распорядителями бюджетных средств Удмуртской Республики ежемесячно формировались и представлялись в Министерство финансов Удмуртской Республики справочные таблицы к отчетам по кредиторской задолженности с



объяснением причин образования просроченной задолженности и мер, принимаемых для ее погашения.

Просроченная кредиторская задолженность по выплате заработной платы работникам исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики, органов местного самоуправления в Удмуртской Республике, государственных (муниципальных) казенных учреждений в Удмуртской Республике отсутствует.

### ***7.3. Обеспечение методологического руководства по бухгалтерскому учету и отчетности в государственных (муниципальных) учреждениях Удмуртской Республики***

В течение 2015 года оказывалась методологическая помощь главным распорядителям средств бюджета Удмуртской Республики, финансовым органам по вопросам бюджетного, бухгалтерского учета и отчетности в учреждениях государственного сектора: органах государственного управления, казенных, бюджетных и автономных учреждениях.

### ***7.4. Прочие вопросы, решенные Министерством финансов Удмуртской Республики по предоставлению бюджетной отчетности***

Министерством финансов Удмуртской Республики в 2015 году продолжалась работа с Государственной информационной системой о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП) в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», оператором которой является Федеральное казначейство.

Осуществлялось информационное взаимодействие между оператором ГИС ГМП и администраторами начислений Удмуртской Республики в части передачи сведений о начислениях в ГИС ГМП через Министерство финансов Удмуртской Республики.

Кассовое исполнение бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике осуществлялось в 2015 году в Единой информационной системе исполнения консолидированного бюджета Удмуртской Республики.

## **8. Обеспечение публичности процесса управления государственными финансами (публикации в СМИ, наполнение сайта в сети Интернет)**

Принцип прозрачности (открытости) бюджетного процесса является одним из основополагающих в бюджетной системе Российской Федерации. Он предполагает обязательное опубликование в средствах массовой информации информацию об утвержденных бюджетах и отчетов об их исполнении, а также доступность иных сведений о бюджетах по решению законодательных (представительных) органов государственной власти, представительных органов муниципальных образований (ст. 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В целях повышения прозрачности проводимой бюджетной политики, механизм официального раскрытия информации о бюджетном процессе в Удмуртской Республике реализован через функциональные модули официального сайта Министерства финансов Удмуртской Республики в сети Интернет.

В целях реализации принципа прозрачности и открытости бюджетного процесса в Удмуртской Республике Министерством финансов Удмуртской Республики разработан и утвержден перечень информации и порядок размещения информации о деятельности Министерства финансов Удмуртской Республики на официальном сайте <http://www.mfur.ru>. Здесь размещается актуальная информация по вопросам осуществления бюджетного процесса, о государственной программе «Управление государственными финансами», проекты и нормативные правовые акты Удмуртской Республики, регулирующие бюджетный процесс в Удмуртской Республике. Регулярно публикуется статистическая и аналитическая информация о состоянии региональных и муниципальных финансов, результаты финансового менеджмента государственных органов и мониторинга качества управления муниципальными финансами.

На сайте Министерства финансов Удмуртской Республики создан раздел общественного обсуждения нормативных правовых актов в сфере управления общественными финансами. В данном разделе размещены проекты нормативных правовых актов и отчеты по результатам их общественного обсуждения. Кроме того, информация о подготовке проектов нормативных правовых актов в сфере управления общественными финансами размещается на официальных сайтах государственных органов Удмуртской

Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В рамках реализации совместного проекта Министерства финансов Российской Федерации и Открытого правительства, направленного на ознакомление граждан с приоритетами бюджетной политики, условиями формирования и параметрами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, планируемыми и достигнутыми результатами использования бюджетных средств продолжена работа по распространению информации о бюджете посредством публикации основных положений бюджета в доступном для граждан формате. В 2015 году информация о бюджете Удмуртской Республики в формате брошюры «Бюджет для граждан» разработана ко всем основным этапам бюджетного процесса.

Содержание брошюры ежегодно совершенствуется, растет её информационное наполнение.

Особое внимание уделяется наглядности представленной информации. При разработке каждой новой брошюры используются лучшие практики субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Аналогичные разделы созданы на официальных сайтах государственных органов и муниципальных образований республики со ссылками на информацию по исполнению бюджетов, достигнутых результатах использования общественных финансов.

Опыт Удмуртской Республики в развитии проекта «Бюджет для граждан» отмечен в Докладе о лучшей практике развития «Бюджета для граждан» в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях за 2015 год, подготовленном Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с п.9 Бюджетного послания Президента Российской Федерации от 13 июня 2013 года (далее - Доклад). В Докладе отмечено, что Удмуртская Республика входит в число 9 субъектов, максимально использующих дополнительные возможности распространения информации о «Бюджете для граждан». Также в Докладе отмечено, что в Удмуртской Республике проводится информационно-консультационная работа с муниципальными образованиями в Удмуртской Республике, положительно отмечено наличие показателей по реализации проекта «Бюджет для граждан» в методике осуществления мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами муниципальных образований в Удмуртской Республике.

На официальном сайте Министерства финансов Удмуртской Республики продолжают работать «механизмы обратной связи». Кроме раздела «Бюджет для граждан» ими служат специализированные разделы:

- «Обращения»,
- «Противодействие коррупции»,
- «Минфин открыт для диалога».

В 2015 году размещено более 200 публикаций и нормативных актов, характеризующих бюджетный процесс в Удмуртской Республике и деятельность министерства по реализации бюджетной политики.

Регулярно размещается информация о проведении общественных опросов граждан по бюджетной тематике. Опросы общественного мнения проводятся в разделе «Минфин открыт для диалога». По результатам проведенных опросов размещаются отчеты. В 2015 году проведено **5 опросов** общественного мнения по бюджетной тематике. Общее количество участников опросов составило 1881 человек.

Кроме того, на сайте Министерства финансов Удмуртской Республики существует возможность направлять обращения и вопросы, посвященные бюджетной тематике, что обеспечивает обратную связь с населением.

Реализованный комплекс мероприятий по обеспечению публичности и открытости бюджетного процесса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» позволил значительно повысить рейтинг Удмуртской Республики по уровню открытости бюджетных данных.

**По результатам рейтинга за 2015 год Удмуртская Республика по уровню открытости бюджетных данных находится на 2 месте в ПФО и на 11 месте среди всех субъектов Российской Федерации.**

*(По итогам рейтинга за 2014 год, Удмуртская Республика заняла 5 место в ПФО и 13 место в Российской Федерации. В 2013 году – 13 и 50 место соответственно).*

С целью дальнейшего повышения доступности и полноты представления информации о бюджете и бюджетной системе Министерством финансов Удмуртской Республики разработана методика проведения мониторинга и составления рейтинга открытости деятельности государственных органов Удмуртской

Республики по управлению общественными финансами. Методика утверждена приказом Министерства финансов Удмуртской Республики от 16 ноября 2015 года №250.

По результатам мониторинга за 2015 год сформирован рейтинг открытости деятельности государственных органов Удмуртской Республики по управлению общественными финансами и размещен на сайте.

С целью дальнейшего повышения доступности и полноты представления информации о бюджете муниципальных образований в Удмуртской Республике разработана методика проведения мониторинга и составления рейтинга открытости деятельности органов местного самоуправления Удмуртской Республики по управлению общественными финансами утверждена приказом Министерства финансов Удмуртской Республики от 3 ноября 2015 года №242.

Рейтинг муниципальных образований в соответствии с полученной итоговой оценкой показателей размещен на сайте Министерства финансов Удмуртской Республики.

По итогам проведенных мониторингов выработан ряд рекомендаций общих для государственных органов и органов местного самоуправления по повышению прозрачности и открытости бюджетных данных.

Другим, значимым ресурсом обеспечения публичности процесса управления государственными финансами являются средства массовой информации.

В 2015 году в СМИ размещены следующие статьи о государственных финансах Удмуртской Республики:

1. В журнале «Бюджет»:

в марте 2015 года - «Бюджет 2015 года сохранил социальную направленность»;

в ноябре 2015 года - «Сохранить баланс».

2. В газете «Известия Удмуртской Республики»:

в мае 2015 года - «Государственные финансы под контролем»;

в августе 2015 года - «Минфин: экономическое образование со школьной скамьи»;

в сентябре 2015 года опубликовано интервью председателя Общественного совета при Министерстве финансов Удмуртской Республики - «Общественный совет за открытость бюджетного процесса».

Опубликованы интервью министра финансов Удмуртской Республики С.П. Евдокимова:

в газете «Московский комсомолец в Ижевске» (февраль 2015 года);

в интернет-газете «День» (август 2015 года).

Учитывая, что публичная доступность информации о бюджете в конечном итоге повышает доверие общества к органам государственной власти, Министерство финансов Удмуртской Республики стремится расширить круг потенциальных пользователей бюджетной информации и повысить ее доступность.

В соответствии с Приказом Министерства экономики Удмуртской Республики от 31 декабря 2013 года № 359 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Удмуртской Республики» проводятся общественные обсуждения проектов постановлений об утверждении государственных программ Удмуртской Республики (о внесении изменений в государственные программы Удмуртской Республики). Результаты общественных обсуждений размещены на официальных сайтах ответственных исполнителей государственных программ Удмуртской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Публичное обсуждение проектов постановлений Правительства Удмуртской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Удмуртской Республики от 17.06.2013 года № 252 «Об утверждении государственной программы Удмуртской Республики «Управление государственными финансами» проведено на официальном сайте Министерства финансов Удмуртской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

в период 10 марта 2015 года - 24 марта 2015 года в соответствии с постановлением Правительства Удмуртской Республики от 03 декабря 2012 года № 526 «Об утверждении Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия в Удмуртской Республике»;

в период 2 декабря 2015 года - 8 декабря 2015 года в соответствии Порядком проведения общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования Удмуртской Республики, утвержденным постановлением Правительства Удмуртской Республики от 21.09.2015 № 450.

На официальном сайте Министерства финансов Удмуртской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены результаты публичных обсуждений.

### ***8.1 Взаимодействие с Общественным советом при Министерстве финансов Удмуртской Республики при обеспечении публичности процесса управления государственными финансами***

Общественный совет при Министерстве финансов Удмуртской Республики (далее – Общественный совет) был создан в мае 2014 года в целях реализации Указа Главы Удмуртской Республики от 24 апреля 2014 года №152 «Об Общественных советах при исполнительных органах государственной власти Удмуртской Республики» на основании приказа Министерства финансов Удмуртской Республики от 7 мая 2014 года №65 «О создании Общественного совета при Министерстве финансов Удмуртской Республики».

Основные задачи и порядок работы Общественного совета закреплены в Положении об Общественном совете, утвержденном приказом Министерства финансов Удмуртской Республики от 7 мая 2014г. №65.

В 2015 году работа Общественного совета проводилась в соответствии с Планом работы Общественного совета на 2015 год. Все запланированные заседания Общественного совета проведены. Первое в 2015 году заседание Общественного совета прошло в новом формате. По инициативе Председателя Общественного совета 11 марта 2015 года состоялось совместное заседание общественных советов при Министерстве финансов Удмуртской Республики и при Управлении ФНС России по Удмуртской Республике, на котором были обсуждены вопросы миграции налогоплательщиков в Удмуртской Республике и ее влияния на доходную часть бюджета республики.

Основные вопросы, рассмотренные на заседаниях Общественного совета, – это вопросы реализации Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году и на 2016-2017 годы в Удмуртской Республике в части мероприятий, ответственным исполнителем которых является Министерство финансов Удмуртской Республики, о внесении изменений в Закон Удмуртской Республики на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов, о

реализации внутреннего государственного контроля в Удмуртской Республике, о новых подходах к планированию контрольных мероприятий, способствующих повышению эффективности финансового контроля в республике, вопросы обеспечения открытости и публичности бюджетного процесса в Удмуртской Республике.

Кроме того, на заседании Общественного совета обсуждены и одобрены основные направления бюджетной и налоговой политики Удмуртской Республики на предстоящую трехлетку, вопросы формирования проекта бюджета Удмуртской Республики на 2016 год.

Детально обсуждены вопросы реализации Долговой политики Удмуртской Республики в 2015 году, исполнения долговых обязательств, выполнения условий Соглашений с Министерством финансов Российской Федерации.

Получила одобрение членов Общественного совета работа Министерства финансов Удмуртской Республики по реализации Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 03.12.2010 г. № 552 *(ред. от 01.12.2014 г.)* «О порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами». Удмуртская Республика уже в четвертый раз отнесена к регионам с надлежащим качеством управления региональными финансами. К указанной группе отнесено 46 субъектов Российской Федерации.

Важный вопрос, который был рассмотрен на заседании Общественного совета - о работе Министерства финансов Удмуртской Республики по реализации антикоррупционной политики, в том числе по реализации мер, направленных на предупреждение коррупционных проявлений и предотвращению конфликта интересов. План мероприятий Министерства финансов Удмуртской Республики по реализации Программы противодействия коррупции в Удмуртской Республике на 2014-2015 годы утвержден приказом Министерства финансов Удмуртской Республики от 11 февраля 2014 года № 17, направлен на достижение конкретных результатов и обеспечение контроля за его исполнением с целью соблюдения законодательства о противодействии коррупции. Случаев неисполнения плановых мероприятий по противодействию коррупции за рассмотренный период не установлено.

Все предложения членов Общественного совета по обсуждаемым вопросам использованы в практической работе



Министерства финансов Удмуртской Республики. По результатам рассмотрения и обсуждения вопросов приняты конкретные решения, которые фиксировались в протоколах заседаний.

### **9. Управление информационными технологиями, модернизация и обслуживание средств электронно-вычислительной техники**

С целью автоматизации процесса исполнения консолидированного бюджета Удмуртской Республики в Министерстве финансов Удмуртской Республики эксплуатируется автоматизированная информационная система кассового исполнения консолидированного бюджета Удмуртской Республики на базе программного комплекса «Бюджет-Смарт». В системе реализованы все основные операции по исполнению бюджета в соответствии с бюджетным законодательством, начиная от плановых показателей, таких как бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств до формирования платежных документов, бюджетных обязательств и регистров бухгалтерского учета. В системе реализованы механизмы электронной подписи для организации безбумажного документооборота, возможность хранения образов электронных документов, наличие доступа к ресурсам программного обеспечения через Интернет.

Начиная, с 1 января 2015 года в единой системе работают все 30 финансовых органов муниципальных образований в Удмуртской Республике и их клиенты, которым финансовый орган осуществляет открытие и введение лицевых счетов.

В течение 2015 года проводилась работа по завершению перевода в единую систему Управления финансов Администрации г. Ижевска, которое начало работать в системе с 1 января 2015 года (дополнительно 400 муниципальных учреждений). Все финансовые органы получили возможность подключения своих удаленных пользователей к данному облачному сервису. На сегодняшний день в единой базе данных осуществляется открытие счетов и учет расходных операций более чем 2 тысячам государственным и муниципальным учреждениям, органам государственной власти и местного самоуправления в Удмуртской Республике. Данный подход был реализован в соответствии с концепцией «Электронного бюджета», разработанной Минфином России и позволил существенно повысить управляемость, производительность и

отказоустойчивость системы, а также снизить накладные расходы на эксплуатацию системы в целом.

В перспективе развития данной системы - формирование различных отчетов и аналитической информации в режиме «онлайн» по исполнению бюджета, поступлению доходов, возникновению кредиторской задолженности, формирование единой главной книги республики, единых справочников и классификаторов и т.д.

Сопровождение автоматизированной информационной системы кассового исполнения бюджета проводилось в рамках мероприятий ведомственной целевой программы «Автоматизация бюджетного процесса в Удмуртской Республике на 2013 – 2015 годы».

В 2015 году активно и успешно использовалась автоматизированная информационная система сбора бухгалтерской и бюджетной отчетности на базе программного комплекса «Свод-Смарт». В системе работают более 2 тысяч пользователей. В течение года проводилась модернизация системы, устанавливались обновления программного обеспечения, разрабатывались новые формы и отчеты. Результатом работы стало своевременная и качественная подготовка различной отчетности в Минфин России и другие организации. Некоторые муниципальные образования используют систему для своих целей сбора отчетности вплоть до поселений, некоторые ГРБС формируют отчетность по своей отрасли от своих подведомственных учреждений.

В 2015 году активно эксплуатировалось программное обеспечение планирования бюджета Удмуртской Республики на базе программного комплекса «Хранилище-КС». Проект бюджета Удмуртской Республики на 2016 год был сформирован в данной системе. При составлении проекта бюджета использовался механизм доступа в систему через Web-интерфейс. Главные распорядители средств бюджета Удмуртской Республики подавали бюджетные заявки и редактировали их в единой системе с обратной связью в режиме «онлайн». После принятия бюджета была настроена увязка по плановым показателям с системой исполнения бюджета. Также по направлению планирования активно использовались отчеты и формы по расчету межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям.

Муниципальными образованиями в Удмуртской Республике при формировании проекта бюджета используется автоматизированная система планирования и анализа исполнения бюджета Удмуртской Республики на базе программы для ЭВМ

«САПФИР». Система позволяет выполнять составление проектов бюджетов муниципальных образований на следующий финансовый год и плановый период в разрезе поселений, а также формировать различные аналитические формы и таблицы, проводить их консолидацию на уровне Удмуртской Республики. Техническая поддержка и сопровождение системы осуществлялась в рамках мероприятий ведомственной целевой программы «Автоматизация бюджетного процесса в Удмуртской Республике на 2013 – 2015 годы».

Министерством финансов Удмуртской Республики в 2015 году продолжалась работа с Государственной информационной системой о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП) в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», оператором которой является Федеральное казначейство Российской Федерации.

Работа всех финансовых органов в Удмуртской Республике в единой информационной системе позволила без дополнительных финансовых затрат организовать передачу данных об оплате организациями, которым осуществляется открытие и ведение лицевых счетов в финансовых органах, государственных и муниципальных услуг.

В связи со вступлением в 2015 – 2016 годах в силу отдельных положений «контрактной системы», утвержденной Федеральным законом от 05.04.2013 года №44-ФЗ, а также с целью усиления финансового контроля за целевым расходованием бюджетных средств государственными заказчиками Удмуртской Республики, в 2015 году продолжалось внедрение автоматизированной информационной системы управления закупками товаров, работ, услуг для государственных нужд Удмуртской Республики.

Распоряжением Правительства Удмуртской Республики № 1016-р от 29.12.2014 года Министерство финансов Удмуртской Республики определено оператором данной информационной системы. В качестве оператора Министерством финансов Удмуртской Республики выполнялась установка и обновление программного обеспечения, загрузка необходимой справочной информации, проводилась выдача логинов и паролей, настройка пользователей и рабочих мест. Данная система внедряется совместно с Министерством экономики Удмуртской Республики, являющимся одним из уполномоченных органов в сфере закупок Удмуртской

Республики. Программный комплекс позволяет автоматизировать процесс проведения закупок, начиная от их планирования до исполнения, а интеграция с системой исполнения позволяет осуществлять финансовый контроль еще на стадии формирования заявок на закупку. Все этапы информационной системы интегрированы с единой информационной системой в области закупок в Российской Федерации для государственных нужд (ЕИС).

Для обеспечения открытости и размещения необходимой информации по деятельности Министерства финансов Удмуртской Республики в сети Интернет развернут официальный сайт Министерства финансов Удмуртской Республики по адресу [www.mfur.ru](http://www.mfur.ru). Сайт использует систему управления контентом на платформе «1С-Битрикс». Данный разработчик программного обеспечения один из самых крупных и популярных в области разработки Интернет-решений и Web-сайтов. Своевременная установка обновлений сайта и различных плагинов и модулей позволило реализовать требования к сайтам органов государственной власти, а также добавить различные функции повышающие привлекательность и удобство использования сайта.

Для обеспечения быстродействия и отказоустойчивости эксплуатируемых информационных систем бюджетного процесса Удмуртской Республики Министерством финансов Удмуртской Республики в 2015 году была проведена частичная модернизация серверного оборудования, а именно приобретено и введено в эксплуатацию лезвие для блэйд-сервера Hewlett Packard. Данный ресурс используется для сервера баз данных автоматизированной системы исполнения бюджета. Мощность центрального процессора сервера на сегодняшний день составила 96 ядер и 512 Гбайт оперативной памяти, что позволяет выполнять любые операции с данными, обрабатываемыми Министерством финансов Удмуртской Республики.

В течение 2015 года проводилась гибкая настройка и оптимизация системного программного обеспечения серверного оборудования. Было создано три отказоустойчивых кластера, позволяющих в «горячем» режиме переключаться между своими ресурсами в случае отказа одного из узлов.

С целью организации бесперебойного доступа к ресурсам информационных систем бюджетного процесса в 2015 году было выполнено подключение к резервному Интернет-провайдеру со скоростью подключения 50 м/бит в секунду. Данное мероприятие

значительно уменьшает риск отказов в работе программных комплексов при временном отсутствии одного из каналов связи.

В 2015 году Минфином России активно началось внедрение государственной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет». В рамках этого процесса перед Министерством финансов Удмуртской Республики были поставлены ряд задач по сверке участников и неучастников бюджетного процесса, формированию ведомственных перечней государственных и муниципальных услуг. Для выполнения указанных задач в Министерстве финансов Удмуртской Республики были организованы автоматизированные рабочие места с выполнением требований по безопасности и защите информации. Для обеспечения быстроедействия проведена частичная модернизация компьютерного оборудования данных рабочих мест, приобретены 3 системных блока с мониторами, 1 многофункциональное печатающее устройство. В результате Министерством финансов Удмуртской Республики своевременно выполнены все мероприятия по внедрению информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в Удмуртской Республике.

В течение года успешно осуществлялась работа по поддержанию в рабочем состоянии средств электронно-вычислительной техники. Своевременно устанавливались обновления операционных систем и прочего системного программного обеспечения. Выполнялись работы по профилактике печатающих устройств, заправке расходных материалов за счет сметы Министерства финансов Удмуртской Республики. Проведение указанных мероприятий позволило организовать бесперебойную работу компьютерного, сетевого и офисного оборудования без особых финансовых затрат, что немаловажно в условиях ограниченности финансовых средств.

В части мероприятий по защите информации была продлена лицензия на Антивирус Касперского на 190 рабочих мест (компьютеры и сервера), что обеспечило надежную защиту локальной вычислительной сети от компьютерных вирусов.

Своевременно проводились мероприятия по обслуживанию средств криптографической защиты данных, средств защиты от несанкционированного доступа, выполнялось продление сертификатов электронных подписей уполномоченных лиц.

Таким образом, *эффективное управление информационными технологиями, модернизация и обслуживание средств*

*электронной вычислительной техники, серверного и телекоммуникационного оборудования позволили обеспечить бесперебойную эксплуатацию всех автоматизированных информационных систем, информационную безопасность, целостность и достоверность информации, а также существенно повысить управляемость бюджетным процессом, производительность и эффективность труда государственных служащих Министерства финансов Удмуртской Республики.*

## **10. Административно - кадровая работа Министерства финансов Удмуртской Республики**

### ***10.1 Кадровое обеспечение структурных подразделений Министерства финансов Удмуртской Республики***

Важным направлением деятельности Министерства финансов Удмуртской Республики (далее – Министерство) – является работа по организационно-штатному и кадровому обеспечению структурных подразделений Министерства, формированию работоспособного аппарата.

Проанализирован кадровый состав государственных гражданских служащих Удмуртской Республики, замещающих должности государственных гражданских служащих Удмуртской Республики в Министерстве (далее – гражданские служащие), на основе которого проведена оптимизация структуры и кадрового состава гражданских служащих Министерства. Сокращено 17 штатных единиц. По состоянию на 31 декабря 2015 года штатная численность Министерства составила - 145 штатных единиц, а списочный состав - 156 гражданских служащих.

Актуальной составляющей кадровой политики Министерства является формирование кадрового резерва, работа по совершенствованию процедуры подбора и рациональной расстановки кадров. В 2015 году организованы и проведены 5 конкурсов на замещение вакантных должностей и для включения в кадровый резерв Министерства, в результате которых 11 гражданских служащих включены в кадровый резерв Министерства. По состоянию на 31 декабря 2015 года в кадровом резерве состоит 62 человека, из них 36 – гражданских служащих.

В 2015 году из сформированного кадрового резерва 3 человека были назначены на вакантные должности, в порядке должностного роста - 7 гражданских служащих.

Проведена аттестация гражданских служащих. Успешно прошли аттестацию 10 гражданских служащих, по которым принято положительное решение о соответствии замещаемой должности государственной гражданской службы. По результатам аттестации включены в кадровый резерв для замещения вакантной должности государственной гражданской службы Удмуртской Республики в порядке должностного роста – 3 гражданских служащих.

Постоянно ведется контроль за своевременным присвоением классных чинов гражданским служащим. За отчетный период первые и очередные классные чины были присвоены 31 гражданскому служащему, из них 5 гражданским служащим присвоено по результатам квалификационного экзамена.

### ***10.2 Организация профессионального развития гражданских служащих***

В соответствии с государственным заказом на дополнительное профессиональное образование гражданских служащих Удмуртской Республики, профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование муниципальных служащих в Удмуртской Республике на 2015 год, проводилась работа по организации повышения квалификации гражданских служащих.

Прошли обучение по дополнительным профессиональным программам министр финансов Удмуртской Республики и 40 гражданских служащих. Основная часть гражданских служащих – 36 человек - прошла обучение в Ижевском филиале ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации». Из числа прошедших программу дополнительного профессионального образования 12 гражданских служащих включены в кадровый резерв Министерства, 4 гражданских служащих включены в резерв управленческих кадров Удмуртской Республики.

В конце 2015 года подготовлена Программа профессионального развития гражданских служащих Министерства на 2016-2018 годы, в которой отражена ежегодная прогнозная потребность в дополнительном профессиональном образовании гражданских служащих на 2016-2018 годы.

В течение 2015 года 136 гражданским служащим утверждены в установленном порядке индивидуальные планы профессионального развития на 2016-2018 годы.

Ежегодно высокая квалификация и профессионализм гражданских служащих Министерства подтверждается результатами конкурса среди гражданских служащих.

Во втором этапе конкурса «Лучший государственный гражданский служащий Удмуртской Республики», в котором приняли участие 2 государственных гражданских служащих Министерства в первой конкурсной группе – по должности государственной гражданской службы Удмуртской Республики категории «руководители» гражданский служащий Министерства занял 1 место.

### ***10.3. Иная административно-кадровая работа***

Организована работа комиссии по установлению стажа государственной гражданской службы Удмуртской Республики. У 18 гражданских служащих пересмотрен стаж государственной гражданской службы Удмуртской Республики. Своевременно подготовлены приказы об установлении надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе.

Проводилась работа по оформлению материалов по присвоению почетных званий, награждению государственными и ведомственными наградами, поощрению и премированию государственных гражданских служащих Министерства. В 2015 году награждены 32 гражданских служащих Министерства, их них 6 – Почетными грамотами Правительства Удмуртской Республики и Государственного Совета Удмуртской Республики; 5 – Благодарностью Главы Удмуртской Республики.

Кроме того, награждены 49 муниципальных служащих управлений финансов муниципальных образований в Удмуртской Республике, из них: 6 – присвоены Почетные звания, 2 – награждены Почетными грамотами Удмуртской Республики, 14 – Почетными грамотами Правительства Удмуртской Республики и Государственного Совета Удмуртской Республики.

Кроме того, в Министерстве прошли согласование на награждение наградами Удмуртской Республики материалы на 33 лиц, работающих в финансовой сфере Удмуртской Республики.



В рамках кадровой работы в установленном порядке ведутся трудовые книжки, личные дела и другие документы с персональными данными на 156 гражданских служащих.

Своевременно рассмотрены заявления гражданских служащих и иных работников аппарата Министерства, по вопросам назначений, перемещений, освобождений и др. Подготовлено и издано более одной тысячи приказов по основной деятельности (личному составу, служебным командировкам и отпускам).

Ведется учет рабочего времени в соответствии с законодательством Российской Федерации. В установленном порядке осуществлялся контроль за соблюдением гражданскими служащими служебной дисциплины, соблюдением Правил внутреннего служебного распорядка.

Подготовлены и представлены в установленном порядке формы государственной статистической отчетности и текущей информации о численности и качественном составе работников в Росстат, Пенсионный фонд России, Администрацию Главы и Правительства Удмуртской Республики и другие государственные органы.

Своевременно оформлялись необходимые документы на гражданских служащих, направляемых в служебные командировки на территории Российской Федерации. Проведена работа по формированию отчета по количеству неиспользованных гражданскими служащими дней ежегодных оплачиваемых отпусков по состоянию на 31.12.2015 года. Составлен график отпусков на 2016 год.

Оформлены и направлены соответствующие материалы в Министерство труда и миграционной политики Удмуртской Республики и Министерство социальной, семейной и демографической политики Удмуртской Республики для назначения пенсий за выслугу лет гражданским служащим, достигшим пенсионного возраста и уволенным с государственной службы.

Проведена работа по устным и письменным обращениям граждан, осуществлялся прием граждан, обобщены сведения об обращениях. Информация размещена на официальном сайте Министерства. Приняли участие в Общероссийском дне приема граждан 14 декабря 2015 года.

Коллектив Министерства во главе с министром активно участвует в реализации принципов здорового образа жизни. В 2015 году организовано участие гражданских служащих в V Спартакиаде среди государственных гражданских служащих Удмуртской

Республики.

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 14 декабря 2009 года № 984н «Об утверждении Порядка прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, перечня заболеваний, препятствующих поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или ее прохождению, а также формы заключения медицинского учреждения», прошли диспансеризацию 141 гражданский служащий Министерства.

Поддерживаются традиции Министерства по проведению встреч с ветеранами Министерства.

#### ***10.4. Работа со служебной корреспонденцией***

Проводился прием, учет и регистрация входящей и исходящей корреспонденции, доведение входящей корреспонденции до руководства, структурных подразделений, проверка правильности оформления исходящей корреспонденции и отправка ее адресатам. Всего в 2015 году было зарегистрировано: обращений граждан – 50, входящей корреспонденции и исходящей корреспонденции – более 28 тысяч.

В архив Министерства принято от структурных подразделений более полутора тысяч документов. Уничтожены, как не имеющие научно-исторической ценности и утратившие практическое значение, документы Министерства за период с 1991 по 2009 годы в количестве 2 564 дела.

#### ***10.5. Деятельность по соблюдению законодательства о противодействии коррупции***

Деятельность Министерства по соблюдению законодательства о противодействии коррупции осуществлялась в 2015 году в соответствии с Планом мероприятий Министерства по реализации Программы противодействия коррупции в Удмуртской Республике на 2014-2015 годы, утвержденным приказом Министерства от 11 февраля 2014 года № 17 «О реализации в Министерстве Программы противодействия коррупции в Удмуртской Республике», направленным на достижение конкретных результатов и обеспечение контроля за его исполнением.

Случаев неисполнения плановых мероприятий по противодействию коррупции на отчетную дату не установлено.

В Министерстве утвержден Порядок уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения гражданского служащего к совершению коррупционных правонарушений, разработан журнал учета соответствующих уведомлений.

Определен и соблюдается уведомительный порядок реализации права гражданских служащих на занятие иной оплачиваемой деятельностью. Журнал регистрации уведомлений о выполнении гражданскими служащими иной оплачиваемой работы ведется в соответствии с законодательством.

Антикоррупционной экспертизой охвачено 100% проектов правовых актов Министерства. В 2015 году проведена антикоррупционная экспертиза 17 проектов правовых актов. На сайте Министерства создан раздел «Антикоррупционная экспертиза», с целью проведения независимой публичной экспертизы. При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлялись.

В течение отчетного периода Министерством проводился анализ писем и обращений граждан на предмет коррупционных и иных правонарушений, наличия у гражданских служащих личной заинтересованности, которая может привести к конфликту интересов и нарушения гражданскими служащими Кодекса этики и служебного поведения. Вышеуказанных фактов в 2015 году не выявлено.

В рамках правового просвещения гражданских служащих проведены два учебных семинара, на которых разъяснены изменения в законодательстве по вопросам противодействия коррупции, разработаны методические рекомендации в виде брошюр, содержащие разъяснения по ключевым вопросам противодействия коррупции:

Памятка по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;

Памятка для лиц, планирующих увольнение с государственной гражданской службы Удмуртской Республики;

Этические нормы поведения гражданского служащего, которыми надлежит руководствоваться при исполнении должностных обязанностей.

Данные брошюры распространены среди гражданских служащих.

В 2015 году обучение прошли 40 гражданских служащих по программам, в учебные планы которых включены вопросы противодействия коррупции.

В целях реализации Программы по антикоррупционному просвещению на 2014-2016 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2014 года №816-р, приказом Министерства от 26 октября 2015 года № 235 на 2015 год утвержден график проведения «прямых линий» с гражданами по вопросам антикоррупционного просвещения, отнесенных к сфере деятельности Министерства. Обращений от граждан не поступало.

Все гражданские служащие, подверженные риску коррупционных проявлений, включены в Перечень должностей государственной гражданской службы Удмуртской Республики в Министерстве, при назначении на которые граждане обязаны представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденный приказом Министерства от 27 марта 2015 года № 67. Ежегодно данный Перечень актуализируется.

Приказом Министерства от 10 июня 2015 года №126 утвержден Перечень должностей государственной гражданской службы Удмуртской Республики, при замещении которых гражданским служащим запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

Случаев несоблюдения Федерального закона от 7 мая 2013 года №79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады, хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» не выявлено.

В Министерстве образована комиссия по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов (далее – Комиссия), которая оказывает содействие в обеспечении соблюдения гражданскими служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, в осуществлении в Министерстве мер по предупреждению коррупции, а также рассматривает вопросы, связанные с соблюдением требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании

конфликта интересов, в отношении гражданских служащих (приказ Министерства от 6 мая 2015 года № 101).

В 2015 году проведено 11 заседаний Комиссии, на которых рассмотрено 14 материалов, в том числе рассмотрено 8 уведомлений гражданских служащих о намерении выполнять иную оплачиваемую работу, 5 информационных писем предприятий и учреждений о заключении трудового договора с замещавшим должность гражданской службы в Министерстве.

Комиссией в 2015 году случаев правонарушений не выявлено, гражданские служащие Министерства к дисциплинарной ответственности не привлекались. Случаев несогласия представителя нанимателя с мнением Комиссии нет.

Вся информация о проводимой работе по профилактике коррупционных и иных правонарушений размещается на официальном сайте Министерства в сети Интернет посредством ведения раздела «Противодействие коррупции», который постоянно обновляется и по мере необходимости дополняется соответствующими материалами по профилактике противодействия коррупции.

Министерство обеспечило возможность оперативного сообщения гражданам и организациям информации о фактах проявления коррупции в Министерстве или нарушениях требований к служебному поведению гражданских служащих посредством приема электронных сообщений на официальный интернет-сайт Министерства, где создан электронный почтовый ящик «Нет коррупции».

В отчетный период информации от правоохранительных и налоговых органов, иных государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, постоянно действующих руководящих органов политических партий, Общественной палаты Удмуртской Республики о фактах коррупционных и иных правонарушений, нарушений гражданскими служащими Кодекса этики и служебного поведения, а также уведомлений от гражданских служащих о фактах обращения в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений, не поступало.

***10.5.1 Организация предоставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своевременно размещаются на официальном сайте Министерства.***

За отчетный период в Министерстве было обеспечено предоставление гражданскими служащими сведений о своих доходах,

расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей за 2014 год (далее - сведения о доходах) в установленные сроки (до 30 апреля 2015 года).

Сведения о доходах представили в 2015 году - 90 гражданских служащих, из них на членов своей семьи 67 гражданских служащих. Сведения представлены в полном объеме, фактов представления недостоверных сведений о доходах не выявлено.

Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своевременно размещаются на официальном сайте Министерства.

#### ***10.5.2. Деятельность в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Министерства финансов Удмуртской Республики***

В целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд Министерства, обеспечения гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок Министерством осуществляются закупки в соответствии с Планом-графиком осуществления закупок, который размещен на официальном сайте «Портал закупок». Для обеспечения функций Министерства в 2015 году проведено 5 электронных аукционов на сумму 23 729,2 тыс. руб. и 6 запросов котировок – на 662,4 тыс. руб.

Министерство выступает по поручению Правительства Удмуртской Республики государственным заказчиком по государственным контрактам на оказание услуг по предоставлению кредитов бюджету Удмуртской Республики и по размещению государственных ценных бумаг.

В течение 2015 года подготовлено и утверждено распоряжениями Правительства Удмуртской Республики 38 документов, объявлено 42 электронных аукциона по отбору кредитных организаций (с учетом документов, разработанных в 2014 году).

Всего в 2015 году на основании распоряжений Правительства Удмуртской Республики от 12.05.2015 № 457-р и от 20.07.2015 № 731-р получено кредитов от кредитных организаций по 18 государственным контрактам на сумму 9 000,0 млн. рублей.

В 2015 году на основании постановления Правительства Удмуртской Республики от 08.06.2015 № 289 и в соответствии с распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 14.09.2015

№ 906-р осуществлен выпуск государственных ценных бумаг Удмуртской Республики на сумму 3 000,0 млн. руб.

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) предусматривает, в том числе определение поставщика в особом порядке, установленном Правительством РФ (статья 111). В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 753-р, распоряжениями Правительства Удмуртской Республики от 08.06.2015 № 572-р и от 03.08.2015 № 793-р осуществлен отбор финансовых организаций, оказывающих услуги по размещению облигаций внутренних облигационных займов, и на основании распоряжения Правительства Удмуртской Республики от 24.08.2015 № 838-р заключен государственный контракт на оказание услуг по размещению государственных облигаций Удмуртской Республики 2015 года.

В целях отбора организаций для оказания депозитарных услуг и услуг листинга (биржи) подготовлены и приняты распоряжения Правительства Удмуртской Республики от 24.08.2015 года № 837-р «О заключении государственного контракта на оказание депозитарных услуг по государственным облигациям Удмуртской Республики 2015 года» и от 03.08.2015 года № 792-р «Об утверждении извещения о проведении запроса котировок на оказание услуг по листингу государственных облигаций Удмуртской Республики 2015 года».

Проведены запрос котировок и закупка у единственного поставщика. В соответствии с распоряжениями Правительства Удмуртской Республики №837-р и №792-р заключены 2 государственных контракта.

Кроме этого, в 2015 году Удмуртская Республика получила бюджетных кредитов на сумму 21 268,6 млн. рублей, в том числе на частичное покрытие дефицита бюджета Удмуртской Республики на сумму 2 076,2 млн. рублей, на погашение долговых обязательств по бюджетным кредитам, государственным ценным бумагам и кредитам от кредитных организаций на сумму 7 492,45 млн. руб., на пополнение остатков средств на счете бюджета на сумму 11 700 млн. рублей.

Все перечисленные направления деятельности Министерства финансов Удмуртской Республики направлены на достижение стратегической цели бюджетной политики Удмуртской Республики:

создание финансовой основы для достижения долгосрочных целей социально-экономического развития Удмуртской Республики, обеспечение исполнения расходных обязательств Удмуртской Республики при сохранении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Удмуртской Республики, повышение эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента в секторе государственного управления.

Эффективность проводимой бюджетной политики ежегодно оценивается Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с показателями, утвержденными Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 3 декабря 2010 года № 552 «О порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами». Начиная с 2010 года, Удмуртская Республика стабильно оценивается как регион, обеспечивающий «надлежащее качество управления региональными финансами».

Министр финансов  
Удмуртской Республики



С. П. Евдокимов