

РЕШЕНИЕ
расширенного заседания коллегии
Министерства финансов Удмуртской Республики

от 30.07.2013 г.

№ 2

Коллегия Министерства финансов Удмуртской Республики, заслушав информацию об итогах исполнения консолидированного бюджета Удмуртской Республики за I полугодие 2013 года и задачах Министерства финансов Удмуртской Республики и финансовых органов муниципальных образований в Удмуртской Республике до конца текущего года, основных подходах к формированию проекта бюджета республики на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов и межбюджетных отношений с бюджетами муниципальных образований Удмуртской Республики, об изменениях в действующем законодательстве, о мерах по ограничению роста платы граждан за коммунальные услуги в 2013 году, отмечает следующее.

1) Консолидированный бюджет Удмуртской Республики с учетом безвозмездных поступлений по доходам в I полугодии 2013 года исполнен в сумме 27 млрд. 17 млн. рублей. Темп роста доходов к соответствующему периоду прошлого года составил 97,9%.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в консолидированный бюджет в сумме **22 млрд. 275 млн. рублей**, что на 6,2% выше уровня января-июня прошлого года.

Безвозмездные поступления в I полугодии 2013 года составили **4 млрд. 742 млн. рублей**, что на 28,4% ниже уровня за аналогичный период 2012 года. Их удельный вес в структуре доходов консолидированного бюджета – 17,6% (в I полугодии 2012 года – 20%).

Из федерального бюджета в январе-июне 2013 года получено **4 млрд. 690 млн. рублей**, финансовой помощи, это 71,6% к уровню соответствующего периода прошлого года.

Консолидированный бюджет Удмуртской Республики по расходам в I полугодии 2013 года выполнен в сумме **31 млрд. 15 млн. рублей**. Темп роста расходов к соответствующему периоду прошлого года составил 109%.

В полном объеме обеспечено выполнение расходных обязательств по предоставлению социальных выплат, оплате труда работников государственных и муниципальных учреждений, реализации приоритетных программ и проектов, предоставлению дотаций, субсидий и субвенций бюджетам муниципальных образований.

Просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы и предоставлению мер социальной поддержки гражданам в республике нет.

Расходы социальной направленности в консолидированном бюджете Удмуртской Республики составили **22 млрд. 177 млн. рублей** или 72% всех

расходов бюджета. Темп роста к соответствующему периоду прошлого года – 111,7 %.

Объем бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и реконструкции составил **3,2 млрд. рублей**, что в 1,67 раза превышает расходы за январь – июнь 2012 года. Средства направлены на капитальное строительство, реконструкцию и ремонт объектов социальной и инженерной инфраструктуры (в соответствии с перечнем объектов, финансируемых за счёт средств бюджета Удмуртской Республики в 2013 году).

На развитие **дорожного хозяйства** в 1 полугодии 2013 года направлено **1 млрд.853 млн. рублей**, что на 12% больше, чем за аналогичный период 2012 года.

На поддержку **агропромышленного комплекса региона** выделено **1 млрд. 744 млн. рублей** (темп роста к уровню января-июня 2012 года составил 117%).

Объем государственного долга Удмуртской Республики по состоянию на 1 июля 2013 года составил **24 млрд. 402 млн. рублей**.

По итогам первого полугодия 2013 года **дефицит исполнения консолидированного бюджета** составил **3 млрд. 997 млн. рублей**.

На погашение дефицита бюджета были направлены заимствования в кредитных организациях, средства от возврата кредитов муниципальными образованиями, остатки средств бюджета.

В январе-июне 2013 года **местные бюджеты получили финансовую помощь из бюджета Удмуртской Республики** в сумме **11млрд. 564 млн. рублей** (37% общей суммы расходов). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года объем безвозмездных трансфертов местным бюджетам вырос на 6%.

Бюджеты муниципальных образований Удмуртской Республики за 1 полугодие 2013 года выполнены:

- **по доходам** – в сумме **16 млрд. 259 млн. рублей**. Темп роста доходов к уровню 1 полугодия прошлого года – 109 %;
- **по расходам** – в сумме **16 млрд. 69 млн. рублей**. Темп роста к соответствующему периоду прошлого года – 108,6%.

Объем муниципального долга на 1 июля 2013 года составил **3 млрд. 851 млн. рублей**.

2) При формировании проекта бюджета Удмуртской Республики на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годы необходимо учитывать ряд особенностей.

Во-первых, бюджет республики будет сформирован в структуре государственных программ.

Во-вторых, в условиях незначительного роста собственной доходной базы расходы бюджета на развитие (это капитальные вложения, дорожный фонд и гос.поддержка АПК) будут сокращены, а принятие новых расходных обязательств (новых направлений) будет минимально.

В-третьих, обеспечение в полном объеме реализации указов Президента Российской Федерации, в части доведения средней заработной платы отдельных категорий работников до уровня целевого показателя 2014 года.

В-четвертых, развитие межбюджетных отношений с бюджетами муниципальных образований. С 1 января 2014 год вступают в силу изменения в сфере разграничения предметов ведения.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» с местного на региональный уровень передаются вопросы, связанные с финансированием учебного процесса дошкольного образования.

В соответствии с законом Удмуртской Республики от 4 июля 2013 года № 44-РЗ «О прекращении осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Удмуртской Республики в области здравоохранения» с 1 января 2014 года прекращается осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Удмуртской Республики в области здравоохранения. Субвенции на указанные полномочия исключаются из состава межбюджетных трансфертов, учреждения здравоохранения передаются в собственность Удмуртской Республики.

В-пятых, начиная с 2014 года, на федеральном уровне, будет начат процесс консолидации субсидий бюджетам субъектов России в рамках государственных программ. Объединение субсидий будет произведено по принципу «одна госпрограмма – одна субсидия».

3) При планировании доходной базы местных бюджетов необходимо учесть изменения налогового и бюджетного законодательства.

Прежде всего, это изменения в распределении доходов от акцизов на нефтепродукты. С 1 января 2014 года 10 процентов доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла будут распределяться между местными бюджетами по дифференцированным нормативам в зависимости от протяженности автомобильных дорог, находящихся в собственности соответствующих муниципальных образований.

Акцизы на нефтепродукты, подлежащие зачислению в местный бюджет, определены как источники формирования муниципального дорожного фонда.

4) Во исполнение Указа Президента Удмуртской Республики А.А.Волкова от 28.05.2013г. № 93 «О мерах по ограничению роста платы граждан за коммунальные услуги в 2013 году» Правительством Удмуртской Республики даны поручения по недопущению роста платы граждан за коммунальные услуги с 1 июля 2013 года более чем на 12% по отношению к декабрю 2012 года, утвержден Примерный порядок предоставления субсидий из бюджетов муниципальных образований ресурсоснабжающим организациям на возмещение разницы в тарифах на

коммунальные услуги для населения (*Постановление Правительства УР от 29.05.2013г. № 229 «О мерах по ограничению роста платы граждан за коммунальные услуги в 2013 году»*), утверждены Методические рекомендации органам местного самоуправления по ограничению роста платы граждан за коммунальные услуги (*Распоряжение Правительства УР от 21.06.2013г. № 409-р*).

Первоочередные задачи до конца 2013 года:

- 1. Исполнение Закона о бюджете Удмуртской Республики и Решений о бюджетах муниципальных образований на 2013 год:**
 - приложить все усилия для увеличения доходного потенциала территорий;
 - продолжить работу по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов, сокращению капитальных и других расходов;
 - продолжить работу по сокращению неэффективно работающих организаций, сохранив при этом качество и объемы государственных и муниципальных услуг;
 - обеспечить соблюдение требований Соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике и контроль за их исполнением;
 - обеспечить соблюдение предельного размера дефицита бюджета, предельного объема государственного и муниципального долга, предельных объемов расходов на обслуживание государственного и муниципального долга, нормативов расходов на содержание органов государственной власти и органов местного самоуправления, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Удмуртской Республики;
 - продолжить работу, направленную на недопущение просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам;
 - продолжить работу по улучшению администрирования региональных и местных налогов.

- 2. Формирование проекта бюджета Удмуртской Республики и Решений о бюджетах муниципальных образований на 2014 год и на плановый период до 2016 года:**
 - планирование доходов бюджета осуществить с учетом основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и Удмуртской Республики;
 - минимизировать риски несбалансированности бюджетов, обеспечить соответствие объема расходных обязательств реальным доходным источникам и источникам покрытия дефицита бюджета;
 - продолжить работу, направленную на отказ от принятия новых, не обеспеченных источниками финансирования, расходных обязательств;
 - осуществить формирование бюджетных параметров, исходя из необходимости обеспечения в полном объеме выплаты заработной платы и публичных обязательств;

- продолжить работу, направленную на проведение оптимизации и повышение эффективности бюджетных расходов, сокращение капитальных и других расходов;
- осуществить формирование проекта бюджета Удмуртской Республики на 2014 год и на плановый период до 2016 года на основе государственных программ Удмуртской Республики, с учетом приоритетности исполнения установленных публично-нормативных и иных социально-значимых обязательств перед гражданами республики и задач, поставленных в бюджетном послании Президента Российской Федерации и в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№596-606, №761 от 01.06.2012 года, № 1688 от 28.12.2012 года;
- продолжить работу по повышению доходной базы бюджета Удмуртской Республики и бюджетов муниципальных образований;
- продолжить работу по соблюдению нормативов расходов на содержание органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- продолжить работу, направленную на обеспечение реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов государственных и муниципальных услуг;
- продолжить работу по проведению оптимизации численности работников бюджетной сферы и органов государственной власти и местного самоуправления.

3. Эффективное управление государственным и муниципальным долгом.

Соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом, становится одной из основных задач. Необходимо достичь оптимального объема составляющих государственного и муниципального долга при минимальной стоимости его обслуживания.

4. Выполнение поручений Президента Российской Федерации, содержащихся в Указах №№596-606 от 7 мая 2012 года, №761 от 01.06.2012 года, № 1688 от 28.12.2012 года.

Выявить имеющиеся резервы и не первоочередные, не содействующие экономическому росту и повышению эффективности расходы и перераспределить их для решения задач, обозначенных Президентом Российской Федерации и Президентом Удмуртской Республики.

Коллегия Министерства финансов Удмуртской Республики РЕШАЕТ:

1. Заместителям министра финансов Удмуртской Республики, начальникам управлений и отделов Министерства финансов Удмуртской Республики:

1. обеспечить исполнение Закона Удмуртской Республики от 24 декабря 2012 года № 75-РЗ «О бюджете Удмуртской Республики на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;
2. обеспечить работу по формированию проекта бюджета Удмуртской Республики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов в

соответствии со сроками, установленными планом работы по составлению проекта бюджета Удмуртской Республики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов. Планирование доходов бюджета осуществить с учетом основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и Удмуртской Республики;

3. продолжить работу по реализации положений Указов Президента Российской Федерации №№596-606 от 7 мая 2012 года, №761 от 01.06.2012 года, № 1688 от 28.12.2012 года в части расчетов финансового обеспечения их выполнения.

2. Руководителям исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики:

1. продолжить работу по инвентаризации бюджетной сети, ее реформированию, сохранив при этом качество и объемы государственных услуг;
2. усилить контроль за размещением информации о государственных учреждениях, информации о вносимых изменениях об учреждениях на официальном сайте bus.gov.ru;
3. продолжить работу по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов, сокращению капитальных и других расходов;
4. продолжить работу по проведению оптимизации численности работников бюджетной сферы и органов государственной власти;
5. перенаправить высвобождающиеся ресурсы для обеспечения повышения заработной платы отдельных категорий работников в соответствии с положениями Указов Президента Российской Федерации №№596-606 от 7 мая 2012 года, №761 от 01.06.2012 года, № 1688 от 28.12.2012 года;
6. проводить мониторинг и контролировать реализацию мероприятий Указов Президента РФ №№596-606 от 7 мая 2012 года, №761 от 01.06.2012 года, № 1688 от 28.12.2012 года и выполнение целевых показателей на территории Удмуртской Республики по курируемым сферам управления;
7. усилить контроль за деятельностью подведомственных государственных учреждений в целях повышения эффективности использования денежных средств, использования имущества, переданного учреждениям в оперативное управление, а также за недопущением образования просроченной кредиторской задолженности;
8. завершить в кратчайшие сроки работу по утверждению государственных программ Удмуртской Республики для перехода на формирование бюджета Удмуртской Республики в программном формате;
9. осуществить планирование расходов на 2014 год и плановый период исходя из анализа выполнения государственных заданий за 2012 и 2013 годы;
10. провести сверку исходных данных с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти для проведения расчетов объемов межбюджетных трансфертов бюджету Удмуртской Республики из федерального бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов;
11. провести сверку исходных данных с органами местного самоуправления для проведения расчетов объемов межбюджетных трансфертов бюджетам

муниципальных образований из бюджета Удмуртской Республики на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

3. Рекомендовать руководителям финансовых органов муниципальных образований в Удмуртской Республике:

1. обеспечить исполнение Решений о бюджетах муниципальных образований на 2013 год;
2. принять меры для повышения эффективности бюджетных расходов, сокращению капитальных и других расходов, сокращению неэффективно работающих организаций, сохранив при этом качество и объемы государственных услуг;
3. продолжить работу по реализации положений Указов Президента Российской Федерации №№596-606 от 7 мая 2012 года, №761 от 01.06.2012 года, № 1688 от 28.12.2012 года. Мобилизовать все имеющиеся ресурсы для обеспечения повышения заработной платы отдельным категориям работников муниципальных учреждений. Увеличивать долю средств, направляемых на выплату заработной платы за счет доходов, поступающих от оказания платных услуг;
4. обеспечить соблюдение требований Соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике;
5. принять меры по обеспечению в 2013 году сбалансированности бюджетов по доходам и расходам, соблюдению предельного размера дефицита бюджетов, предельного объема муниципального долга, предельных объемов расходов на его обслуживание, нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и условиями Соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике;
6. продолжить работу по погашению просроченной кредиторской задолженности бюджетов по принятым обязательствам и недопущению ее образования;
7. осуществлять контроль за предоставлением из бюджетов муниципальных образований субсидий ресурсоснабжающим организациям и хозяйствующим субъектам на возмещение недополученных доходов при предоставлении коммунальных услуг населению;
8. усилить контроль за размещением информации о муниципальных учреждениях, информации о вносимых изменениях об учреждениях на официальном сайте bus.gov.ru;
9. активизировать работу с межрайонными инспекциями ФНС России по Удмуртской Республике для пополнения собственной доходной базы бюджетов муниципальных образований, продолжить работу по снижению недоимки по платежам в бюджеты муниципальных образований;

10. обеспечить формирование бюджетов муниципальных образований на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов. Планирование доходов бюджетов осуществить с учетом основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и Удмуртской Республики;
11. сдерживать рост расходов бюджетов посредством минимизации принятия новых расходных обязательств, принять меры по недопущению необеспеченных обязательств;
12. осуществить формирование бюджетных параметров, исходя из необходимости обеспечения в полном объеме выплаты заработной платы и публичных обязательств;
13. продолжить работу по проведению оптимизации численности работников бюджетной сферы и органов местного самоуправления;
14. провести сверку исходных данных с главными распорядителями средств бюджета Удмуртской Республики для проведения расчетов объемов межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований из бюджета Удмуртской Республики на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов;
15. учесть при формировании бюджетов муниципальных образований изменения расходных обязательств, связанных с передачей в собственность Удмуртской Республики муниципальных учреждений здравоохранения в связи с прекращением осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий в области здравоохранения.

4. Министерству транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики провести с муниципальными образованиями в Удмуртской Республике сверку данных по протяженности автомобильных дорог, находящихся в собственности соответствующих муниципальных образований **в срок до 12.08.2013 года.**

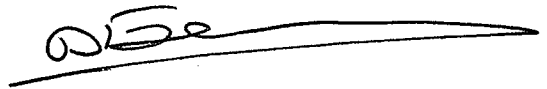
5. Министерству образования и науки Удмуртской Республики разработать проект закона и утвердить методику расчета субвенций на дошкольное образование в связи с передачей вопросов, связанных с финансированием учебного процесса дошкольного образования с местного на региональный уровень.

5.1. Министерству здравоохранения Удмуртской Республики обеспечить передачу в собственность Удмуртской Республики муниципальных учреждений здравоохранения.

6. Министерству экономики Удмуртской Республики совместно с муниципальными образованиями в Удмуртской Республике подготовить план мероприятий и организовать работу по оптимизации расходов учреждений бюджетной сферы муниципальных районов, городских округов, в том числе с учетом опыта работы, проводимой в предыдущие годы.

7. Министерству образования и науки Удмуртской Республики, Министерству здравоохранения Удмуртской Республики при формировании бюджетных проектировок на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов учесть изменения, связанные с разграничением отдельных государственных полномочий в области образования и здравоохранения.

Председатель Коллегии,
Заместитель Председателя Правительства
Удмуртской Республики -
министр финансов Удмуртской Республики



В.В. Богатырев

Секретарь Коллегии МФ УР



И.В.Перевощикова