

13 апреля 2015 года

**Отчет
о результатах деятельности Министерства финансов
Удмуртской Республики за 2014 год**

Отчет о результатах и основных направлениях деятельности Министерства финансов Удмуртской Республики подготовлен в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 3 декабря 2010 года № 552 (ред. от 01.12.2014) «О порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами».

1. Выработка и реализация ответственной бюджетной политики, направленной на долгосрочную устойчивость бюджетной системы, формирование проекта бюджета Удмуртской Республики на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов

Основной целью деятельности Министерства финансов Удмуртской Республики является реализация ответственной бюджетной политики, направленной на долгосрочную устойчивость бюджетной системы.

Разработка и реализация основных направлений бюджетной и налоговой политики на планируемый период является одним из основных элементов управления социально-экономическим развитием Удмуртской Республики. Основные направления бюджетной и налоговой политики Удмуртской Республики на 2014 год и на плановый период 2015–2016 годов определены в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014–2016 годах», со ст.3 Закона Удмуртской Республики от 22 мая 2008 года №18-РЗ «О бюджетном процессе в Удмуртской Республике», с учетом преемственности целей и задач проводимой бюджетной и налоговой политики Российской Федерации, поручений Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

В 2014 году реализация бюджетной и налоговой политики осуществлялась в соответствии с Указом Президента Удмуртской Республики от 28 августа 2013 года № 153 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Удмуртской Республики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Бюджетная политика была нацелена на достижение приоритетных целей развития Удмуртской Республики, обозначенных в Стратегии социально-экономического развития Удмуртской Республики на период до 2025 года и Программе социально-экономического развития Удмуртской Республики на 2010-2014 годы.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Удмуртской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов определены в соответствии с приоритетами бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов. Они утверждены Указом Главы Удмуртской Республики от 1 октября 2014 года № 317 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Удмуртской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Новые ориентиры в сфере бюджетной политики Удмуртской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов нацелены, в первую очередь, на создание основы для опережающего развития экономики, укрепление доходной базы консолидированного бюджета Удмуртской Республики через стимулирование инвестиционной деятельности, совершенствование налогового администрирования, активное участие государственных органов Удмуртской Республики в реализации федеральных целевых и государственных программ. То есть на решение тех задач, которые определены в Плане мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Удмуртской Республики на 2015 - 2020 годы и на период до 2025 года, утвержденного постановлением Правительства Удмуртской Республики от 10 октября 2014 года №383, стратегий социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов, планов по реализации стратегий муниципальных районов и городских округов в Удмуртской Республике.

В течение 2014 года в целях реализации бюджетной политики и осуществления бюджетного процесса разработано и внесено на рассмотрение Правительства Удмуртской Республики 102 проекта нормативных правовых актов в области бюджетного и налогового законодательства (*в том числе 1 проект Указа Главы Удмуртской Республики, 11 проектов законов Удмуртской Республики*), отработано более 18 тыс. экземпляров входящей и исходящей корреспонденции.

Основным инструментом реализации бюджетной политики в Удмуртской Республике является бюджет.

2. Формирование сбалансированного проекта бюджета

Координация работ по вопросам, связанным с составлением проекта бюджета осуществлялась в соответствии с Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 29 июня 2009 года № 180 (ред. от 30.01.2012) «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета Удмуртской Республики на очередной финансовый год и плановый период» и приказом Министерства финансов Удмуртской Республики от 5 мая 2014 года №63 «Об утверждении Плана работы по составлению проекта бюджета Удмуртской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

В целях совершенствования организации работы по составлению и исполнению бюджета Удмуртской Республики и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики приказом Министерства финансов Удмуртской Республики от 30 декабря 2013 года №162 утвержден Порядок применения целевых статей классификации расходов бюджетов.

В целях организации работ по составлению проекта бюджета Удмуртской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов приказом Министерства финансов Удмуртской Республики от 20 мая 2014 года №74 утверждены:

- Порядок планирования бюджетных ассигнований на 2015-2017 годы;
- Методика планирования бюджетных ассигнований на 2015-2017 годы;
- Порядок определения предельных объемов бюджетных ассигнований, доводимых до главных распорядителей средств бюджета Удмуртской Республики, на 2015-2017 годы;
- Порядок заполнения бюджетной заявки главными распорядителями средств бюджета Удмуртской Республики в программном комплексе «Хранилище Кейсистемс».

Одним из важнейших направлений бюджетной политики, проводимой в Удмуртской Республике в последние годы, является развитие программно-целевых методов управления общественными финансами и формирование проекта бюджета Удмуртской Республики и проектов бюджетов муниципальных образований на очередной финансовый год и плановый период соответственно в структуре государственных программ и муниципальных программ.

В соответствии с распоряжением Президента Удмуртской Республики от 27 августа 2012 года № 239-РП (в ред. от 11.06.2013г.) «О реализации поручений, содержащихся в указах Президента Российской Федерации, определяющих основные направления развития Российской Федерации на ближайшую и среднесрочную перспективу в Удмуртской Республике» бюджет Удмуртской Республики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов сформирован по программному принципу.

В структуру бюджета вошли 26 государственных программ, охватывающих основные направления деятельности органов государственной власти Удмуртской Республики.

Доля «программных» расходов в законе о бюджете составила на 2014 год 96,1 процента от общего объема расходов.

В 2014 году программно - целевой принцип формирования бюджета Удмуртской Республики получил дальнейшее развитие.

Бюджет Удмуртской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов сформирован на основе 27 государственных программ Удмуртской Республики. Доля «программных» расходов в законе о бюджете на 2015 год составила 97,1 процента от общего объема расходов.

Направления бюджетных ассигнований соответствуют целям и задачами государственных программ Удмуртской Республики, охватывающим основные сферы деятельности государственных органов Удмуртской Республики, что

позволит оценить эффективность использования бюджетных средств посредством достижения целевых показателей (индикаторов) государственных программ Удмуртской Республики.

Распределение бюджетных ассигнований по направлениям расходования, мероприятиям государственных программ на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов произведено министерствами и ведомствами самостоятельно, исходя из определения ими приоритетности расходов с учетом специфики отраслей, и проведения мероприятий по оптимизации отраслевых расходов. Такой подход предполагает повышение ответственности исполнителей государственных программ за реализацию и достижение целевых показателей госпрограмм.

Оценка объема доходов бюджета республики произведена совместно с главными администраторами соответствующих доходов, на базе представленных ими прогнозных показателей. (*Управление федеральной налоговой службы, Минимущества, Минлесхоз, Управление федеральной службы по надзору в сфере природопользования и др.*)

Исходными данными для расчета объема доходов бюджета приняты сценарные условия социально-экономического развития Российской Федерации на период 2015-2017 годов, показатели прогноза социально-экономического развития Удмуртской Республики на этот же период и реальная ситуация по текущему поступлению доходов.

При оценке доходов учтены изменения налогового законодательства, вступающие в силу с 1 января 2015 года.

За основу формирования расходной части бюджета республики на 2015 год приняты подходы к формированию федерального бюджета.

Формирование межбюджетных отношений органов государственной власти Удмуртской Республики с органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) проведено в соответствии с методиками, утвержденными Законом Удмуртской Республики от 21.11.2006 352-РЗ (*ред. 20.06.2014*) «О регулировании межбюджетных отношений в Удмуртской Республике» и законами Удмуртской Республики о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

В соответствии с приказом Министерства финансов Удмуртской Республики от 5 июня 2012 года №76 «О сверке исходных данных для проведения расчетов распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Удмуртской Республики на очередной финансовый год и плановый период» Министерством финансов Удмуртской Республики проведена сверка исходных данных, а также расчет распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из бюджета Удмуртской Республики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.

Недостаточность доходной базы республиканского бюджета и необходимость обеспечения исполнения социальных и иных первоочередных расходных обязательств Удмуртской Республики приводит к необходимости формирования бюджета с дефицитом.

Основными источниками финансирования дефицита бюджета Удмуртской Республики в 2015 году будут выступать государственные заимствования.

Основные параметры бюджета республики на 2015 год определены по доходам на уровне 51 млрд. 666,1 млн. руб., по расходам – 56 млрд. 640,9 млн. руб. Дефицит бюджета составил 4 млрд. 974,8 млн. руб. Ограничения по соблюдению предельной величины дефицита соблюдены.

Проект закона о бюджете и прогноз консолидированного бюджета Удмуртской Республики представлены в Правительство Удмуртской Республики и Государственный Совет Удмуртской Республики в сроки, установленные законодательством.

Закон о бюджете Удмуртской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов принят Государственным Советом Удмуртской Республики 9 декабря 2014 года.

3. Подведение итогов исполнения бюджета Удмуртской Республики и консолидированного бюджета Удмуртской Республики за 2013 год

С целью подведения итогов исполнения бюджета Удмуртской Республики и консолидированного бюджета Удмуртской Республики за 2013 год организована и проведена работа по проверке бюджетной отчетности за 2013 год главных распорядителей средств бюджета Удмуртской Республики, отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований в части плановых назначений, по составлению сводного отчета об исполнении консолидированного бюджета Удмуртской Республики за 2013 год и представлению его в Управление федерального казначейства по Удмуртской Республике и Министерство финансов Российской Федерации.

Сводный отчет об исполнении консолидированного бюджета Удмуртской Республики и территориального государственного внебюджетного фонда за 2013 год представлен Министерством финансов Удмуртской Республики в Управление федерального казначейства по Удмуртской Республике в электронном виде с применением электронно – цифровой подписи в программном комплексе «Свод-WEB» в полном объеме форм и в установленные сроки.

Итоги исполнения консолидированного бюджета Удмуртской Республики за 2013 год, итоги работы Министерства финансов Удмуртской Республики в 2013 году и задачи на 2014 год рассмотрены на расширенной коллегии Министерства финансов Удмуртской Республики с участием руководителей финансовых органов муниципальных образований в Удмуртской Республике. По итогам рассмотрения принято Решение коллегии, в котором обозначены меры по решению стоящих в 2014 году задач.

В установленный законодательством Удмуртской Республики срок, подготовлены проект распоряжения Правительства Удмуртской Республики «О проекте закона Удмуртской Республики «Об исполнении бюджета Удмуртской Республики за 2013 год» и документы, предоставляемые одновременно с законопроектом.

Организовано проведение рассмотрения законопроекта об исполнении бюджета Удмуртской Республики на заседаниях Правительства Удмуртской Республики, постоянных комиссий Государственного Совета Удмуртской Республики и депутатских фракциях.

Отчет об исполнении бюджета Удмуртской Республики утвержден Законом Удмуртской Республики от 25 июня 2014г. № 38-РЗ «Об исполнении бюджета Удмуртской Республики за 2013 год».

Отчет об исполнении консолидированного бюджета Удмуртской Республики и территориального государственного внебюджетного фонда за 2013 год размещен на официальном сайте Министерства финансов Удмуртской Республики в сети Интернет.

Своевременное и качественное формирование отчетности об исполнении бюджета Удмуртской Республики позволило оценить выполнение расходных обязательств Удмуртской Республики, предоставить участникам бюджетного процесса необходимую для анализа, планирования и управления бюджетными средствами информацию, обеспечить подотчетность деятельности органов государственной власти и администраторов бюджетных средств, оценить финансовое состояние бюджетных учреждений.

4. Организация исполнения и исполнение бюджета Удмуртской Республики в 2014 году

Порядок исполнения бюджета Удмуртской Республики установлен Законом Удмуртской Республики от 22 мая 2008 года №18-РЗ (ред. 10.10.2014) «О бюджетном процессе в Удмуртской Республике».

В целях реализации закона о бюджете Удмуртской Республики на 2014 год разработаны следующие нормативные правовые акты:

- распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 20 января 2014 года № 15-р «О мерах по исполнению Закона Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»;

- распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 27 января 2014 года № 23-р «О некоторых мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 27 марта 2013 года № 275 «Об утверждении правил формирования и предоставления из федерального бюджета единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации».

На уровне Министерства финансов Удмуртской Республики порядок исполнения бюджета конкретизирован и закреплен следующими приказами:

- «О мероприятиях по исполнению бюджета Удмуртской Республики в 2014 году» от 20 января 2014 года № 5;

- «О внесении изменения в приказ Министерства финансов Удмуртской Республики от 27 декабря 2013 года № 159 «Об особенностях доведения показателей сводной бюджетной росписи бюджета Удмуртской Республики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов и лимитов бюджетных обязательств на 2014 год» от 27 января 2014 года № 9;

- «Об утверждении Единого перечня кодов (кодов целей) и наименование субсидий на иные цели, предоставляемых бюджетным и автономным учреждениям Удмуртской Республики» от 21 марта 2014 года № 33;

- «Об организации работы с единой субвенцией, предоставляемой из федерального бюджета бюджету Удмуртской Республики» от 24 марта 2014 года № 35.

Проведена работа по подготовке законопроектов по внесению изменений в Закон Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2014 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» и документов, предоставляемых одновременно с законопроектом, в сроки, установленные законодательством Удмуртской Республики. В течение 2014 года было подготовлено 7 законопроектов по внесению изменений в бюджет Удмуртской Республики (*от 07.03.2014 г. № 5-ПЗ; от 05.05.2014 г. № 22-ПЗ; от 25.06.2014 г. № 37-ПЗ; от 10.10.2014 г. № 48-ПЗ; от 23.10.2014 г. № 60-ПЗ; от 02.12.2014 г. № 72-ПЗ; от 18.12.2014 №83 ПЗ*).

Организация исполнения бюджета Удмуртской Республики в 2014 году была построена в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и направлена на обеспечение минимальных по значению и максимально обоснованных отклонений от утвержденных законом о бюджете Удмуртской Республики параметров.

Исполнение бюджета Удмуртской Республики было направлено на получение максимально возможных доходов, в том числе за счет стимулирования инвестиционной деятельности, на безусловное исполнение расходных обязательств республики, в первую очередь, по социально значимым расходам, и в том числе на реализацию Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, а также на обеспечение сбалансированности бюджета Удмуртской Республики и бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике.

4.1 Организация исполнения и исполнение бюджета Удмуртской Республики по доходам

Финансовыми инструментами реализации бюджетной политики являются полнота поступления налоговых и неналоговых платежей и финансовой помощи из федерального бюджета.

В целях обеспечения выполнения плановых показателей доходов бюджета Удмуртской Республики в 2014 году главным администраторам доходов бюджета ежеквартально (*а отдельным администраторам – ежемесячно*) направлялись плановые назначения по администрируемым доходам, утвержденным Законом Удмуртской Республики о бюджете на 2014 год.

Осуществлялось взаимодействие с Управлением ФНС России по Удмуртской Республике, Управлением федерального казначейства по Удмуртской Республике в целях обеспечения поступления доходов в бюджет и взысканию задолженности.

В течение 2014 года Министерство финансов Удмуртской Республики принимало участие в работе Комиссии по подготовке заключения о наличии

или об отсутствии оснований для признания задолженности безнадежной к взысканию и списанию ее с учета, созданной в целях реализации постановления Правительства Удмуртской Республики от 25 июля 2011 года № 255 «Об утверждении Порядка списания безнадежной к взысканию задолженности по неналоговым доходам перед бюджетом Удмуртской Республики».

За 2014 год состоялось 7 заседаний Комиссии, по результатам работы которых были подготовлены заключения о наличии оснований для признания задолженности безнадежной к взысканию и списания ее с учета на общую сумму 9 млн. 523,7 тыс. рублей.

Главными приоритетами в сфере региональной налоговой политики являются развитие и укрепление налогового потенциала Удмуртской Республики, своевременное внесение изменений в законодательные акты республики о налогах, обусловленное изменением федерального налогового законодательства, обеспечение роста доходной части бюджета Удмуртской Республики.

С этой целью своевременно принят Закон Удмуртской Республики от 20 ноября 2014 года № 65-РЗ «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «О налоге на имущество организаций в Удмуртской Республике», устанавливающий с 1 января 2015 года особенности определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости в отношении отдельных объектов недвижимого имущества *(в отношении административно-деловых и торговых центров)*.

Законом Удмуртской Республики от 18 ноября 2014 года №63-РЗ установлена единая дата начала применения на территории Удмуртской Республики порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения - 1 января 2015 года.

В целях своевременного финансирования бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике в 2014 году для уплаты налога на имущество организаций в связи с отменой налоговых льгот ежеквартально осуществлялся сбор информации от муниципальных образований Удмуртской Республики о необходимых средствах на уплату налога на имущество организаций в 2014 году с выделением необходимых средств на уплату налога из бюджета Удмуртской Республики.

Министерство финансов Удмуртской Республики принимало участие в работе межведомственной рабочей группы по координации мероприятий, проводимых в целях повышения роли имущественных налогов и неналоговых доходов в формировании консолидированного бюджета Удмуртской Республики, созданной в соответствии с распоряжением Правительства от 22 апреля 2013 года № 250-р *(ред. от 01.12.2014)* "О межведомственной рабочей группе по координации мероприятий, проводимых в целях повышения роли имущественных налогов и неналоговых доходов в формировании консолидированного бюджета Удмуртской Республики" (вместе с "Положением о межведомственной рабочей группе по координации мероприятий, проводимых в целях повышения роли имущественных налогов и

неналоговых доходов в формировании консолидированного бюджета Удмуртской Республики").

Проводилась работа в рамках реализации плана мероприятий в соответствии с Регламентом взаимодействия исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики в целях увеличения объема инвестиций и поступления доходов в бюджет Удмуртской Республики, утвержденным распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 10 мая 2011 года № 344-р "О Регламенте взаимодействия исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики в целях увеличения объема инвестиций и поступления доходов в бюджет Удмуртской Республики".

Итогом исполнения бюджета по доходам, стал рост объёма поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета Удмуртской Республики относительно прошлого года на 8,1%. Их объем составил 39 млрд. 996 млн. рублей. Вместе с тем, замедление темпов роста экономики Российской Федерации и Удмуртской Республики, падение цен на нефть привели к невыполнению плановых назначений по доходам в объеме 3,3 млрд. рублей.

Общий объём безвозмездных поступлений в бюджет Удмуртской Республики составил 12 млрд. 776 млн. рублей. В том числе из федерального бюджета получено 12 млрд. 589 млн. рублей.

В целом доходы бюджета республики с учётом дополнительной финансовой помощи составили 52 млрд. 772 млн. рублей, что выше в сравнении с 2013 годом на 5,3%.

4.2 Организация исполнения бюджета Удмуртской Республики по расходам

Исполнение бюджета Удмуртской Республики по расходам организовано на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана бюджета Удмуртской Республики.

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Удмуртской Республики и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета Удмуртской Республики (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Удмуртской Республики) утвержден приказом Министерства финансов Удмуртской Республики от 15 января 2010 года №6.

Порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Удмуртской Республики, состав и сроки представления главными распорядителями средств бюджета Удмуртской Республики, главными администраторами доходов бюджета Удмуртской Республики, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета Удмуртской Республики, а также сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Удмуртской Республики, утверждены приказом Министерства финансов Удмуртской Республики от 14 марта 2013 года №28.

В 2014 году обеспечено составление, доведение показателей сводной бюджетной росписи по расходам до главных распорядителей средств бюджета

Удмуртской Республики и ведение сводной бюджетной росписи бюджета Удмуртской Республики, своевременное внесение изменений в сводную бюджетную роспись. При внесении изменений в сводную бюджетную роспись осуществлялась проверка правильности, обоснованности и соответствие вносимых изменений требованиям бюджетного законодательства.

Осуществлялось ежемесячное составление кассового плана исполнения бюджета Удмуртской Республики, исходя из прогноза кассовых поступлений и кассовых выплат бюджета Удмуртской Республики. Регулярно проводилась оценка исполнения бюджета с учетом выполнения оптимизационных мероприятий, с целью своевременного привлечения заимствований в бюджет Удмуртской Республики и обеспечения сбалансированности бюджета Удмуртской Республики.

Проводился анализ заявок на финансирование расходов из бюджета Удмуртской Республики, представляемых главными распорядителями средств бюджета, и анализ исполнения бюджетов муниципальных образований. На их основе, исходя из прогноза кассовых поступлений, рассчитывались и доводились до главных распорядителей средств бюджета Удмуртской Республики и до муниципальных образований в Удмуртской Республике предельные объемы финансирования на очередной месяц.

Проведена работа по подготовке законопроектов по внесению изменений в Закон Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и документов, предоставляемых одновременно с законопроектом, в сроки, установленные законодательством Удмуртской Республики.

Ежемесячно проводился анализ исполнения консолидированного и республиканского бюджетов. Осуществлялась сверка плановых назначений в месячных, квартальных и годовых формах бухгалтерской отчетности.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Удмуртской Республики «О бюджетном процессе в Удмуртской Республике» подготовлены отчеты об исполнении бюджета Удмуртской Республики за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2014 года.

Отчеты рассмотрены на заседании Правительства Удмуртской Республики, по результатам рассмотрения приняты распоряжения Правительства Удмуртской Республики.

С целью соблюдения принципа прозрачности (открытости) бюджетной системы, определенной статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и требований Федерального закона от 9 февраля 2012 года № 8-ФЗ, на официальном сайте Министерства финансов Удмуртской Республики в сети Интернет размещались:

- показатели сводной бюджетной росписи бюджета Удмуртской Республики (ежеквартально);

- распоряжения Правительства Удмуртской Республики об утверждении отчетов об исполнении бюджета Удмуртской Республики за первый квартал 2014 год, первое полугодие 2014 года и 9 месяцев 2014 года;

- аналитическая информация о распределении бюджетных ассигнований на 2014 год в разрезе ведомственной классификации, с учетом законодательно внесенных изменений;

- проекты законов «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (в редакции, утвержденной Правительством Удмуртской Республики), пояснительные записки к ним;

- актуализированные версии законов о бюджете с учетом внесенных изменений.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета Удмуртской Республики в 2014 году было принято решение о доведении лимитов бюджетных обязательств до министерств и ведомств в разном процентном соотношении с учетом социальной значимости расходов.

Данная мера позволила зарезервировать в начале 2014 года 1 млрд. 36 млн. рублей бюджетных ассигнований, которые в процессе исполнения бюджета были перераспределены и направлены на решение первоочередных и наиболее «острых» задач министерств и ведомств.

Первоочередными направлениями расходования средств бюджета республики являлись своевременная выплата заработной платы в соответствии с целевыми показателями отраслевых «дорожных карт», предоставление социальных гарантий населению республики, оказание финансовой помощи бюджетам муниципальных образований в Удмуртской Республике, обслуживание государственного долга Удмуртской Республики.

Общий объем расходов бюджета республики за 2014 год составил 63 млрд. 916 млн. руб. Основную часть расходов бюджета республики составили расходы социальной направленности. В сравнении с 2013 годом данные расходы выросли на 6,7% и составили 45,1 млрд. рублей, или 70,6% всех расходов бюджета Удмуртской Республики.

4.2.1 Реализация Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №596-606, от 1 июня 2012 года №761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», от 28 декабря 2012 года №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

В целях реализации долгосрочной стратегии развития Российской Федерации, отраженной в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №596-606, Указах Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года №761, от 28 декабря 2012 года №1688, во исполнение распоряжения Президента Удмуртской Республики от 27 августа 2012 года №239-РП в обозначенные в нем сроки подготовлены отчеты о реализации поручений, содержащихся в вышеуказанных Указах Президента Российской Федерации.

В целях осуществления мониторинга финансового обеспечения выполнения мероприятий указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №596-606, от 1 июня 2012 года №761, от 28 декабря 2012 года

№1688 разработан и утвержден приказ Министерства финансов Удмуртской Республики от 13 мая 2014 года №67.

Во исполнение указов Президента Российской Федерации проведены расчеты дополнительной потребности в средствах консолидированного бюджета республики на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в 2015 году и плановом периоде 2016 и 2017 годов.

В соответствии с приказом Министерства финансов Удмуртской Республики от 28 августа 2013 года №99 «Об утверждении формы ежемесячного отчета о фонде оплаты труда государственных (муниципальных) учреждений» осуществляется учет и анализ заработной платы в разрезе отдельных категорий работников бюджетной сферы.

В соответствии с Программой поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 года № 2190, проводилась работа с Министерством образования и науки Удмуртской Республики, Министерством здравоохранения Удмуртской Республики, Министерством социальной защиты Удмуртской Республики, Министерством культуры, печати и информации Удмуртской Республики по внесению изменений в Планы мероприятий («дорожные карты») изменений в отраслях социальной сферы Удмуртской Республики, направленных на повышение эффективности в соответствующей сфере деятельности и заключению Соглашений с федеральными органами государственной власти об обеспечении обязательного достижения в 2014-2018 годах целевых показателей (нормативов) оптимизации сети государственных (муниципальных) учреждений.

В связи с осуществлением контроля за исполнением поручений Президента Российской Федерации по реализации Указов в течение 2014 года осуществлялась подготовка информации, отчетов по запросам Правительства Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации, федеральных исполнительных органов государственной власти, полномочного представителя Президента Российской Федерации по Приволжскому федеральному округу, Главного федерального инспектора по Удмуртской Республике по исполнению поручений, обозначенных в Указах Президента Российской Федерации.

В 2014 году на постоянной основе осуществлялась работа по мониторингу просроченной кредиторской задолженности главных распорядителей средств бюджета Удмуртской Республики. Особое внимание уделялось обеспечению своевременных выплат по заработной плате и социальным гарантиям.

В течение 2014 года и по состоянию на 1 января 2015 года просроченной кредиторской задолженности по расходам на оплату труда и выплатам пособий по социальной помощи населению не допущено.

4.2.2 Мониторинг расходов на содержание государственных органов и органов местного самоуправления и численности работников государственных органов и органов местного самоуправления в Удмуртской Республике

В целях мониторинга расходов на содержание государственных органов и органов местного самоуправления субъектов Российской Федерации и динамики численности этих органов составлены сводные отчеты о расходах на содержание государственных органов и органов местного самоуправления и численности работников государственных органов и органов местного самоуправления в Удмуртской Республике за 2013 год, I полугодие и 9 месяцев 2014 года. В установленные сроки данные отчеты представлены в Министерство финансов Российской Федерации.

В течение 2014 года Министерством финансов Удмуртской Республики проводилась работа по определению подходов расчета нормативной штатной численности органов местного самоуправления и нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления.

Проведена работа по сокращению численности государственных гражданских служащих Удмуртской Республики в соответствии с Указом Главы Удмуртской Республики от 23 октября 2014 года № 397 «Об оптимизации численности государственных гражданских служащих Удмуртской Республики».

В течение 2014 года рассматривались представленные на согласование после оптимизации штатные расписания государственных органов власти Удмуртской Республики.

Во исполнение Указов Главы Удмуртской Республики от 9 октября 2014 года №325 «О структуре исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики», №327 «О формировании исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики» проведена работа по оптимизации структуры исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики. В результате количество главных распорядителей средств бюджета Удмуртской Республики уменьшилось на 3 единицы и составило 35 единиц.

Бюджетная эффективность будет определена по итогам 2015 года после проведения реорганизации (ликвидации), выплат по гарантиям в соответствии с Законом Удмуртской Республики от 05.07.2005 №38-РЗ (*ред. от 15.12.2014*) «О государственной службе Удмуртской Республики».

4.2.3 Оптимизация, повышение эффективности и результативности бюджетных расходов

В условиях жестких бюджетных ограничений особенно актуальной остается задача повышения эффективности бюджетных расходов. В республике эта работа проводится не первый год.

В течение 2011-2013 годов реализована республиканская целевая программа «Повышение эффективности расходов бюджета Удмуртской Республики (2011 - 2013 годы)». Преобразования в данном направлении

получили дальнейшее развитие в 2014 году, в рамках выполнения мероприятий подпрограммы «Повышение эффективности расходов бюджета Удмуртской Республики» государственной программы Удмуртской Республики «Управление государственными финансами».

Мероприятия подпрограммы «Повышение эффективности расходов бюджета Удмуртской Республики» направлены на создание условий для решения задач и достижения цели по повышению качества управления государственными и муниципальными финансами и повышению эффективности бюджетных расходов.

Удмуртская Республика вошла в число 20 субъектов Российской Федерации, в которых бюджет на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов впервые сформирован в программном формате. *(Поправками, внесенными в БК РФ, переход на программный принцип формирования бюджетов субъектов РФ и бюджетов муниципальных образований предусмотрен, начиная с 2016 года).*

Объемы финансирования госпрограмм Удмуртской Республики в установленные сроки приведены в соответствие с параметрами закона о бюджете Удмуртской Республики на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов и качества управления финансами на муниципальном уровне во всех муниципальных образованиях в Удмуртской Республике разработаны и утверждены согласованные с отраслевыми министерствами муниципальные программы.

Продолжено формирование единой правовой и методической базы для оказания государственных (муниципальных) услуг в увязке с целевыми показателями развития соответствующих отраслей, для оценки качества и доступности услуг, предоставляемых населению, оценки эффективности деятельности организаций.

В республике подготовлена нормативная правовая основа для развития новых форм оказания и финансового обеспечения государственных и муниципальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ *(ред. от 31.12.2014)* "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений".

Разработаны ведомственные перечни государственных услуг, содержащие исчерпывающие перечни услуг и работ, оказываемых или выполняемых государственными и муниципальными учреждениями в конкретных сферах деятельности.

Уточнена форма государственного задания.

Финансовое обеспечение оказания услуг, выполнения работ учреждениями на 2015 год выполнено исходя из прогноза сводных показателей государственных заданий.

Созданы условия для перехода к формированию государственного задания на оказание государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня услуг и единых нормативов их финансового обеспечения:

- разработан порядок формирования государственного задания в отношении государственных учреждений Удмуртской Республики и финансового обеспечения выполнения государственного задания. Указанный порядок и соответствующее Положение утверждены постановлением Правительства Удмуртской Республики от 28.04.2014 года №155;

- принято постановление Правительства Удмуртской Республики от 22.12.2014 года № 523 «Об утверждении Порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями Удмуртской Республики», с соблюдением общих требований к формированию, ведению и утверждению ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями субъектов Российской Федерации (муниципальными учреждениями), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации.

Это позволит сформировать бюджет Удмуртской Республики на 2016 год на основе ведомственных перечней государственных услуг и единых нормативов их стоимости и выполнить требования Бюджетного Кодекса Российской Федерации и поручений Президента Российской Федерации (*поставленных в Бюджетном послании и на заседании Государственного совета РФ 4.10.2013*).

Внедрена новая система государственного финансового контроля.

Организован контроль за достоверностью отчетности о реализации государственных программ и государственных заданий, осуществляется оценка результативности и эффективности использования бюджетных средств. Законодательством расширены категории объектов контроля. В рамках исполнения новых полномочий проведены проверки использования средств территориальных внебюджетных фондов и средств, выделенных из бюджета Удмуртской Республики в виде субсидий, юридическим лицам (не являющимся государственными учреждениями), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг.

Разработаны правовые акты для применения к нарушителям бюджетного законодательства мер административной ответственности и бюджетных мер принуждения, введенных Федеральным законом от 25.12.2012 N 252-ФЗ (*ред. от 14.10.2014*) "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Реализуется новое направление системы финансового контроля – внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит.

Разработан регламент организации внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, который до настоящего времени отсутствует (не разработан) на федеральном уровне. К его разработке были привлечены руководители и специалисты Государственного контрольного комитета Удмуртской Республики, Аппарата Главы и Правительства Удмуртской Республики, Министерства образования Удмуртской Республики, независимые

эксперты - члены Общественного совета при Министерстве финансов Удмуртской Республики.

В течение года проведены семинары-совещания по вопросам государственного и муниципального финансового контроля с главными администраторами средств бюджета Удмуртской Республики и муниципальными образованиям в Удмуртской Республике. Общее количество участников составило 853 человека. Для практического применения в работе участникам семинаров-совещаний были направлены методические материалы в виде докладов, слайдов, схем по организации финансового контроля. С докладом об организации системы внутреннего финансового контроля в Удмуртской Республике на заседании Рабочей группы Министерства финансов Российской Федерации, членом которой является Удмуртская Республика, выступил начальник Контрольно-ревизионного управления Министерства финансов Удмуртской Республики. Опыт организации системы внутреннего финансового контроля в Удмуртской Республике был одобрен и рекомендован для внедрения в практику контрольной деятельности субъектов Российской Федерации.

Таким образом, на территории Удмуртской Республики организован контроль за результативностью и эффективностью использования бюджетных средств и имущества в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

Разработана новая система оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета (*далее - ГРБС*).

Мониторинг проводится Министерством финансов Удмуртской Республики для определения текущего уровня качества управления бюджетными средствами. Ежеквартальный рейтинг ГРБС размещается на официальном сайте Министерства финансов в сети Интернет. Информация о низком качестве управления с требованиями о подготовке плана мероприятий по устранению причин низкого качества управления финансами доводится письмом до ГРБС. Открытый характер оценки является стимулом для ГРБС к улучшению качества управления государственными финансами.

В 2014 году состав показателей качества, применяемых для мониторинга и оценки качества финансового менеджмента ГРБС, полностью пересмотрен. При проведении оценки качества финансового менеджмента для каждого главного распорядителя средств бюджета Удмуртской Республики определяется индивидуальный перечень показателей, учитывающий характеристики его деятельности и специфику отрасли.

Это позволит повысить объективность оценки качества управления финансами ГРБС с учетом объема и сложности их полномочий и возложенных функций и, как следствие, эффективность использования бюджетных расходов.

Проведена модернизация автоматизированных информационных систем бюджетного процесса. С целью оптимизация бюджетных расходов на государственные и муниципальные закупки приобретен программный комплекс «WEB- торги», который позволяет автоматизировать процесс размещения государственных закупок по всем стадиям в соответствии с законодательством: от планирования до контроля исполнения и мониторинга.

Обеспечен высокий рейтинг Удмуртской Республики по уровню открытости бюджетных данных.

Реализованы меры по соблюдению уровня дефицита бюджета и предельного объема государственного долга, что позволяет сохранять качество управления региональными финансами на надлежащем уровне.

Министерством финансов Удмуртской Республики разработан План по оздоровлению государственных финансов Удмуртской Республики, утвержденный распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 28 апреля 2014 года № 271-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 28 декабря 2012 года № 1096-р «Об утверждении плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Удмуртской Республики и Плана мероприятий по сокращению государственного долга Удмуртской Республики».

По результатам оценки качества управления региональными финансами за 2013 год Удмуртская Республика подтвердила оценку Министерства финансов Российской Федерации - «надлежащее качество организации бюджетного процесса».

4.2.4 Кассовое обслуживание исполнения расходной части бюджета Удмуртской Республики

Кассовое обслуживание исполнения расходной части бюджета Удмуртской Республики осуществляется посредством проведения Министерством финансов Удмуртской Республики предварительного и текущего контроля за ведением операций на лицевых счетах, открытых государственным учреждениям Удмуртской Республики. Всего обслуживается 314 лицевых счетов получателей средств бюджета Удмуртской Республики, и 1007 лицевых счетов открытых бюджетным и автономным учреждениям Удмуртской Республики.

В рамках осуществления указанных контрольных процедур санкционирования операций Управлением казначейства при Министерстве финансов Удмуртской Республики в 2014 году принято от получателей бюджетных средств на рассмотрение к исполнению 156 866 платежных документов, из них 1 373 документа на общую сумму 370 млн.695,8 тыс. руб. было возвращено, как не прошедшие процедуры контроля.

В результате осуществления процедур санкционирования оплаты расходов за счет средств бюджетных и автономных учреждений в 2014 году всего принято на рассмотрение к исполнению 583 891 платежный документ на общую сумму 27 млрд.242 млн.823,6 тыс. руб. Не принято к исполнению 4 993 платежных документа на общую сумму 263 млн. 258,1 тыс. руб., как не прошедшие контроль.

В связи с вступлением в силу с 1 января 2015 года абзаца восьмого пункта 1 статьи 241.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации об организации Федеральным казначейством обеспечения наличными денежными средствами организаций, лицевые счета которым открыты в органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) в 2014 году проведена работа по

передаче указанных полномочий в Управлении федерального казначейства по Удмуртской Республике в соответствии с Дорожной картой по реализации мероприятий по обеспечению организаций, лицевые счета которым открыты в органах федерального казначейства, финансовых органах субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) денежными средствами, согласованной между Управлением федерального казначейства по Удмуртской Республике и Министерством финансов Удмуртской Республики.

В связи с этим, в 2014 году Министерством финансов Удмуртской Республики подготовлен проект Закона Удмуртской Республики «О прекращении осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий Удмуртской Республики по организации обеспечения наличными денежными средствами получателей средств бюджета Удмуртской Республики, находящихся на территории муниципальных районов, городских округов в Удмуртской Республике». Указанный проект Закона Удмуртской Республики утвержден 29 декабря 2014 года за № 90-РЗ и вступил в силу с 1 января 2015 года.

При исполнении функции по принятию на учет бюджетных обязательств получателей средств бюджета Удмуртской Республики Министерством финансов Удмуртской Республики в 2014 году принято на учет 11 555 контрактов и договоров, подлежащих оплате за счет средств бюджета Удмуртской Республики на общую сумму 4 206 355 тыс. руб. Из них прошли процедуры предварительного согласования проведения торгов с Министерством финансов Удмуртской Республики – 2 288 контрактов на общую сумму 3 969 844,9 тыс. руб. После проведения торгов по согласованным заявкам и последующего заключения контрактов (договоров), которые были размещены в государственном реестре госзакупок, выявлена экономия бюджетных средств по результатам торгов по 220 контрактам на общую сумму 19 733 тыс. рублей. Впоследствии, указанная сумма экономии, в соответствии с распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 20 января 2014 года № 15-р «О мерах по реализации Закона Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», была направлена на выплаты первоочередных социальных нужд бюджета Удмуртской Республики.

4.3 Организация исполнения требований судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства Удмуртской Республики, ведение учета и осуществление хранения исполнительных документов и иных документов, связанных с их исполнением

В соответствии со статьей 242.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и правилами организации исполнения Министерством финансов Удмуртской Республики требований судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета Удмуртской Республики, утвержденными приказом Министерства финансов Удмуртской Республики от 13 апреля 2006 года № 33 осуществлялся учет исполнения судебных актов, обращенных на взыскание сумм задолженности с получателей средств бюджета Удмуртской Республики с бюджетных учреждений.

За 2014 год в Министерство финансов Удмуртской Республики поступило 222 исполнительных документов судебных органов на общую сумму 48 837,6 тыс. рублей.

Возвращено без исполнения 42 исполнительных документа на общую сумму 2 923,5 тыс. руб. по причинам неполного представления в Министерство финансов Удмуртской Республики всех необходимых документов, согласно установленным требованиям, или ошибочно поступивших.

Исполнено в 2014 году в полном объеме 155 исполнительных документов на сумму 41 315,6 тыс. руб. На 1 января 2015 года не исполнено 25 исполнительных документов на общую сумму 4 598,4 тыс. руб., которые по срокам подлежат исполнению в 2015 году.

4.4 Итоги работы по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике

В результате проведенной работы Министерством финансов Удмуртской Республики по контролю за исполнением бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике, оказанию финансовой поддержки из бюджета республики, совершенствованию межбюджетных отношений, реализованы меры по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

Ежемесячно по установленной форме проводился мониторинг исполнения бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике. По итогам мониторинга исполнения бюджетов, а также на основании заявок, представленных муниципальными образованиями, принимались решения о выделении дополнительных объемов финансирования дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на текущий месяц на решение социально-значимых вопросов в пределах годового объема.

В 2014 году объем межбюджетных трансфертов из бюджета Удмуртской Республики бюджетам муниципальных образований в Удмуртской Республике составил 24 587 млн. рублей (темп роста 100,4%).

С 22 муниципальными образованиями, имеющими высокий уровень дотационности в течение ряда лет, заключены Соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов. Министерством финансов Удмуртской Республики осуществлялся постоянный контроль за их исполнением.

В соответствии со ст. 27 Закона Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» проведены мероприятия по реструктуризации задолженности перед бюджетом Удмуртской Республики.

Подготовлено и принято постановление Правительства Удмуртской Республики от 8 сентября 2014 года № 348 «Об утверждении Порядка реструктуризации задолженности бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике перед бюджетом Удмуртской Республики по бюджетным кредитам, предоставленным до 1 января 2011 года, и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Удмуртской Республики».

Проведенные мероприятия по реструктуризации задолженности муниципальных образований по бюджетным кредитам позволили сократить расходы местных бюджетов на погашение долговых обязательств и уплату процентов в 2014 году в сумме 487 млн. рублей и направить высвободившиеся средства на исполнение первоочередных бюджетных обязательств социальной направленности.

Проведена работа по погашению задолженности в бюджет Удмуртской Республики по бюджетным кредитам, выданным муниципальным образованиям. В результате проведенной работы погашена задолженность по бюджетным кредитам муниципальными образованиями в сумме 264,5 млн. рублей.

Несмотря на сложные экономические условия, из бюджета республики выделена дополнительная финансовая помощь в сумме 1 959 млн. рублей для обеспечения сбалансированности бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике.

В соответствии со ст. 25 Закона Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в 2014 году из бюджета Удмуртской Республики предоставлены бюджетные кредиты 30 муниципальным районам, городским округам для частичного покрытия дефицитов бюджетов на общую сумму 1 908,45 млн. руб. под 1/10 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации сроком на 3 года.

В связи с этим, были подготовлены и приняты постановление Правительства Удмуртской Республики от 5 мая 2014 года № 168 «Об утверждении Порядка предоставления бюджетных кредитов из бюджета Удмуртской Республики бюджетам муниципальных районов, городских округов в Удмуртской Республике», а также 15 распоряжений Правительства Удмуртской Республики о предоставлении бюджетных кредитов муниципальным образованиям.

В соответствии с постановлением Правительства Удмуртской Республики от 3 декабря 2012 года № 534 «Об осуществлении мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами муниципальных образований в Удмуртской Республике» Министерством финансов Удмуртской Республики в 2014 году подведены итоги мониторинга и оценка качества управления муниципальными финансами муниципальных образований в Удмуртской Республике за 2013 год.

По итогам 2013 года у четырех муниципальных образований в Удмуртской Республике комплексная оценка качества управления финансами соответствует I Степени качества управления муниципальными финансами, что свидетельствует о «надлежащем качестве управления финансами». Комплексная оценка качества управления финансами соответствует II Степени качества у двадцати одного муниципального образования, III Степени качества - у пяти муниципальных образований, что свидетельствует о необходимости принятия ими мер по улучшению качества управления муниципальными финансами.

4.5 Реализация иных мероприятий в рамках бюджетного процесса

В рамках бюджетного процесса в 2014 году в Удмуртской Республике проводилась работа по реализации:

- Плана мероприятий по улучшению значений целевых показателей в Удмуртской Республике за 2013 год, расчета целевых индикаторов в соответствии с приказом Министерства финансов Удмуртской Республики от 29 августа 2013 года №101, изданного во исполнение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 03 декабря 2010 года №552 «О порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами»;

- Плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Удмуртской Республики;

- Плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Удмуртской Республики на 2015 - 2020 годы и на период до 2025 года, стратегий социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов, планов по реализации стратегий муниципальных районов и городских округов;

- Плана мероприятий Удмуртского республиканского трехстороннего соглашения между Правительством Удмуртской Республики, профсоюзами Удмуртской Республики и работодателями;

- Соглашения между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Удмуртской Республики «Об условиях предоставления бюджету Удмуртской Республики дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета».

В соответствии со ст. 27 Закона Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» проведены мероприятия по реструктуризации задолженности перед бюджетом Удмуртской Республики.

Подготовлено и принято постановление Правительства Удмуртской Республики от 13 октября 2014 года № 389 «Об утверждении Порядка реструктуризации задолженности юридических лиц перед бюджетом Удмуртской Республики по денежным средствам, полученным из бюджета Удмуртской Республики в течение 1997-2002 годов на основании постановлений Правительства Удмуртской Республики в целях приобретения сельскохозяйственной техники на условиях финансовой аренды (лизинга) для сельхозтоваропроизводителей Удмуртской Республики».

Условиями реструктуризации задолженности юридических лиц перед бюджетом Удмуртской Республики предусмотрена рассрочка погашения задолженности до 2024 года и установлена плата за пользование средствами бюджета Удмуртской Республики в размере одной второй ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации. В результате проведенных мероприятий реструктурирована задолженность юридических лиц на сумму 24,4 млн. рублей.

5. Участие в управлении государственным долгом Удмуртской Республики

В течение года Правительством Удмуртской Республики предпринимались необходимые меры по сдерживанию роста государственного долга и расходов на его обслуживание.

Законом Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» государственный долг Удмуртской Республики на 1 января 2015 года был утвержден в сумме 37 922,9 млн. руб. По состоянию на 1 января 2015 года объем государственного долга Удмуртской Республики составил 37 922,9 млн. руб. (или 94,8 % к доходам бюджета без учета безвозмездных поступлений).

Вследствие замедления темпов развития экономики Российской Федерации и Удмуртской Республики и резкого падения уровня цен на нефть, в конце 2014 года сложилась напряжённая ситуация по исполнению доходов бюджета республики. Правительство Удмуртской Республики было вынуждено привлечь в 4 квартале 2014 года заемные средства от кредитных организаций на финансирование дефицита бюджета.

В 2014 году проведена большая работа в целях отбора кредитных организаций для кредитования Удмуртской Республики, в том числе разработано 24 технических задания (заявки), подготовлены и приняты распоряжения Правительства Удмуртской Республики об утверждении документации об аукционах в электронной форме и заключении государственных контрактов, объявлено 24 открытых аукциона по отбору кредитных организаций, 14 из которых, состоялись.

В итоге в 2014 году привлечено кредитов в кредитных организациях на сумму 17 000,0 млн. рублей, с учетом государственных контрактов, заключенных в 2013 году.

Соответствующая работа проведена с Министерством финансов Российской Федерации с целью привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета. Подготовлены и приняты распоряжения Правительства Удмуртской Республики от 06 октября 2014 года № 754-р и от 01 декабря 2014 года № 907-р о проектах Соглашений между Правительством Удмуртской Республики и Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении бюджету Удмуртской Республики из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Удмуртской Республики.

На основании указанных распоряжений Правительства Удмуртской Республики, привлечены кредиты из федерального бюджета в бюджет Удмуртской Республики на сумму 7 026,4 млн. руб. для частичного покрытия дефицита бюджета в целях погашения долговых обязательств по кредитам от кредитных организаций и государственным ценным бумагам.

В целях финансирования дефицита бюджета Удмуртской Республики, проведена работа по разработке и принятию нормативно-правовых актов по выпуску государственных ценных бумаг Удмуртской Республики:

- принято распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 27 января 2014 года № 24-р «О предельном объеме выпуска государственных ценных бумаг Удмуртской Республики на 2014 год»;

- принято постановление Правительства Удмуртской Республики от 24 февраля 2014 года № 70 «Об утверждении Условий эмиссии и обращения государственных облигаций Удмуртской Республики 2014 года (в форме документарных ценных бумаг на предъявителя) со сроком обращения от одного года до десяти лет с фиксированным купонным доходом и амортизацией долга».

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» была проведена работа по регистрации условий эмиссии в Министерстве финансов Российской Федерации.

В целях отбора организаций для оказания депозитарных услуг и услуг листинга (биржи) подготовлены и приняты распоряжения Правительства Удмуртской Республики:

- от 23 июня 2014 года № 406-р «О заключении государственного контракта на оказание депозитарных услуг по государственным облигациям Удмуртской Республики выпуска 2014 года»;

- от 23 июня 2014 года № 407-р «Об утверждении извещения о проведении запроса котировок на оказание услуг листинга государственных облигаций Удмуртской Республики выпуска 2014 года».

Разработаны 2 технических задания (заявки), проведены запрос котировок и закупка у единственного поставщика. В соответствии с вышеуказанными распоряжениями заключены 2 государственных контракта.

Проведен открытый конкурс по выбору генерального агента по обслуживанию процедур выпуска, размещения и обращения государственных облигаций Удмуртской Республики и в соответствии с распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 23 декабря 2013 года № 868-р заключен государственный контракт.

При этом, в связи с неблагоприятной рыночной конъюнктурой государственные ценные бумаги Удмуртской Республики в 2014 году не размещались.

Общий объем заимствований в 2014 году составил 24 026,4 млн. рублей, в том числе на финансирование дефицита бюджета – 9 287,9 млн. руб. Из них своевременно и в полном объеме осуществлены расчеты по долговым обязательствам в общей сумме 14 738,5 млн. рублей:

- по кредитам, полученным из федерального бюджета в сумме 738,5 млн. руб.;

- по кредитам, полученным в кредитных организациях в сумме 12 400,0 млн. руб.;

- по государственным ценным бумагам Удмуртской Республики в сумме 1 600,0 млн. рублей.

С целью снижения расходов на обслуживание государственного долга в январе-мае 2014 года финансирование расходов бюджета осуществлялось за

счет собственных средств, без привлечения заимствований и увеличения государственного долга.

Также, благодаря работе, проведенной с Минфином России, из федерального бюджета в республику поступили бюджетные кредиты в сумме 7 026,4 млн. рублей под 0,1 % годовых на замещение кредитов, полученных в кредитных организациях.

В результате по итогам 2014 года экономия по расходам на обслуживание государственного долга составила 725,6 млн. рублей.

Расходы на обслуживание государственного долга, в том числе выплаты купонного дохода по облигациям Удмуртской Республики, осуществлены своевременно и в полном объеме в сумме 2 193,5 млн. рублей.

Объем расходов на обслуживание государственного долга в 2014 году составил 3,6% к расходам бюджета Удмуртской Республики, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета, и не превысил ограничения в размере 15 %, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Осуществлялся контроль за своевременным исполнением заемщиком обязательств перед кредитором, по которым предоставлена государственная гарантия Удмуртской Республики. В 2014 году своевременно и в полном объеме в соответствии с заключенными договором и графиком, за счет собственных средств заемщика, исполнены обязательства в сумме 200,0 млн. руб., по которым предоставлена государственная гарантия Удмуртской Республики.

Удмуртской Республикой государственные гарантии в 2014 году не предоставлялись и не исполнялись.

Осуществлялся учёт долговых обязательств Удмуртской Республики в государственной долговой книге Удмуртской Республики, контроль за их своевременным исполнением. Осуществлялись сбор и обработка данных из муниципальных долговых книг муниципальных образований. Ежемесячно информация из государственной долговой книги Удмуртской Республики и муниципальных долговых книг передавалась в Министерство финансов Российской Федерации.

Объем государственного долга Удмуртской Республики по итогам 2014 года не превышает предельных величин, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Просроченная задолженность по государственному долгу Удмуртской Республики и расходам на его обслуживание по состоянию на 1 января 2015 года отсутствует.

6. Реализация контрольных функций Министерства финансов Удмуртской Республики

Реализация контрольных функций Министерства финансов Удмуртской Республики в 2014 году была ориентирована на оценку и аудит эффективности

деятельности государственных органов Удмуртской Республики (с учетом внедрения в практику государственного управления государственных программ Удмуртской Республики).

Разработано и утверждено распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 07 апреля 2014 года № 200-р «О мерах по усилению финансового контроля в Удмуртской Республике».

Разработан и утвержден постановлением Правительства Удмуртской Республики от 12 мая 2014 года № 176 Порядок осуществления Министерством финансов Удмуртской Республики полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю.

Опыт организации внутреннего государственного финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в Удмуртской Республике был оценен как положительный, и рекомендован для реализации субъектам на заседании рабочей группы, организованной Министерством финансов Российской Федерации.

В 2014 году Министерством финансов Удмуртской Республики осуществлялся контроль за использованием средств бюджета Удмуртской Республики, за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, за полнотой и достоверностью отчетности о реализации государственных программ, в том числе отчетности об исполнении государственных заданий, контроль за соблюдением целей и условий предоставления межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов органами местного самоуправления. Финансовый контроль был построен на обеспечении целевого и эффективного использования средств, направленных на решение задач, определенных законом Удмуртской Республики о бюджете Удмуртской Республики на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

В 2014 году в соответствии с утвержденным планом контрольно-ревизионной работы проведено 38 контрольных мероприятий, из них 16 ревизий исполнения бюджетных смет, 12 тематических проверок, 10 проверок исполнения государственных заданий бюджетными и автономными учреждениями Удмуртской Республики. Всего проверено 155 учреждений, в 122 учреждениях выявлены нарушения и недостатки.

В условиях программного бюджета одним из приоритетных направлений контроля являлся контроль за полнотой и достоверностью отчетности о реализации государственных программ. Особое внимание было уделено вопросам реализации на территории Удмуртской Республики Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее – Федеральный закон № 83-ФЗ), в том числе проведены проверки в государственных и муниципальных учреждениях по расходованию средств субсидий, выделенных на выполнение государственных (муниципальных) заданий. В ходе проведенных в 2014 году проверок выявлено 1710 случаев нарушений по формированию и исполнению государственных и муниципальных заданий, нарушений порядка предоставления субсидий на

финансовое обеспечение выполнения государственных и муниципальных заданий и целевых субсидий, нарушений по расчету нормативных затрат, по предоставлению отчетности о выполнении государственных и муниципальных заданий и использовании имущества и прочих нарушений.

Общая сумма выявленных в 2014 году финансовых нарушений составила 1762,5 млн. руб., из которых 35% (625,3 млн. руб.) составили нарушения в постановке бюджетного учета и факты искажения бюджетной отчетности, 21,5% (378,7 млн. руб.) несанкционированное образование кредиторской задолженности, кроме того, выявлены следующие нарушения: временное отвлечение бюджетных средств на сумму 239,6 млн. руб.; завышение расходов при планировании и нарушения при использовании средств на оплату труда на сумму 229,3 млн. руб.; нарушения в учете и списании материальных ценностей, денежных средств и финансовых обязательств на сумму 126,6 млн. руб.; неэффективное использование средств и имущества на сумму 90,7 млн. руб.; необоснованные и неправомерные расходы на сумму 68,4 млн. руб.; прочие финансовые нарушения на сумму 3,9 млн. рублей.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в 2014 году устранено нарушений по списанию имущества и финансовых обязательств на сумму 21,8 млн. руб., восстановлено на баланс необоснованно списанного имущества и финансовых обязательств на сумму 2,8 млн. руб., восстановлено средств, излишне запланированных, необоснованно выплаченных и списанных, на сумму 0,5 млн. рублей.

По выявленным нарушениям в использовании средств, выделенных из республиканского и местных бюджетов, Министерством финансов Удмуртской Республики в адрес руководителей проверенных учреждений и руководителей органов местного самоуправления направлено 34 представления, в рамках исполнения которых, утверждены планы мероприятий по устранению нарушений. По всем представлениям в Министерство финансов Удмуртской Республики представлены отчеты по устранению нарушений и их учету в дальнейшей работе. В вышестоящие учреждения направлено 5 писем для принятия соответствующих мер воздействия в отношении учреждений, допустивших многочисленные нарушения.

По итогам проведенных Министерством финансов Удмуртской Республики ревизий и проверок органами местного самоуправления в качестве мер реагирования принято 38 постановлений и распоряжений, руководителями проверенных учреждений издано 73 приказа. За допущенные нарушения привлечено к дисциплинарной ответственности 52 человека. Приведен в соответствие законодательству Российской Федерации и Удмуртской Республики 31 нормативный правовой акт.

В ходе проведения контрольных мероприятий Министерством финансов Удмуртской Республики оказывалась методическая помощь работникам проверяемых учреждений по вопросам, связанным с исполнением бюджетов, исполнением бюджетных смет, реализацией государственных программ, выполнением государственных и муниципальных заданий.

В целях формирования единых подходов к организации контрольно-ревизионной работы на территории Удмуртской Республики, в условиях

реформирования бюджетной сети, а также в рамках реализации статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Министерством финансов Удмуртской Республики в 2014 году проведено 3 семинара-совещания по вопросам составления и исполнения государственных и муниципальных заданий и организации внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита. Семинары проведены с участием главных распорядителей средств бюджета республиканского и муниципального уровней. На обсуждение были вынесены вопросы изменения бюджетного законодательства в части регулирования государственного и муниципального финансового контроля, правового регулирования предоставления и оказания государственных и муниципальных услуг. По итогам семинаров-совещаний участникам направлены методические материалы, содержащие схемы организации внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Подготовлена сводная информация о состоянии финансового контроля на территории Удмуртской Республики.

Реализация контрольных функций Министерства финансов Удмуртской Республики в 2014 году была направлена на дальнейшее совершенствование и усиление финансового контроля на территории Удмуртской Республики, направленного на повышение эффективности и результативности бюджетных расходов и повышение ответственности за нарушения бюджетного законодательства участниками бюджетного процесса.

7. Составление бюджетной отчетности об исполнении бюджета Удмуртской Республики, формирование бюджетной отчетности консолидированного бюджета Удмуртской Республики и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда и представление ее в Федеральное казначейство

В целях качественного составления и своевременного представления в 2014 году бюджетной отчетности и бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений, Министерством финансов Удмуртской Республики в декабре 2013 года и в 2014 году изданы приказы:

- от 18 декабря 2013 года № 154 «О сроках представления сводной годовой бюджетной отчетности главными распорядителями средств бюджета Удмуртской Республики, главными администраторами доходов бюджета Удмуртской Республики, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета Удмуртской Республики за 2013 год»;

- от 18 декабря 2013 года № 155 «О сроках представления годовой отчетности об исполнении консолидированных бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике, годовой отчетности об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики, сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений за 2013 год»;

- от 08 апреля 2014 года № 42 «Об утверждении формы и сроков представления отчета о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является единая субвенция бюджетам субъектов Российской Федерации»;

- от 09 апреля 2014 года № 43 «Об утверждении дополнительных форм бюджетной (бухгалтерской) отчетности для их представления в Министерство финансов Удмуртской Республики в составе месячной, квартальной, годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности»;

- от 30 декабря 2014 года № 204 «О Порядке завершения операций по исполнению бюджета Удмуртской Республики в текущем финансовом году»;

- от 30 декабря 2014 года № 205 «О сроках представления годовой отчетности об исполнении консолидированных бюджетов муниципальных образований Удмуртской Республики, годовой отчетности об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики, сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений за 2014 год»;

- от 30 декабря 2014 года № 206 «О сроках представления сводной годовой бюджетной отчетности главными распорядителями средств бюджета Удмуртской Республики, главными администраторами доходов бюджета Удмуртской Республики, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета Удмуртской Республики за 2014 год»;

- от 30 декабря 2014 года № 208 «О внесении изменений в отдельные приказы Министерства финансов Удмуртской Республики».

В адрес главных распорядителей средств бюджета Удмуртской Республики, финансовых органов муниципальных образований Удмуртской Республики направлены письма и разъяснения по вопросам бюджетного и бухгалтерского учета в учреждениях государственного сектора управления Удмуртской Республики и отчетности:

- от 13 января 2014 года №05-17/01 «О порядке заполнения Справочной таблицы к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации »;

-от 15 января 2014 года №09-37/5 «О порядке возврата остатков целевых межбюджетных трансфертов, остатков целевых субсидий по состоянию на 1 января 2014 года»;

- от 21 января 2014 года №09-69/125 «О дополнениях к особенностям составления и представления годовой бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений»;

- от 23 января 2014 года № 09-37/8 «О сводной месячной бюджетной отчетности в 2014 году»;

- от 03 февраля 2014 года № 09-37/17 «О применении кодов ОКТМО, о бюджетной классификации»;

- от 28 апреля 2014 года №09-37/59 «О переносе срока предоставления отчетности по состоянию на 1 мая 2014 года»;

- от 30 июня 2014 года №09-20/64/1317 «Об особенностях составления и представления квартальной отчетности финансовыми органами

муниципальных образований в Удмуртской Республике, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики в Министерство финансов Удмуртской Республики за 1 полугодие 2014 года»;

- от 30 июня 2014 года №09-20/65/1318 «Об особенностях составления и представления квартальной отчетности главными распорядителями средств бюджета Удмуртской Республики, главными администраторами доходов бюджета Удмуртской Республики, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета Удмуртской Республики в Министерство финансов Удмуртской Республики за 1 полугодие 2014 года»;

- от 30 сентября 2014 года № 2180/09-20/76 «Об особенностях составления и представления квартальной отчетности финансовыми органами муниципальных образований в Удмуртской Республике, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Удмуртской Республике в Министерстве финансов Удмуртской Республики за 9 месяцев 2014 года»;

- от 30 сентября 2014 года №09-20/77/2181 «Об особенностях составления и представления квартальной отчетности главными распорядителями средств бюджета Удмуртской Республики, главными администраторами доходов бюджета Удмуртской Республики, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета Удмуртской Республики в Министерстве финансов Удмуртской Республики за 9 месяцев 2014 года»;

- от 24 октября 2014 года №09-20/93/2510 «О переносе срока представления отчетности по состоянию на 1 ноября 2014 года»;

- от 09 декабря 2014 года №09-20/97 и №09-20 3/2951 «О бюджетной отчетности на 1 января 2015 года».

Все приказы и информационные письма по вопросам бюджетного, бухгалтерского учета и отчетности размещались на официальном сайте Министерства финансов Удмуртской Республики в сети Интернет.

Прием и проверка сводной бюджетной отчетности финансовых органов муниципальных образований, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики и главных распорядителей средств бюджета Удмуртской Республики за 2013 год, квартальной бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений в 2014 году осуществлялись в электронном виде с применением электронной подписи в программном комплексе «Свод - Смарт».

Ежедневно осуществлялся электронный обмен документами с Управлением Федерального казначейства по Удмуртской Республике и с Отделением - Национального банка по Удмуртской Республике Волго-Вятского главного управления.

В целях качественного и своевременного составления отчетности об исполнении бюджета Удмуртской Республики за 2014 год организована работа по принятию месячной, квартальной сводной бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета Удмуртской Республики, главных администраторов доходов бюджета Удмуртской Республики, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Удмуртской Республики, сводной бюджетной отчетности финансовых органов об

исполнении бюджетов муниципальных образований, по формированию бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета Удмуртской Республики и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики за 2014 год и представлению ее в Федеральное казначейство.

Ежемесячно осуществлялось формирование и представление в Федеральное казначейство отчетности об исполнении консолидированного бюджета Удмуртской Республики и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда.

В целях проведения оперативного анализа социально-экономической ситуации в регионе ежемесячно формировалась информация об остатках денежных средств на счетах бюджета Удмуртской Республики и местных бюджетов для подготовки и представления в Министерство финансов Российской Федерации «Сведений об отдельных показателях исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации».

Проводился контроль за своевременным использованием межбюджетных трансфертов главными распорядителями средств бюджета Удмуртской Республики, оказывалась методологическая помощь по возникающим вопросам.

В Федеральное казначейство ежеквартально направлялся отчет об использовании Удмуртской Республикой, муниципальными образованиями в Удмуртской Республике и территориальным государственным внебюджетным фондом межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

В Министерство регионального развития Российской Федерации (и в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти) ежеквартально представлялся отчет о расходах бюджета Удмуртской Республики на осуществление переданных полномочий Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является единая субвенция из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

7.1. Мониторинг кредиторской (в том числе просроченной) задолженности бюджета Удмуртской Республики и бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике.

В соответствии с приказом Министерства финансов Удмуртской Республики от 9 апреля 2014 года № 43 «Об утверждении дополнительных форм бюджетной (бухгалтерской) отчетности для их представления в Министерство финансов Удмуртской Республики в составе месячной, квартальной, годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности» ежемесячно проводился мониторинг кредиторской задолженности (в т.ч. просроченной) консолидированного бюджета Удмуртской Республики, бюджетных и автономных учреждений Удмуртской Республики, муниципальных бюджетных и автономных учреждений в Удмуртской Республике.

По разработанной Министерством Удмуртской Республики форме отчета ежемесячно формировались данные по кредиторской (в т.ч. просроченной) задолженности получателей средств бюджета Удмуртской Республики и бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике.

Кроме того, финансовыми органами муниципальных образований и главными распорядителями бюджетных средств Удмуртской Республики ежемесячно формировались и представлялись в Министерство финансов Удмуртской Республики Справочные таблицы к отчетам по кредиторской задолженности с объяснением причин образования просроченной задолженности и мер, принимаемых для ее погашения.

Просроченная кредиторская задолженность по выплате заработной платы работникам исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики, органов местного самоуправления в Удмуртской Республике, государственных (муниципальных) казенных учреждений в Удмуртской Республике отсутствует.

7.2. Обеспечение методологического руководства по бухгалтерскому учету и отчетности в государственных (муниципальных) учреждениях Удмуртской Республики

В республике создан Методологический совет при Министерстве финансов Удмуртской Республики.

В течение 2014 года оказывалась методологическая помощь главным распорядителям средств бюджета Удмуртской Республики, финансовым органам по вопросам бюджетного, бухгалтерского учета и отчетности в учреждениях государственного сектора: органах государственного управления, казенных, бюджетных и автономных учреждениях.

7.3. Прочие вопросы, решенные Министерством финансов Удмуртской Республики по предоставлению бюджетной отчетности

Министерством финансов Удмуртской Республики в 2014 году продолжалась работа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП) в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», оператором которой является Федеральное казначейство.

Осуществлялось информационное взаимодействие между оператором ГИС ГМП и администраторами начислений Удмуртской Республики в части передачи сведений о начислениях в ГИС ГМП через Министерство финансов Удмуртской Республики.

В отчетном году осуществлялось кассовое исполнение бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике в Единой информационной системе исполнения консолидированного бюджета Удмуртской Республики, внедренное в Министерстве финансов Удмуртской Республики с 1 января 2014 года.

8. Организация исполнения и исполнение судебных актов в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, правовая экспертиза проектов правовых актов.

В 2014 году Министерством финансов Удмуртской Республики (далее - Министерство) обеспечено правовое сопровождение исполнения судебных

актов по обращению взыскания на средства бюджета Удмуртской Республики, средства бюджетных, автономных учреждений Удмуртской Республики, а также по обращению взыскания с физических лиц в пользу бюджета Удмуртской Республики, осуществлена проверка документов, представленных для открытия лицевых счетов государственным учреждениям Удмуртской Республики.

В судах общей юрисдикции рассмотрено 58 дел:

предъявлено требований к взысканию с Удмуртской Республики в лице Министерства на сумму 62 596 тыс. руб.;

отказано во взыскании с Удмуртской Республики в лице Министерства на сумму 56 635,3 тыс. руб.;

прекращено производств в отношении Удмуртской Республики в лице Министерства на сумму 896,8 тыс. руб.;

взыскано в пользу Удмуртской Республики в лице Министерства на сумму 792, 1 тыс. руб.;

взыскано с Удмуртской Республики в лице Министерства на сумму 775,8 тыс. руб.;

В арбитражных судах рассмотрено 47 дел:

предъявлено требований к взысканию с Удмуртской Республики в лице Министерства на сумму 260 333,9 тыс. руб.;

отказано во взыскании с Удмуртской Республики в лице Министерства на сумму 35 382,9 тыс. руб.;

прекращено производств в отношении Удмуртской Республики в лице Министерства на сумму 206 620,9 тыс. руб.;

взыскано с Удмуртской Республики в лице Министерства на сумму 16 840,6 тыс. рублей.

В соответствии с бюджетным законодательством Министерство в течение 2014 года подготовило и внесло на рассмотрение Правительства Удмуртской Республики 102 проекта правовых актов в области бюджетного и налогового законодательства, в том числе – 11 проектов законов.

Проведена тщательная правовая экспертиза 1722 проектов правовых актов на соответствие законодательству, в том числе проектов федеральных законов (166), законов Удмуртской Республики, актов Главы Удмуртской Республики, Правительства Удмуртской Республики и Государственного Совета Удмуртской Республики, а также правовая экспертиза представлений по итогам контрольных мероприятий по вопросам исполнения бюджетов, бюджетных смет, выполнения государственных и муниципальных заданий.

9. Взаимодействие со средствами массовой информации, обеспечение прозрачности (открытости) бюджетного процесса

Принцип прозрачности (открытости) бюджетного процесса является одним из основополагающих в бюджетной системе Российской Федерации. Принцип прозрачности (открытости) бюджетного процесса предполагает обязательное опубликование в средствах массовой информации об утвержденных бюджетах и отчетов об их исполнении, а также доступность иных сведений о бюджетах по решению законодательных (представительных)

органов государственной власти, представительных органов муниципальных образований (ст. 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В Удмуртской Республике этот принцип реализуется путем размещения информации о бюджетном процессе на официальном сайте Министерства финансов Удмуртской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – на официальном сайте Министерства), публикации статей об исполнении и формировании проекта бюджета Удмуртской Республики, реализации государственной программы «Управление государственными финансами и другим вопросам, связанным с управлением общественными финансами, в печатных изданиях федерального и регионального уровня, встреч руководителей Министерства финансов Удмуртской Республики с представителями средств массовой информации.

Информация о государственных и муниципальных финансах Удмуртской Республики размещается на официальном сайте Министерства www.mfur.ru в соответствии с приказом Министерства финансов Удмуртской Республики от 10 февраля 2010 года № 14 «О размещении информации о деятельности Министерства финансов Удмуртской Республики на официальном сайте Министерства финансов Удмуртской Республики в сети Интернет».

В 2014 году на официальном сайте Министерства размещено более 700 публикаций и нормативных актов, характеризующих деятельность министерства по реализации государственной программы Удмуртской Республики «Управление государственными финансами». Подготовлены и размещены в печатных изданиях регионального уровня три статьи на финансовую тему.

В июле 2014 года состоялась пресс-конференция министра финансов Удмуртской Республики, посвященная вопросам исполнения бюджета Удмуртской Республики и Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №596-606, от 1 июня 2012 года №761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», от 28 декабря 2012 года №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Министр финансов Удмуртской Республики принял участие в прямом эфире проекта ТРК «Моя Удмуртия» «Правительственный час». Ключевые вопросы, озвученные в прямом эфире касались оперативных итогов исполнения консолидированного бюджета Удмуртской Республики за первое полугодие 2014 года, исполнения Указов Президента Российской Федерации, участия в разработке Плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Удмуртской Республики до 2025 года.

В целях обеспечения регулярной публикации на официальном сайте Министерства информации о бюджете Удмуртской Республики в доступной для граждан форме, в 2014 году разработаны и размещены на официальном сайте Министерства брошюры «Бюджет для граждан» на базе:

1) Закона Удмуртской Республики «Об исполнении бюджета Удмуртской Республики за 2013 год»;

2) Закона Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»;

3) проекта Закона Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»,

4) Закона Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

В течение года регулярно проводился контроль за своевременным размещением на официальных сайтах министерств, ведомств и муниципальных образований в Удмуртской Республике отраслевых разделов брошюры «Бюджет для граждан» со ссылками на информацию об исполнении бюджетов соответствующих отраслей и муниципальных образований в Удмуртской Республике, достигнутых результатах использования бюджетных средств и достигнутых результатах по реализации государственных (муниципальных) программ.

В соответствии с Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 23 июня 2008 года №142 «О публичной независимой экспертизе проектов законов Удмуртской Республики в области бюджетного и налогового законодательства» в октябре 2014 года на официальном сайте Министерства размещен Закон Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

Кроме того, на официальном сайте Министерства создан раздел общественного обсуждения нормативных правовых актов в сфере управления общественными финансами. В данном разделе размещены проекты нормативных правовых актов и отчеты по результатам их общественного обсуждения. Аналогичная информация размещается на официальных сайтах государственных органов Удмуртской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с Приказом Министерства экономики Удмуртской Республики от 31 декабря 2013 года № 359 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Удмуртской Республики» проведены публичные обсуждения (консультации) проектов государственных программ Удмуртской Республики (изменений в них). Результаты публичных обсуждений размещены на официальных сайтах государственных органов Удмуртской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

По проекту постановления Правительства Удмуртской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Удмуртской Республики от 17 июня 2013 года № 252 «Об утверждении государственной программы Удмуртской Республики «Управление государственными финансами» на 2013-2015 годы» проведено публичное обсуждение (консультации) в период с 6 по 20 марта 2014 года в соответствии с постановлением Правительства Удмуртской Республики от 03 декабря 2012 года №526 «Об утверждении Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия в Удмуртской Республике».

Результаты публичного обсуждения размещены на официальном сайте Министерства финансов Удмуртской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

9.1 Взаимодействие с Общественным советом при Министерстве финансов Удмуртской Республики при обеспечении прозрачности и (открытости) бюджетного процесса

Общественный совет при Министерстве финансов Удмуртской Республики (далее – Министерство) был создан в мае 2014 года в целях реализации Указа Главы Удмуртской Республики от 24 апреля 2014 года №152 «Об Общественных советах при исполнительных органах государственной власти Удмуртской Республики» на основании приказа Министерства финансов Удмуртской Республики от 7 мая 2014 года №65 «О создании Общественного совета при Министерстве финансов Удмуртской Республики».

В его состав вошли независимые эксперты, ученые-экономисты ведущих ВУЗов республики, ветераны Министерства, общественные деятели Удмуртской Республики. Это творческие, умудренные жизненным опытом люди, имеющие авторитет у населения, известность и признание общества.

Все члены совета являются активными представителями гражданского общества, которые искренне хотят помочь в проведении оптимальной бюджетной политики и улучшении качества управления общественными финансами.

Основные задачи нового органа и порядок его работы закреплены в Положении об Общественном совете при Министерстве финансов Удмуртской Республики, в соответствии с которым и строилась работа Общественного совета в 2014 году. Всего в 2014 году было проведено три заседания Общественного совета.

В рамках заседаний обсуждены вопросы совершенствования бюджетного планирования, содействия созданию благоприятных условий для развития экономики, малого и среднего предпринимательства в Удмуртии, роста доходной базы, обеспечения сбалансированности бюджета в условиях ухудшения экономической ситуации, снижения объема государственного долга Удмуртской Республики. Все эти вопросы отражены в Плане работы Общественного совета на 2014 год.

С момента формирования Общественного совета удалось организовать текущую работу и наладить эффективное взаимодействие со всеми подразделениями министерства.

11 ноября 2014 года состоялось расширенное заседание Общественного совета при Министерстве, на котором с информацией о ходе формирования проекта бюджета Удмуртской Республики на 2015 год и на плановый период выступил министр финансов С.П. Евдокимов. Доходную и расходную часть проекта бюджета охарактеризовали руководители соответствующих структурных подразделений Министерства финансов. Они же ответили на все вопросы членов Общественного совета. Впоследствии их рекомендации были учтены при уточнении доходов и расходов проекта бюджета Удмуртской Республики на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов, рассмотрен План работы Общественного совета на 2015 год. После активного обсуждения вопросов формирования проекта бюджета Удмуртской Республики решен ряд организационных вопросов.

В целях повышения прозрачности и открытости бюджетного процесса на официальном сайте Министерства создан раздел о деятельности Общественного совета при Министерстве, где размещена информация о составе, структуре Общественного совета, плане его работы и иная актуальная информация. Кроме того, по итогам каждого заседания Общественного совета на сайте размещаются протоколы заседаний, а информация о прошедших заседаниях публикуется на сайте Министерства в разделе «Деятельность министерства».

Реализованный комплекс мероприятий по обеспечению публичности и открытости бюджетного процесса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» позволил значительно повысить рейтинг Удмуртской Республики по уровню открытости бюджетных данных.

По итогам рейтинга за 2014 год Удмуртская Республика заняла в Приволжском федеральном округе 5 место, а в целом по России - 13 место. В 2013 году по уровню открытости бюджетного процесса Удмуртская Республика занимала 13 и 50 места соответственно.

10. Проведение единой технической политики в сфере создания, внедрения и поддержания в работоспособном состоянии информационных компьютерных систем Министерства финансов Удмуртской Республики.

С целью автоматизации процесса исполнения консолидированного бюджета Удмуртской Республики в Министерстве финансов Удмуртской Республики эксплуатируется автоматизированная информационная система на базе программного комплекса «Бюджет-Смарт». В системе реализованы все основные операции по исполнению бюджета в соответствии с бюджетным законодательством, начиная от плановых показателей бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств до формирования платежных документов и регистров бухгалтерского учета. В системе реализованы механизмы электронной подписи для организации безбумажного документооборота, возможность хранения образов электронных документов, наличие доступа к ресурсам программного обеспечения через Интернет.

Начиная, с 1 января 2014 года, в единой системе работают 29 финансовых органов муниципальных образований в Удмуртской Республике и их клиенты, которым финансовый орган осуществляет открытие и введение лицевых счетов. В течение 2014 года проводилась работа по переводу в единую систему Управления финансов Администрации г. Ижевска, которое начало работать в системе с 1 января 2015 года (дополнительно 400 муниципальных учреждений). Все финансовые органы получили возможность подключения своих удаленных пользователей к данному облачному сервису. На сегодняшний день в единой базе данных осуществляется открытие счетов и учет расходных операций более чем 2 тысячам государственным и муниципальным учреждениям, органам государственной власти и местного самоуправления в Удмуртской Республике. Данный подход был реализован в соответствии с концепцией «Электронного бюджета» Министерства финансов Российской Федерации и позволил существенно повысить управляемость, производительность и отказоустойчивость системы, а также снизить накладные расходы на эксплуатацию системы в целом.

В перспективе развития данной системы формирование различных отчетов и аналитической информации в режиме «онлайн» по исполнению бюджета, поступлению доходов, возникновению кредиторской задолженности, формирование единой главной книги республики и т.д.

Сопровождение автоматизированной информационной системы кассового исполнения бюджета проводится в рамках мероприятий ведомственной целевой программы «Автоматизация бюджетного процесса в Удмуртской Республике на 2013 – 2015 годы».

В 2014 году активно и успешно использовалась автоматизированная информационная система сбора бухгалтерской и бюджетной отчетности на базе программного комплекса «Свод-Смарт». В системе работают более 2 тысяч пользователей. В течении года проводилась модернизация системы, устанавливались обновления программного обеспечения, разрабатывались новые формы и отчеты. Результатом работы стало своевременная и качественная подготовка различной отчетности в Министерство финансов Российской Федерации и другие организации. Некоторые муниципальные образования используют систему в своих целях для сбора отчетности вплоть до поселений, некоторые ГРБС формируют отчетность по своей отрасли, получая ее от своих подведомственных учреждений.

В 2014 году продолжалось внедрение программного обеспечения планирования бюджета Удмуртской Республики на базе программного комплекса «Хранилище-КС». Проект бюджета Удмуртской Республики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов был сформирован в данной системе. При составлении проекта бюджета использовался механизм доступа в систему через Web-интерфейс. Главные распорядители подавали бюджетные заявки и редактировали их в единой системе с обратной связью. После принятия бюджета была настроена увязка по плановым показателям с системой исполнения бюджета. Также по направлению планирования активно использовались отчеты и формы по расчету межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям. В перспективе, при успешном внедрении и эксплуатации системы формирования проекта бюджета Удмуртской Республики, на уровне субъекта Российской Федерации планируется использование данного программного обеспечения муниципальными образованиями для получения консолидированного бюджета на стадии планирования.

Муниципальными образованиями в Удмуртской Республике при формировании проекта бюджета используется автоматизированная система планирования и анализа исполнения бюджета Удмуртской Республики на базе программы для ЭВМ «САПФИР». Система позволяет выполнять составление проектов бюджетов муниципальных образований на следующий финансовый год и плановый период в разрезе поселений, а также формировать различные аналитические формы и таблицы, проводить их консолидацию на уровне Удмуртской Республики. Техническая поддержка и сопровождение системы осуществлялась в рамках мероприятий ведомственной целевой программы «Автоматизация бюджетного процесса в Удмуртской Республике на 2013 – 2015 годы».

Для автоматизации процесса формирования государственных заданий для оказания государственных услуг Удмуртской Республики было внедрено и использовалось специализированное программное обеспечение позволяющее выполнять функции учредителя при формировании госзаданий главными распорядителями средств бюджета Удмуртской Республики. Система была развернута на оборудовании Министерства финансов Удмуртской Республики в конце 2013 года и активно внедрялась в 2014 году: осуществлено заведение первоначальных справочников, настройка форм и таблиц. В системе предусмотрены все шаги от планирования до отчетности по исполнению госзаданий, а также интеграция с официальным сайтом государственных и муниципальных учреждений bus.gov.ru.

Министерством финансов Удмуртской Республики в 2014 году продолжалась работа с Государственной информационной системой о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП) в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», оператором которой является Федеральное казначейство Российской Федерации.

В 2014 году распоряжением Правительства Удмуртской Республики №45-р от 03 февраля 2014 года "О некоторых мерах по реализации приказа Федерального казначейства от 30 ноября 2012 года N 19н "Об утверждении Порядка ведения Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах" Министерство финансов Удмуртской Республики определено органом государственной власти обеспечивающим информационное взаимодействие с ГИС ГМП администраторов начислений в Удмуртской Республике. Во исполнение данного распоряжения со всеми администраторами доходов были заключены соглашения о взаимодействии в форме договора о присоединении, разработаны и доведены инструкции пользователей по работе с программным обеспечением, проведены консультации по настройке рабочих мест. Результатом данных работ стала высокая оценка Удмуртской Республики в рейтинге активности использования ГИС ГМП, который составляет Федеральное казначейство Российской Федерации.

Работа всех финансовых органов в Удмуртской Республике в единой информационной системе позволила также без каких либо дополнительных финансовых затрат организовать передачу данных об оплате организациями, которым осуществляется открытие и ведение лицевых счетов в финансовых органах, государственных и муниципальных услуг.

В связи со вступлением в 2014 – 2016 годах в силу некоторых положений «контрактной системы», утвержденной Федеральным законом от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также с целью усиления финансового контроля за целевым расходованием бюджетных средств государственными заказчиками Удмуртской Республики в 2014 году была разработана и началось внедрение автоматизированной информационной системы управления закупками товаров, работ услуг для государственных нужд Удмуртской Республики.

Распоряжением Правительства Удмуртской Республики № 1016-р от 29 декабря 2014 года Министерство финансов Удмуртской Республики определено оператором данной информационной системы. В качестве оператора Министерством совместно с разработчиками программного обеспечения была выполнена установка программного обеспечения, загрузка необходимой справочной информации, проводилась выдача логинов и паролей, настройка пользователей и рабочих мест. Данная система внедряется совместно с Министерством экономики Удмуртской Республики, являющимся одним из уполномоченных органов в сфере закупок Удмуртской Республики. Программный комплекс позволит автоматизировать процесс проведения закупок, начиная от их планирования до исполнения, а интеграция с системой исполнения позволяет осуществлять финансовый контроль еще на стадии формирования заявок на закупку. Все этапы информационной системы интегрированы с общероссийским официальным сайтом закупок Российской Федерации для государственных нужд (zakupki.gov.ru).

Для обеспечения открытости и размещения необходимой информации по деятельности Министерства финансов Удмуртской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» развернут официальный сайт министерства по адресу www.mfur.ru. Своевременная установка обновлений сайта и различных плагинов и модулей позволяет реализовать требования к сайтам органов государственной власти, а также добавлять различные функции, повышающие привлекательность и удобство использования сайта.

Для обеспечения быстродействия и отказоустойчивости эксплуатируемых информационных систем бюджетного процесса Удмуртской Республики Министерством финансов Удмуртской Республики было приобретено серверное и сетевое оборудование для организации центра обработки данных. Оборудование включает в себя: блэйд-систему в составе 4-х лезвий, систему хранения данных с 24 дисками, оптоволоконный коммутатор, систему управления беспроводными сетями и точки доступа беспроводных сетей. Данное оборудование было успешно введено в эксплуатацию и является основным на сегодняшний день. При вводе в эксплуатацию было проведено обучение администраторов сертифицированными специалистами компании поставщика для возможности оперативной настройки и обслуживания системы. В течение 2014 года проводилась гибкая настройка и оптимизация системного программного обеспечения данного оборудования. Создано два отказоустойчивых кластера позволяющих в «горячем» режиме переключаться между своими ресурсами в случае отказа одного из узлов. На перспективу в 2015 году планируется модернизация блэйд-системы путем добавления в него еще одного более мощного лезвия с учетом увеличивающихся требований к производительности информационных систем.

В рамках оптимизации среды эксплуатации серверного, сетевого и прочего оборудования в 2014 году проведены работы по прокладке оптоволоконных линий от серверного оборудования до коммутационного оборудования Дома Правительства. Министерство финансов участвовало в работах по вводу в эксплуатацию источника бесперебойного питания Дома

Правительства Удмуртской Республики суммарной мощностью около 500 кВт. Частью данного оборудования является дизель-генераторная установка, которая позволяет поддерживать электропитание оборудования в условиях отсутствия электричества в течение несколько часов. Проведение данных мероприятий на много повышают отказоустойчивость информационных систем бюджетного процесса Удмуртской Республики.

В течение года успешно осуществлялась работа по поддержанию в рабочем состоянии средств электронно-вычислительной техники. Своевременно устанавливались обновления операционных систем и прочего системного программного обеспечения. Выполнялись работы по профилактике печатающих устройств, заправке расходных материалов за счет сметы Министерства финансов Удмуртской Республики. Осуществлена поставка новых расходных материалов и запасных частей для принтеров и копировальной техники Министерства финансов Удмуртской Республики.

В части мероприятий по защите информации была продлена лицензия на Антивирус Касперского на 180 рабочих мест, что обеспечило надежную защиту локальной вычислительной сети от компьютерных вирусов. Своевременно проводились мероприятия по обслуживанию средств криптографической защиты данных, средств защиты от НСД, выполнялось продление сертификатов электронных подписей уполномоченных лиц.

Для обеспечения требований по информационной безопасности рабочего места обработки информации ограниченного доступа в ноябре 2014 года была проведена его аттестация на соответствие законодательству в области защиты информации. Приобретен генератор шума для обеспечения защиты информации от несанкционированного доступа.

Таким образом, проведение единой технической политики в сфере создания, внедрения и поддержания в работоспособном состоянии информационных компьютерных систем Министерства финансов Удмуртской Республики позволило существенно повысить управляемость бюджетным процессом, производительность и эффективность труда государственных служащих.

11. Административно кадровая работа Министерства финансов Удмуртской Республики

В отчетном году деятельность по организационно-штатному и кадровому обеспечению структурных подразделений Министерства финансов Удмуртской Республики, формированию работоспособного аппарата получила дальнейшее развитие.

В целях оптимизации численности государственных гражданских служащих Удмуртской Республики принято предложение Правительства Удмуртской Республики о сокращении в 2014 году предельной численности государственных гражданских служащих Удмуртской Республики, исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики, территориальных органов исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики, Администрации Главы и Правительства Удмуртской Республики, установленной по состоянию на дату вступления в силу

настоящего Указа, на 15 процентов. Это предложение было утверждено Указом Главы Удмуртской Республики от 23 октября 2014 года №397 «Об оптимизации численности государственных служащих Удмуртской Республики». В целях реализации Указа проведена большая работа по оптимизации структуры и кадрового состава государственных гражданских служащих Удмуртской Республики, замещающих должности государственных гражданских служащих Удмуртской Республики в Министерстве финансов Удмуртской Республики (далее – государственные гражданские служащие).

Актуальной составляющей кадровой политики Министерства финансов Удмуртской Республики является работа по совершенствованию процедуры подбора и рациональной расстановке кадров, формированию кадрового резерва. В 2014 году организованы и проведены 2 конкурса на замещение вакантных должностей и для включения в кадровый резерв Министерства финансов Удмуртской Республики. Составлен новый список кадрового резерва. Из сформированного кадрового резерва в 2014 году были назначены на вакантные должности 10 человек и на должности в порядке должностного роста - 13 человек. В соответствии с графиком проведения аттестации 39 государственных гражданских служащих сдали аттестацию и соответствуют замещаемой должности государственной гражданской службы. По результатам аттестации включены в кадровый резерв на замещения вакантной должности в порядке должностного роста - 10 служащих. Постоянно ведется контроль за своевременным присвоением классных чинов государственным гражданским служащим. За отчетный период первичные и очередные классные чины были присвоены 53 государственным гражданским служащим.

Организована работа комиссии по установлению стажа государственной гражданской службы Удмуртской Республики. Своевременно подготовлены приказы об установлении надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе.

В рамках кадровой работы в установленном порядке ведутся трудовые книжки, личные дела и другие документы с персональными данными на 161 гражданского служащего.

Своевременно рассмотрены заявления государственных гражданских служащих и иных работников аппарата министерства, по вопросам назначений, перемещений, освобождений и другим административным вопросам. Подготовлено и издано приказов по основной деятельности (личному составу, служебным командировкам и отпускам) более одной тысячи.

По вновь назначенным государственным гражданским служащим утверждены в установленном порядке индивидуальные планы профессионального развития.

В 2014 году в деятельность Министерства финансов Удмуртской Республики внедрен институт наставничества, которое осуществляется в отношении государственных гражданских служащих, впервые принятых на гражданскую службу и не имеющих стажа гражданской службы.

Проводилась работа по оформлению материалов по присвоению почетных званий, награждению государственными и ведомственными наградами, поощрению и премированию государственных гражданских

служащих Министерства финансов Удмуртской Республики. В 2014 году награждены - 28 государственных гражданских служащих Министерства и 84 – муниципальных служащих управлений финансов муниципальных образований в Удмуртской Республике.

Организован и проведен второй этап конкурса «Лучший государственный гражданский служащий Удмуртской Республики», в котором приняли участие 2 государственных гражданских служащих. В результате отбора конкурсантов в первой конкурсной группе – по должности государственной гражданской службы Удмуртской Республики категории «руководители» и во второй конкурсной группе – по должности государственной гражданской службы Удмуртской Республики категории «специалисты» государственные гражданские служащие Министерства финансов Удмуртской Республики заняли 1 места.

В соответствии с государственным заказом проводилась работа по организации повышения квалификации государственных гражданских служащих. Прошли обучение в Ижевском филиале ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» в целях повышения квалификации 39 государственных гражданских служащих.

Организованы и проведены 3 однодневных семинара-совещания со специалистами финансово-экономических служб главных распорядителей средств бюджета и муниципальных образований в Удмуртской Республике по вопросам: повышения эффективности бюджетных расходов и управления государственными финансами Удмуртской Республики; организации и осуществления финансового контроля муниципальными образованиями. Охвачено более 900 специалистов.

Всем государственным служащим Министерства финансов обеспечена диспансеризация в соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 14 декабря 2009 года № 984н «Об утверждении Порядка прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, перечня заболеваний, препятствующих поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или ее прохождению, а также формы заключения медицинского учреждения». В 2014 году прошли диспансеризацию 153 государственных гражданских служащих.

Коллектив Министерства финансов Удмуртской Республики во главе с руководителем активно участвует в реализации принципов здорового образа жизни. В 2014 году организовано участие государственных гражданских служащих в IV Спартакиаде среди государственных гражданских служащих Удмуртской Республики. В общекомандном зачете Министерство финансов Удмуртской Республики заняло 2 место.

В установленном порядке осуществлялся контроль за соблюдением государственными гражданскими служащими служебной дисциплины, соблюдением Правил внутреннего служебного распорядка.

Подготовлены и представлены в установленном порядке формы

государственной статистической отчетности и текущей информации о численности и качественном составе работников, организован учет рабочего времени.

Своевременно оформлялись необходимые документы на государственных гражданских служащих, направляемых в служебные командировки на территории Российской Федерации, составлялся график предоставления отпусков. Оформлены материалы для назначения пенсий за выслугу лет государственным гражданским служащим, достигшим пенсионного возраста и уволенным с государственной службы.

Проведена работа по устным и письменным обращениям граждан, осуществлялся прием граждан, обобщены сведения об обращениях, о ходе и результатах их рассмотрения руководство Министерства финансов Удмуртской Республики проинформировано. Велся прием граждан в Общероссийский день приема граждан 12 декабря.

Проводился прием, учет и регистрация входящей и исходящей корреспонденции, доведение входящей корреспонденции до руководства, структурных подразделений, проверка правильности оформления исходящей корреспонденции и отправка ее адресатам. Всего в 2014 году было зарегистрировано: обращений граждан – 33, входящей корреспонденции и исходящей корреспонденции – более 18 тысяч.

Отобраны к уничтожению, как не имеющие научно-исторической ценности и утратившие практическое значение, документы Министерства финансов Удмуртской Республики за период с 1991-2009 годы в количестве 2564 дела.

Поддерживаются традиции по проведению встреч с ветеранами Министерства финансов Удмуртской Республики, по проведению благотворительных акций. Поддержана инициатива Администрации Главы и Правительства Удмуртской Республики об оказании помощи детям юга-востока Украины на новогодние подарки, перечислены денежные средства от каждого работника Министерства финансов Удмуртской Республики в виде добровольных пожертвований. Собраны вещи в виде взрослой и детской одежды и обуви, игрушек, книг, канцелярских товаров и направлены беженцам с Украины, временно размещенным в д. Кварса Воткинского района Удмуртской Республики.

12. Деятельность Министерства финансов Удмуртской Республики по соблюдению законодательства о противодействии коррупции

Деятельность Министерства финансов Удмуртской Республики (далее – Министерство) по соблюдению законодательства о противодействии коррупции осуществлялась в 2014 году в соответствии с Планом мероприятий Министерства по реализации Программы противодействия коррупции в Удмуртской Республике на 2014-2015 годы, утвержденным приказом Министерства от 11 февраля 2014 года № 17 «О реализации в Министерстве Программы противодействия коррупции в Удмуртской Республике», направленным на достижение конкретных результатов и обеспечение контроля за его исполнением.

Случаев неисполнения плановых мероприятий по противодействию коррупции на отчетную дату не установлено.

В Министерстве утвержден Порядок уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего Удмуртской Республики, замещающего должность государственной гражданской службы Удмуртской Республики в Министерстве (далее - гражданский служащий, гражданская служба) к совершению коррупционных правонарушений, разработан журнал учета соответствующих уведомлений.

Определен и соблюдается уведомительный порядок реализации права гражданских служащих на занятие иной оплачиваемой деятельностью. Журнал регистрации уведомлений о выполнении гражданскими служащими иной оплачиваемой работы ведется в соответствии с законодательством.

Утверждены перечни коррупционно опасных функций и должностей.

Ежегодно актуализируются перечни должностей гражданской службы Удмуртской Республики, при назначении на которые граждане обязаны представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на себя и членов своей семьи, и при замещении которых гражданские служащие обязаны представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на себя и членов своей семьи.

Приказом Министерства от 29 сентября 2014 года № 144 утвержден график проведения «прямых линий» на 2014 год с гражданами по вопросам антикоррупционного просвещения, отнесенных к сфере деятельности Министерства. Обращений от граждан не поступало.

Приняты меры по реализации Указа Главы Удмуртской Республики от 9 апреля 2014 года №132 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Удмуртской Республики, государственными гражданскими служащими Удмуртской Республики, замещающими должности государственной гражданской службы Удмуртской Республики в Администрации Главы и Правительства Удмуртской Республики и исполнительных органах государственной власти Удмуртской Республики, о получении ими подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки такого подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от реализации (выкупа) такого подарка». Определено уполномоченное структурное подразделение Министерства ответственное за реализацию данного Указа. Уведомлений о получении подарков в связи с должностным положением или исполнением служебных (должностных) обязанностей не поступало.

В соответствии с приказом Министерства от 27 сентября 2010 года № 132 в Министерстве образована комиссия по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов (далее – Комиссия), которая оказывает содействие в обеспечении соблюдения гражданскими служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, в осуществлении в

Министерстве мер по предупреждению коррупции, а также рассматривает вопросы, связанные с соблюдением требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов, в отношении гражданских служащих.

Основные рассматриваемые вопросы Комиссии - это уведомления гражданских служащих о намерении выполнять иную оплачиваемую работу. В 2014 году проведено 5 заседаний, где рассмотрено 15 материалов, в том числе рассмотрено 6 уведомлений гражданских служащих о намерении выполнять иную оплачиваемую работу.

Рассмотрены материалы по осуществлению контроля за соответствием расходов за 2013 год лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам, в случае если общая сумма расходов (сделок) превышает общий доход гражданского служащего и его (ее) супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти расходы (сделки).

В установленные сроки организован прием и регистрация сведений о расходах гражданского служащего, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее - сведения о расходах) и сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее - сведения о доходах) за 2013 год.

Сведения о доходах представили 96 гражданских служащих, из них на членов своей семьи 69. Представлены в полном объеме, фактов представления недостоверных сведений о доходах не выявлено. Сведения о расходах представили 7 гражданских служащих.

Министерством обеспечено своевременное размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на официальном сайте Министерства финансов Удмуртской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Министерства).

В июне-июле 2014 года проведены проверки соблюдения ограничений, связанных с государственной гражданской службой, в отношении 109 гражданских служащих, в части наличия осуждения к наказанию, исключающему возможность исполнения должностных обязанностей по должности гражданской службы, по приговору суда, вступившему в законную силу, а также наличия не снятой или не погашенной в установленном федеральным законом порядке судимости. Фактов несоблюдения ограничений, запретов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, не выявлено.

Кроме того, проведены проверки достоверности сведений (на предмет подлинности дипломов об образовании), представленных 19 участниками конкурсов, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Удмуртской Республики в Министерстве. Недостоверных сведений не выявлено.

С целью усиления антикоррупционной составляющей в кадровой работе в Министерстве особое внимание уделяется вопросам повышения квалификации государственных гражданских служащих. В 2014 году обучение прошли 40 государственных гражданских служащих, в том числе ответственный за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений по программам, в учебные планы которых включены вопросы противодействия коррупции.

В рамках правового просвещения гражданских служащих проведен семинар по вопросам противодействия коррупции, разработаны методические рекомендации в виде брошюр, содержащие разъяснения по ключевым вопросам противодействия коррупции:

Памятка по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;

Памятка для лиц, планируемых увольнение с гражданской службы;

Данные брошюры распространены среди гражданских служащих.

Министерством разработано и внесено на рассмотрение Правительства Удмуртской Республики 17 проектов нормативных правовых актов Удмуртской Республики, в отношении которых проведена антикоррупционная экспертиза. Антикоррупционной экспертизой охвачено 100% проектов правовых актов Министерства.

За 2014 год размещено в сети Интернет для проведения независимой антикоррупционной экспертизы 2 проекта нормативных правовых актов.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

В целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд Министерства, обеспечения гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок Министерством осуществляются закупки в соответствии с Планом-графиком осуществления закупок, который размещен на официальном сайте «Портал закупок». В 2014 году проведено 19 электронных аукционов на сумму 27 944,4 тыс. руб., 1 конкурс на 3 000,0 тыс. руб. и 7 запросов котировок на 812,8 тыс. рублей.

Проводился анализ писем и обращений граждан, а также публикаций в средствах массовой информации на предмет коррупционных и иных правонарушений, наличия у государственных гражданских служащих личной заинтересованности, которая может привести к конфликту интересов и нарушения гражданскими служащими Кодекса этики и служебного поведения. Вышеуказанных фактов не выявлено.

В антикоррупционной работе активно используется официальный сайт Министерства, в том числе для размещения проектов правовых актов, разрабатываемых Министерством, с целью проведения независимой публичной экспертизы. Однако, предложений к указанным проектам в течение года не поступало.

Для обеспечения возможности сообщения организациями и гражданами информации (обращения) о ставших им известных фактах совершения гражданскими служащими коррупционных правонарушений, а также фактах

несоблюдения запретов и ограничений, установленных законодательством, на сайте Министерства работает электронный почтовый ящик «Нет коррупции».

В 2014 году информации от правоохранительных и налоговых органов, иных государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц, постоянно действующих руководящих органов политических партий, Общественной палаты Удмуртской Республики о фактах коррупционных и иных правонарушений, нарушений гражданскими служащими Кодекса этики и служебного поведения, а также уведомлений от гражданских служащих о фактах обращения в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений не поступало.

Случаев коррупционных и иных правонарушений в Министерстве не выявлено.

Все перечисленные направления деятельности Министерства финансов Удмуртской Республики направлены на достижение стратегической цели бюджетной политики Удмуртской Республики: создание финансовой основы для достижения долгосрочных целей социально-экономического развития Удмуртской Республики, обеспечение исполнения расходных обязательств Удмуртской Республики при сохранении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Удмуртской Республики, повышение эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента в секторе государственного управления.

Эффективность проводимой бюджетной политики ежегодно оценивается Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с показателями, утвержденными Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 3 декабря 2010 года № 552 «О порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами». Начиная с 2010 года, Удмуртская Республика стабильно оценивается как регион, обеспечивающий «надлежащее качество управления региональными финансами».

Министр финансов
Удмуртской Республики



С. П. Евдокимов