

РЕШЕНИЕ

расширенного заседания коллегии Министерства финансов Удмуртской Республики

от 13.09.2012 г.

№ 2

Коллегия Министерства финансов Удмуртской Республики, заслушав информацию об итогах исполнения консолидированного бюджета Удмуртской Республики за I полугодие 2012 года и задачах до конца 2012 года, основных подходах к формированию проекта бюджета республики и межбюджетных отношений в Удмуртской Республике на 2013-2015 годы (с учетом изменений налогового и бюджетного законодательства), а также о состоянии работ по реализации Федерального закона от 08.05.2010 г. №83-ФЗ, отмечает следующее.

1. Консолидированный бюджет Удмуртской Республики по доходам в I полугодии 2012 года исполнен в сумме 27 млрд. 585 млн. рублей. Годовой план с учетом законодательно внесенных изменений выполнен на 57 %. Темп роста доходов к соответствующему периоду прошлого года составил 110 %.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в консолидированный бюджет в сумме **20 млрд. 966 млн. рублей**, что на 15% выше относительно января – июня прошлого года.

Безвозмездные поступления из федерального бюджета в I полугодии составили **5 млрд. 404 млн. рублей**, а их удельный вес в структуре доходов консолидированного бюджета – 20% (в I полугодии 2011 года – 24,5%).

Из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства получено **249 млн. рублей** на капитальный ремонт многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилья.

На реализацию региональной программы модернизации здравоохранения в бюджет республики поступили средства в сумме **970,9 млн. рублей**. Эти средства направлены на укрепление материально-технической базы медицинских учреждений.

Консолидированный бюджет Удмуртской Республики по расходам в I полугодии исполнен в сумме 28 млрд. 530 млн. рублей, или на 48% к плану года. Темп роста расходов к соответствующему периоду прошлого года составил 128 %.

В полном объеме обеспечено исполнение предусмотренных законодательством социальных обязательств, оплата труда работников государственных и муниципальных учреждений, реализация приоритетных программ и проектов, предоставление дотаций, субсидий и субвенций бюджетам муниципальных образований.

Расходы социальной направленности в консолидированном бюджете Удмуртской Республики составили **19 млрд. 855 млн. рублей** или 69 % всех расходов бюджета. Темп роста к соответствующему периоду прошлого года – 122 %.

На оплату труда с начислениями из консолидированного бюджета направлено **11 млрд. 419 млн. рублей**. (Это 40 % всех расходов).

Объём бюджетных инвестиций консолидированного бюджета в первом полугодии составил **1 млрд. 977 млн. рублей** с удельным весом **6,9 %** в общей сумме расходов.

На строительство и содержание дорог в республике в I полугодии 2012 года направлено **1 млрд. 660 млн. рублей** (5,8 % всех расходов).

На поддержку агропромышленного комплекса выделено **1 млрд. 190 млн. рублей** (4,2 % всех расходов).

Объём государственного долга Удмуртской Республики в I полугодии 2012 года увеличился на 1 млрд. 180 млн. рублей относительно начала года (или на 8,4 %) и по состоянию на 1 июля 2012 года составил 15 млрд. 291 млн. рублей.

Финансовая помощь бюджетам муниципальных образований на реализацию вопросов местного значения и закрепленных полномочий составила **10 млрд. 953 млн. рублей**.

Бюджеты муниципальных образований Удмуртской Республики за I полугодие 2012 года исполнены:

– **по доходам** – в сумме **14 млрд. 953 млн. рублей**. Темп роста доходов к уровню прошлого года – 136 %;

– **по расходам** – в сумме **14 млрд. 790 млн. рублей**. Темп роста к соответствующему периоду прошлого года – 139 %.

(Основная сумма расходов - 9 млрд. 671 млн. рублей направлена на решение вопросов местного значения (доля в общей сумме расходов – 65%).

Кредиторская задолженность местных бюджетов по отношению к 1 января 2012 года сократилась на 346,6 млн. рублей и на 1 июля составила **684 млн. рублей**.

Просроченная кредиторская задолженность местных бюджетов сократилась по отношению к 1 января 2012 года на 63 млн. рублей и на 1 июля составила 30,7 млн. рублей.

Муниципальный долг за I полугодие увеличился на 87,8 млн. рублей (или на 2,4 %) и по состоянию на 1 июля 2012 года составил **3 млрд. 783 млн. рублей**.

Первоочередные задачи до конца года:

- сохранение и расширение доходного потенциала Удмуртии;
- обеспечение исполнения принятых расходных обязательств;
- обеспечение соблюдения предельного размера дефицита бюджета, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- своевременное исполнение долговых обязательств бюджета Удмуртской Республики и бюджетов муниципальных образований;
- реализация Программы повышения эффективности расходов бюджета Удмуртской Республики на период до 2013 года;
- продолжение работы по оптимизации бюджетных расходов и бюджетной сети;
- работа над составлением проекта бюджета Удмуртской Республики на 2013 год и плановый период до 2015 года.

2. Формирование проекта бюджета Удмуртской Республики на 2013 год и на плановый период до 2015 года осуществлялось на основе программных документов и нормативных правовых актов Российской Федерации и Удмуртской Республики, с учетом приоритетности исполнения установленных публично-нормативных и иных социально-значимых обязательств перед гражданами республики и задач, поставленных в основных направлениях бюджетной политики Российской Федерации на 2013 год и плановый период до 2015 года и в Указах Президента РФ от 7 мая 2012 года.

Определены основные подходы к формированию доходной и расходной частей проекта бюджета на 2013 год на плановый период до 2015 года.

Даны рекомендации муниципальным образованиям по формированию бюджетов на 2013 год и на плановый период до 2015 года.

Определены направления работы по выполнению поставленных задач.

3. Рассмотрена информация о состоянии работ по реализации Федерального закона от 8 мая 2010 г. №83-ФЗ и программы повышения эффективности бюджетных расходов.

Основные направления программы, предусмотренные на 2011 – 2012 годы, реализованы.

Разработаны и приняты основные, нормативные правовые акты Правительства Удмуртской Республики, регламентирующие деятельность государственных учреждений Удмуртской Республики, в условиях Федерального закона №83-ФЗ.

В соответствии с методическими указаниями Министерства финансов Удмуртской Республики разработаны и выполняются муниципальные программы повышения эффективности бюджетных расходов.

Министерство финансов Удмуртской Республики осуществляет оценку отчетов о реализации муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов.

Представлены итоги анализа разработанной муниципальными образованиями нормативной правовой базы в соответствии с Федеральным законом №83-ФЗ.

Отмечен положительный опыт разработки нормативных правовых актов у 8 муниципальных образований (*Балезинский район, Вавожский, Завьяловский, Кизнерский, Красногорский, Сарапульский, Увинский и город Ижевск*).

Низкое качество работы по формированию нормативных правовых актов у 13 муниципальных образований (*Алнашский район, Граховский, Игринский, Киясовский, Малопургинский, Можгинский, Селтинский, Сюмсинский, Шарканский, Юкаменский, Ярский районы, города Глазов и Сарапул*).

Проанализирована информация о доведенных муниципальных заданиях подведомственным учреждениям и стоимости муниципальных услуг.

Анализ представленной информации выявил ряд существенных замечаний, по результатам которого будет подготовлено обзорное письмо в муниципальные образования.

Рассмотрены основные замечания по формированию муниципальных заданий и реестров муниципальных услуг.

У каждого муниципального образования свой перечень услуг (работ) с разным наименованием услуг, количеством и наименованием единиц измерений.

Меньше всего замечаний вызывает информация, представленная *Глазовским, Якиур-Бодьинским и Каракулинским районами, городами Сарапул и Можга*.

Наибольшее число замечаний у *Алнашского, Ярского, Сюмсинского и Малопургинского районов*.

Планируется проведение рабочего совещания с отраслевыми министерствами, где будут выработаны предложения по подготовке единых подходов к формированию отраслевых перечней услуг (работ) и разработке примерных отраслевых перечней.

Поставлены задачи по дальнейшей реализации муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов, а также разработке и совершенствованию нормативной правовой базы и формированию муниципальных заданий на 2013 год.

4. Рассмотрена и принята к сведению информация по поправкам, вносимым в Бюджетный кодекс Российской Федерации Правительством Российской Федерации.

Коллегия Министерства финансов Удмуртской Республики РЕШАЕТ:

1. Заместителям министра финансов Удмуртской Республики, начальникам управлений и отделов Министерства финансов Удмуртской Республики:

1. обеспечить исполнение Закона Удмуртской Республики от 28 декабря 2011 года № 80-РЗ «О бюджете Удмуртской Республики на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»;

2. продолжить работу по реализации мероприятий, предусмотренных утвержденным Планом работы по составлению проекта бюджета Удмуртской Республики на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, в соответствии с установленными сроками;
3. продолжить работу по реализации Плана мероприятий, предусмотренных Программой повышения эффективности расходов бюджета Удмуртской Республики на период до 2013 года.

2. Руководителям финансовых органов муниципальных образований в Удмуртской Республике:

1. принять меры по обеспечению сбалансированности бюджетов по доходам и расходам в 2012 году и соблюдению предельного размера дефицита, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации;

2. продолжить работу по снижению недоимки по платежам в бюджеты муниципальных образований;

3. продолжить работу по дальнейшему сокращению просроченной кредиторской задолженности бюджетов и контролировать соблюдение планов по ее недопущению;

4. не допускать на 31-ое число текущего месяца невыясненных поступлений по трансфертам, полученным из бюджетов других уровней и перечисление межбюджетных трансфертов с ошибочными кодами бюджетной классификации;

5. обеспечить формирование бюджетов муниципальных образований на 2013 год в соответствии с основными подходами к формированию расходных обязательств, определенными методическими рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации, в установленные законодательством сроки;

При формировании бюджетов на 2013 - 2015 годы:

– основываться на сценарных условиях функционирования экономики и прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации и Удмуртской Республики на 2013-2015 годы;

– исходить из консервативного сценария функционирования экономики при планировании доходов бюджетов (предполагает сохранение низкой конкурентоспособности по отношению к импорту, основан на проведении более жесткой бюджетной политике);

– обеспечить реализацию работ по мобилизации доходных источников и оптимизации расходов, сконцентрировав их на ключевых социально-экономических направлениях, во исполнение поручений, данных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

– в соответствии с Федеральным законом №83-ФЗ, учитывать оценку потребности в предоставлении муниципальных услуг и сводных показателей муниципальных заданий на оказание услуг (выполнение работ);

– обеспечить соответствие объема расходных обязательств реальным доходным источникам;

– провести инвентаризацию и оптимизацию публичных и социально обусловленных расходов бюджетов муниципальных образований, а также неэффективных и непроизводительных затрат;

– обеспечить своевременное и в полном объеме исполнение всех законодательно установленных норм по выплате социальных пособий и компенсаций, с учетом принципа адресности и нуждаемости;

– сдерживать рост расходов бюджетов посредством минимизации принятия новых расходных обязательств;

– обеспечить повышение отдачи от использования бюджетных расходов, в том числе за счет формирования рациональной сети муниципальных учреждений, совершенствования перечня и улучшения качества оказываемых ими услуг;

В целях соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (рекомендуем):

– предусмотреть в проектах бюджетов муниципальных образований условно утвержденные расходы на 2014 – 2015 годы;

– приложения к решениям о бюджете изложить как изменение параметров планового периода утвержденного бюджета (2013 и 2014 год) и добавления к ним параметров второго года планового периода (2015 год) проекта бюджета (в случае утверждения бюджета муниципального района (городского округа) на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов);

6. продолжить работу по проведению оптимизации численности работников бюджетной сферы и органов местного самоуправления;

7. обеспечить соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

8. проводить взвешенную долговую политику;

9. реализовать план мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов;

10. обеспечить освоение субсидий, полученных на реализацию программ повышения эффективности бюджетных расходов;

11. проводить организационные работы по переходу на формирование бюджетов муниципальных образований по программно-целевому методу;

12. активизировать работу по завершению мероприятий, осуществляемых в переходный период в рамках реализации положений Федерального закона № 83-ФЗ:

- обеспечить работу по реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

- доработать перечни услуг (работ) исходя из основных направлений деятельности муниципальных учреждений;

- разработать и утвердить порядки определения нормативных затрат на основе которых и будет рассчитываться объем субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания;

- разработать (доработать) нормативные правовые акты, необходимые для реализации Федерального закона №83-ФЗ на уровне муниципальных образований;

- сформировать для каждого учреждения муниципальное задание на оказание услуг, выполнение работ с установкой показателей объема и качества его выполнения;

- обеспечить контроль над выполнением задания;

- установить прямую зависимость объема финансового обеспечения выполнения задания (размера субсидии) от результатов деятельности учреждений.

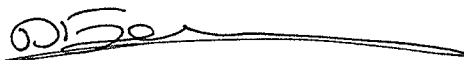
3. Руководителям финансовых органов муниципальных образований по результатам мониторинга оценки качества представления бюджетной отчетности за 1 полугодие 2012 года, получившим оценку «ненадлежащее качество», обратить внимание на недостатки качества представляемой отчетности, выявить и устранить их причины.

4. Заместителям министра финансов Удмуртской Республики Евдокимову С.П., Пантюхиной Т.В. совместно с министерствами и ведомствами Удмуртской Республики провести учебу с руководителями финансовых управлений муниципальных образований Удмуртской Республики по подготовке к переходу к «программному бюджету».

5. Заместителю министра финансов Удмуртской Республики – начальнику Юридического управления Масленниковой Г.Е. провести учебу с руководителями финансовых управлений муниципальных образований Удмуртской Республики по внесенным изменениям в Бюджетный кодекс Российской Федерации.

6. Начальнику Управления прогнозирования и исполнения бюджета Удмуртской Республики Тимергалиевой Г.Р. провести учебу с руководителями и специалистами финансовых управлений муниципальных образований Удмуртской Республики по изменениям налогового законодательства Российской Федерации.

Председатель коллегии
Министерства финансов
Удмуртской Республики



В.В. Богатырев

Секретарь Коллегии МФ УР



Н.В. Котова