



Пушкинская ул., д. 214, Ижевск, 426007
Тел./факс (3412) 49-74-34, тел.(3412) 52-52-51,49-70-38, E-mail: public@mfur.ru
ОКПО 00086770, ОГРН 1021801162866, ИНН/КПП 1831041689/ 183101001

16 февраля 2010 года

**Отчет
о результатах деятельности Министерства финансов
Удмуртской Республики за 2009 год**

В 2009 году деятельность Министерства финансов Удмуртской Республики была направлена на реализацию задач бюджетной политики в условиях финансового кризиса. Значительная часть проводимых мероприятий была направлена на организацию работы по составлению проекта бюджета Удмуртской Республики на очередной финансовый год, исполнение Закона о бюджете на текущий 2009 год, совершенствование бюджетного процесса и межбюджетных отношений, оптимизацию и повышение эффективности и результативности бюджетных расходов, финансовый контроль.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ и в целях реализации Закона Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2009 год» в течение 2009 года Министерство финансов Удмуртской Республики принимало участие в подготовке всех нормативно-правовых актов, принятых Правительством Удмуртской Республики в области бюджетного и налогового законодательства. Проведена правовая экспертиза 1088 проектов федеральных законов, законов Удмуртской Республики, актов Правительства Удмуртской Республики. В ряде случаев подготовлены мотивированные заключения.

1. Составление проекта бюджета Удмуртской Республики, прогноза консолидированного бюджета Удмуртской Республики и среднесрочного финансового плана Удмуртской Республики

В целях составления проекта бюджета Удмуртской Республики, прогноза консолидированного бюджета Удмуртской Республики и среднесрочного финансового плана Удмуртской Республики проведены следующие основные мероприятия:

1.1. Разработаны основные направления бюджетной и налоговой политики в Удмуртской Республике. Создана необходимая нормативная база для составления и рассмотрения проекта бюджета:

- Указ Президента Удмуртской Республики от 09.09.2009 № 234 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Удмуртской Республики на 2010 год»;

- Закон УР от 22.06.2009 № 23-РЗ "О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики "О регулировании межбюджетных отношений в Удмуртской Республике";

- Постановление Правительства Удмуртской Республики от 29.06.2009 № 180 «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета Удмуртской Республики на очередной финансовый год и плановый период»;

- Постановление Правительства Удмуртской Республики от 21.12.2009 № 373 «О Порядке распределения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике»;

Приказы Министерства финансов Удмуртской Республики:

- «Об утверждении Порядка раздельного планирования бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств Удмуртской Республики и расчета объемов расходов бюджета Удмуртской Республики на реализацию соответствующих расходных обязательств Удмуртской Республики»,

- «О сверке исходных данных для проведения расчетов распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Удмуртской Республики на 2010 год» *(вместе с Порядком проведения сверки исходных данных для расчетов распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Удмуртской Республики на 2010 год с органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Удмуртской Республики),*

- «Об утверждении Порядка определения перечня и кодов целевых статей расходов бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из бюджета Удмуртской Республики».

1.2. Проведены организационные мероприятия по формированию проекта бюджета Удмуртской Республики, прогноза консолидированного бюджета Удмуртской Республики и среднесрочного финансового плана Удмуртской Республики

1.2.1. Разработан план мероприятий по формированию проекта бюджета и осуществлялся контроль за его выполнением. Организовано тесное взаимодействие с главными распорядителями средств бюджета, главными администраторами доходов по подготовке и представлению необходимых сведений, расчетов и документов для формирования бюджета.

1.2.2. Организован сбор и проведен анализ сведений, расчетов и иных документов, необходимых для формирования бюджета Удмуртской Республики на 2010 год.

1.2.3. Проведен анализ поступивших и ожидаемых к поступлению доходов в бюджет Удмуртской Республики за период 2008-2009 годы в разрезе доходов бюджета и формирование основных показателей бюджета Удмуртской Республики в части доходов на 2010 год.

1.2.4. Проведен анализ динамики расходов бюджета Удмуртской Республики за период 2007-2008 годы, ожидаемого исполнения расходов за 2009 год и формирование основных показателей бюджета Удмуртской Республики в части расходов на 2010 год.

1.2.5. Проведена оценка объема бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств Удмуртской Республики и объема ресурсов для формирования бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств Удмуртской Республики.

1.2.6. Доведены предельные объемы бюджетных ассигнований до главных распорядителей средств бюджета Удмуртской Республики.

1.2.7. Подготовлен перечень главных администраторов доходов бюджета Удмуртской Республики и нормативов распределения доходов между бюджетом Удмуртской Республики и бюджетами муниципальных образований в Удмуртской Республике на 2010 год в соответствии с пунктом 2 статьи 184¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.2.8. Согласованы исходные данные для расчетов межбюджетных трансфертов на 2010 - 2012 годы с Министерством финансов Российской Федерации, федеральными министерствами и агентствами, с министерствами и ведомствами, с муниципальными образованиями Удмуртской Республики.

1.2.9. Подготовлена и направлена в адрес глав Администраций муниципальных образований Удмуртской Республики информация об основных подходах к формированию бюджетов муниципальных образований на 2010 год.

1.2.10. Доведены до муниципальных образований Удмуртской Республики основные параметры бюджета Удмуртской Республики по межбюджетным трансфертам.

1.2.11. Проверены принятые решения о бюджетах на 2010 год всех муниципальных районов, городских округов и поселений на соответствие бюджетному законодательству.

Итоги:

Бюджет Удмуртской Республики на 2010 год утвержден Законом УР от 18.12.2009 М67-РЗ. "О бюджете Удмуртской Республики на 2010 год".

Среднесрочный финансовый план Удмуртской Республики утвержден Распоряжением Правительства Удмуртской от 06.10.2009 №858-р "О Среднесрочном финансовом плане Удмуртской Республики на 2010 - 2012 годы".

Бюджеты 25 муниципальных районов, 5 бюджетов городских округов, 311 поселений на 2010 год приняты и утверждены решениями Городских Дум и Советов депутатов муниципальных образований.

2. Организация исполнения и исполнение бюджета Удмуртской Республики

В целях организации исполнения бюджета Удмуртской Республики проведены комплексные мероприятия:

2.1. Подведение итогов исполнения бюджета Удмуртской Республики и консолидированного бюджета Удмуртской Республики за 2008 год

2.1.1. Организована работа по приемке бюджетной отчетности за 2008 год главных распорядителей средств бюджета, главных администраторов доходов, отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований. Сводный отчет об исполнении консолидированного бюджета Удмуртской Республики за 2008 год составлен и в установленные сроки представлен в Федеральное казначейство и Министерство финансов РФ.

2.1.2. Составлен и представлен в Министерство финансов Российской Федерации отчет о выполнении плана по сети, штатам и контингентам получателей бюджетных средств, состоящих на бюджете субъекта Российской Федерации и бюджетах муниципальных образований за 2008 год.

2.1.3. Подготовлена информация по итогам исполнения бюджета Удмуртской Республики и консолидированного бюджета Удмуртской Республики. Итоги исполнения консолидированного бюджета Удмуртской Республики за 2008 год рассмотрены на расширенной коллегии Минфина УР с участием руководителей финансовых органов муниципальных образований республики. По итогам рассмотрения принято Решение коллегии, в котором обозначены меры по решению стоящих в 2009 году задач

2.1.4. В установленный срок подготовлен проект закона «Об исполнении бюджета Удмуртской Республики за 2008 год». Обеспечен, установленный Законом о бюджетном процессе, порядок рассмотрения проекта закона в Государственном Совете Удмуртской Республики

Итоги: отчет об исполнении бюджета Удмуртской Республики был утвержден Законом Удмуртской Республики от 25.06.2009 № 30-РЗ «Об исполнении бюджета Удмуртской Республики за 2008 год».

2.2. Организация исполнения и исполнение Закона Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2009 год»

2.2А. Исполнение Закона Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2009 год» осуществлялось в условиях нестабильной финансово-экономической ситуации с учетом Распоряжения Правительства Удмуртской Республики от 16.02.2009 № 105-Р «О плане по преодолению негативных последствий мирового финансового кризиса в Удмуртской Республике» и было направлено на максимальное привлечение текущих платежей в бюджет республики и бюджеты муниципальных образований, на изыскание резервов бюджета республики и местных бюджетов. Законом Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской

Республики на 2009 год» был установлен особый порядок организации исполнения бюджета 2009 года по расходам, учитывающий текущее исполнение бюджета по доходам. Установленный порядок позволил расширить полномочия Правительства Удмуртской Республики по сокращению расходной части бюджета и перераспределению бюджетных ассигнований с учетом приоритетов направлений социально-экономического развития Удмуртской Республики.

2.2.2. В целях исполнения Закона о бюджете на 2009 год Министерство финансов УР принимало участие в подготовке следующих нормативно-правовых документов, принятых Правительством Удмуртской Республики в 2009 году:

- постановления Правительства УР от 26.01.2009 №9 "О мерах по исполнению Закона Удмуртской Республики "О бюджете Удмуртской Республики на 2009 год»,

- распоряжения Правительства Удмуртской Республики от 02.02.2009 №47-р «Об утверждении перечня муниципальных образований в Удмуртской Республике для заключения соглашений на 2009 год в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации»,

- постановления Правительства УР от 23.03.2009 №70 «Об утверждении Положения о порядке осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства за счет средств бюджета Удмуртской Республики»,

- постановления Правительства УР от 18.05.2009 №126 «Об утверждении Положения о порядке формирования и финансирования Перечня мероприятий по повышению надежности, устойчивости и экономичности жилищно-коммунального хозяйства Удмуртской Республики»,

- постановления Правительства УР от 20.04.2009 № 90 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований в Удмуртской Республике на выполнение природоохранных мероприятий»,

- постановления Правительства УР от 07.09.2009 № 256 «О порядке предоставления ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим в Удмуртской Республике»,

- постановления Правительства УР от 21.12.2009 № 366 «О порядке предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг педагогическим работникам государственных образовательных учреждений Удмуртской Республики»,

- постановления Правительства УР от 18.02.2009 № 30 «О порядке перечисления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг на банковские счета граждан или вклады до востребования»,

- постановления Правительства УР от 01.06.2009 № 132 «О предоставлении молодым семьям компенсации процентной ставки по жилищным кредитам и займам и социальных выплат при рождении (усыновлении) детей (наличии детей) за счет средств бюджета Удмуртской Республики,

- постановления Правительства УР от 07.09.2009 № 246 «О Республиканской целевой программе «Комплексное развитие пригородного и городского транспорта в Удмуртской Республике на 2010-2014 годы»,

- постановления Правительства УР от 19.10.2009 № 300 «Об утверждении Республиканской целевой программы «Развитие автомобильных дорог в Удмуртской Республике (2010-2015 годы),

- постановления Правительства УР от 21.09.2009 № 269 «Об утверждении Республиканской целевой программы «Газификация Удмуртской Республики на 2010-2014годы»,

- постановления Правительства УР от 06.07.2009 № 181 «Об утверждении Республиканской целевой программы «Государственная поддержка создания и развития системы переработки и захоронения отходов в Удмуртской Республике на 2010-2014 годы»

2.2.3. В целях реализации Закона Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2009 изданы приказы Минфина УР:

- «Об утверждении Порядка составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Удмуртской Республики»,

- «Об утверждении ежемесячного отчета о поступлении средств из федерального бюджета»,

- «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Удмуртской Республики и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета Удмуртской Республики (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета) на 2009 год»,

- «Об утверждении Порядка определения перечня и кодов целевых статей для отражения расходов бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике, финансируемых за счет субвенций из бюджета Удмуртской Республики в 2009 году»,

- «О мерах по исполнению Закона Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2009 год».

2.3. Организация исполнения бюджета Удмуртской Республики за 2009 год по доходам

23Л. Главным администраторам доходов бюджета в установленные сроки направлялись плановые назначения по администрируемым доходам, утвержденным Законом Удмуртской Республики о бюджете на 2009 год.

2.3.2. Осуществлялось взаимодействие с Правительством РФ и Министерством финансов РФ по решению вопросов компенсации выпадающих доходов бюджета республики в 2009 году и получения дополнительной финансовой помощи, в результате которого бюджету Удмуртской Республики в 2009 году была выделена дополнительная финансовая помощь (*бюджетные кредиты из федерального бюджета на общую сумму 1 335 378,6 тыс. рублей, дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета в сумме 2 845 345 тыс. рублей*).

2.3.3. Подготовлены предложения на проекты нормативных правовых актов Правительства РФ, устанавливающих «Правила распределения дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации» и «Порядок расчета ожидаемого исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации для получения бюджетного кредита из федерального бюджета для покрытия временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета субъекта Российской Федерации или частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации».

2.3.4. Осуществлялось взаимодействие с Управлением ФНС России по Удмуртской Республике, УФК по Удмуртской Республике в соответствии с утвержденными Соглашениями по обеспечению поступления доходов в бюджет и взысканию задолженности. В течение 2009 года совместно с налоговыми органами велась работа с организациями, имеющими крупные суммы переплаты по налогу на прибыль, по рассрочке возврата переплаты из бюджета республики. Совместно с УФНС России по Удмуртской Республике и УФК по Удмуртской Республике были подготовлены:

- перечень налогов, сборов и иных обязательных платежей и нормативов их распределения по уровням бюджетной системы на 2009 год;
- Памятка налогоплательщику о порядке оформления расчетных документов на уплату неналоговых платежей в 2009 году

2.4. Организация исполнения бюджета Удмуртской Республики за 2009 год по расходам

2.4.1. Обеспечено составление и ведение сводной бюджетной росписи бюджета Удмуртской Республики по расходам.

2.4.2. Доведены показатели сводной бюджетной росписи по расходам до главных распорядителей средств бюджета Удмуртской Республики.

2.4.3. Доведены показатели сводной бюджетной росписи по межбюджетным трансфертам из бюджета Удмуртской Республики до финансовых органов муниципальных образований в Удмуртской Республике.

2.4.4. Своевременно вносились изменения в сводную бюджетную роспись.

2.4.5. Ежемесячно составлялся кассовый план исполнения бюджета Удмуртской Республики.

2.4.6. Ежемесячно проводился анализ заявок на финансирование из бюджета Удмуртской Республики на очередной месяц, представляемых главными распорядителями средств бюджета Удмуртской Республики.

2.4.6. На основе анализа заявок рассчитывались и доводились до главных распорядителей средств бюджета Удмуртской Республики предельные объемы финансирования на очередной месяц.

2.4.7. На основе анализа исполнения бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике ежемесячно рассчитывались и доводились до финансовых органов муниципальных образований в

Удмуртской Республике предельные объемы финансирования на очередной месяц.

2.4.8. Проведена работа по подготовке законопроектов по внесению изменений в Закон Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2009 год», и документов, предоставляемых одновременно с законопроектом, в сроки, установленные законодательством Удмуртской Республики. В течение 2009 года было подготовлено 8 поправок в бюджет Удмуртской Республики, в том числе была проведена работа по сокращению расходов инвестиционного характера с целью обеспечения сбалансированности бюджета, исполнения в полном объеме законодательно установленных социальных обязательств перед населением республики и минимизации бюджетных рисков.

2.5. Казначейское исполнение расходной части бюджета Удмуртской Республики

2.5.1. В 2009 году Министерством финансов УР проведена большая работа по приведению Сводного реестра участников бюджетного процесса Удмуртской Республики с нормами Бюджетного кодекса. В соответствии с учредительными документами участников бюджетного процесса в Сводный реестр было включено 383 учреждения. На основании внесенных сведений в Сводный реестр бюджетополучателям открыто 938 лицевых счетов в соответствии с их бюджетными полномочиями.

2.5.2. Осуществлялась работа по учету бюджетных обязательств. Всего было взято на учет 2 282 госконтракта на общую сумму 2 млрд. 73 млн. рублей.

2.5.3. С целью экономии и эффективного использования бюджетных средств обеспечивалось санкционирование расходов, проводимых бюджетополучателями. В результате предварительного контроля за прошедший период по расходам бюджета Удмуртской Республики министерством возвращено без исполнения 550 платежных документов из 309 тысяч, предотвращено нецелевого использования средств бюджета в сумме 13,8 млн. рублей.

2.5.4. В 2009 году начата работа по переходу на электронный документооборот с применением электронно-цифровой подписи между министерством и получателями средств бюджета УР. За прошедший год из 383 получателей средств бюджета было переведено 179 учреждений.

2.5.5. В соответствии со статьей 242.4 Бюджетного кодекса РФ производилось исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета Удмуртской Республики. За 2009 год в Министерство финансов УР поступило 100 исполнительных листов судебных органов на общую сумму 20 млн. 975,7 тыс. руб. Возвращено в 2009 году судебным органам без исполнения 33 ошибочно поступивших исполнительных листа на общую сумму 546,1 тыс. руб. ввиду того, что должник по иску не является получателем средств бюджета Удмуртской Республики.

2.6. Работа, направленная на оптимизацию, повышение эффективности и результативности бюджетных расходов

2.6.A. В 2009 году была продолжена практика бюджетирования, ориентированного на результат. Совместно с исполнительными органами государственной власти подготовлены следующие проекты постановлений Правительства Удмуртской Республики:

- «О порядке предоставления ежемесячной денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим в Удмуртской Республике»,
- «О внедрении нормативного подушевого финансирования в системе начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования в Удмуртской Республике»,
- «Об изменении подведомственности государственных учреждений Удмуртской Республики, действующих в сфере государственной молодежной политики», проекты постановлений Правительства Удмуртской Республики о создании автономных учреждений путем реорганизации бюджетных учреждений

2.6.2. В целях осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий совместно с исполнительными органами государственной власти подготовлены проекты Законов Удмуртской Республики о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями:

- «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по выплате компенсации части родительской платы за содержание ребенка в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»,
- «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Удмуртской Республики» (о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Удмуртской Республики в области здравоохранения, в части бесплатного обеспечения протезами и протезно-ортопедическими изделиями),
- «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Удмуртской Республики» (о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Удмуртской Республики в области здравоохранения, в части обеспечения полноценным питанием детей в возрасте до трех лет).

2.6.3. Совместно с исполнительными органами государственной власти подготовлены проекты нормативных правовых актов Правительства УР, необходимых для реализации приоритетных национальных проектов «Здравоохранение» и «Образование».

2.6.4. В связи с изменением порядка формирования межбюджетных отношений между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации, совместно с исполнительными органами

государственной власти подготовлены нормативные правовые акты по реализации дополнительных расходов из бюджета Удмуртской Республики в 2010 году, финансирование которых ранее (до 01.01.2010г.) осуществлялось за счет субсидий и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета:

- «Об организации и обеспечении оздоровления и отдыха детей в Удмуртской Республике»,
- «О приеме в собственность Удмуртской Республики федеральных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования»,
- «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления единовременного денежного пособия в Удмуртской Республике при усыновлении или удочерении».

2.6.5. В целях совершенствования законодательной базы осуществлялось согласование проектов нормативных правовых актов по оплате труда:

- «О внесении изменений в постановление Правительства Удмуртской Республики от 18 апреля 2005 года №68 «Об утверждении Положения об оплате труда работников государственных образовательных учреждений Удмуртской Республики»,
- «Об утверждении Положения об оплате труда работников бюджетных образовательных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Удмуртской Республики»,
- «О внесении изменений в постановление Правительства Удмуртской Республики от 28 марта 2005 года №36 «Об утверждении Положения об оплате труда работников государственных учреждений культуры и образовательных учреждений, подведомственных Министерству культуры Удмуртской Республики»

2.6.6. Оказана методологическая помощь исполнительным органам государственной власти по разработке республиканских и ведомственных целевых программ с последующим проведением ежемесячного мониторинга за ходом их реализации

2.6.7. В соответствии с законодательством Удмуртской Республики рассмотрены результаты проводимого главными распорядителями средств бюджета Удмуртской Республики мониторинга потребности в государственных услугах, предоставляемых государственными учреждениями. Формирование проекта бюджета Удмуртской Республики на 2010 год осуществлено с учетом результатов мониторинга потребности в государственных услугах, оказываемых физическим и юридическим лицам учреждениями социальной сферы.

2.7. *Мониторинг расходов на содержание государственных органов и органов местного самоуправления Удмуртской Республики Федерации и динамики численности этих органов*

2.1Л. Составлены сводные квартальные отчеты о расходах и численности работников государственных органов и органов местного самоуправления

Удмуртской Республики в 2009 году. В установленные сроки данные отчеты представлены в Министерство финансов Российской Федерации.

2.7.2. Осуществлялся контроль за соблюдением лимитов фонда оплаты труда и предельной штатной численности органами исполнительной власти Удмуртской Республики и бюджетными учреждениями. Штатные расписания органов исполнительной власти согласованы в пределах установленной численности.

2.7.3. Ассигнования по заработной плате в сводной бюджетной росписи установлены в пределах лимита фонда оплаты труда, установленного в соответствии с законодательством Российской Федерации и Удмуртской Республики. В течение года анализировалось исполнение смет расходов органов государственной власти и курируемых учреждений

2.8. Регулирование межбюджетных отношений с муниципальными образованиями в Удмуртской Республике

2.8.1 Регулирование межбюджетных отношений с муниципальными образованиями в Удмуртской Республике осуществлялось в соответствии с Законом УР от 21 ноября 2006 года № 52-РЗ "О регулировании межбюджетных отношений в Удмуртской Республике".

2.8.2. В соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации с 18 муниципальными образованиями, имеющими высокий уровень дотационности, были заключены Соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов и осуществления контроля за их исполнением. В ходе исполнения бюджета проводился ежеквартальный анализ выполнения предусмотренных соглашением обязательств.

2.8.3. Проведена сверка исходных данных для проведения расчетов распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Удмуртской Республики на соответствующий год.

2.8.4. Ежеквартально и по итогам года проводился мониторинг оценки качества управления финансами и платежеспособности муниципальных образований Удмуртской Республики, в соответствии с Постановлением Правительства УР от 30.06.2008 №159 "Об утверждении Методики годовой и оперативной оценки качества управления финансами и платежеспособности муниципальных образований в Удмуртской Республике и Порядка применения результатов мониторинга оценки качества управления финансами и платежеспособности муниципальных образований в Удмуртской Республике при распределении дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований". Информация по результатам мониторинга доводилась до глав муниципальных образований Удмуртской Республики на коллегиях Министерства финансов Удмуртской Республики, а также размещалась на официальном сайте Министерства финансов Удмуртской Республики.

2.8.5. В целях обеспечения своевременного финансирования социальных обязательств (выплата заработной платы работникам бюджетной

сферы, оплата коммунальных услуг и других первоочередных расходов) 30 муниципальным образованиям оказана дополнительная финансовая помощь в форме дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике.

2.9. Работа по реализации второго этапа республиканской целевой программы «Реформирование региональных финансов»

2.9.1. В течение 2009 года Министерством финансов УР велась работа по реализации второго этапа республиканской целевой программы «Реформирование региональных финансов» в соответствии с Постановлением Государственного Совета УР от 31.07.2007 N 849-Ш "О Республиканской целевой программе "Реформирование региональных и муниципальных финансов Удмуртской Республики (2007 - 2009 годы)".

(В 2007 году Удмуртская Республика приняла участие в отборе субъектов Российской Федерации на получение субсидий из Фонда реформирования региональных и муниципальных финансов, и получила право на получение указанных субсидий).

2.9.2. В целях реализации мероприятий второго этапа республиканской целевой программы "Реформирование региональных и муниципальных финансов Удмуртской Республики (2007 - 2009 годы)" обеспечено полное соблюдение процедур размещения Министерством финансов Удмуртской Республики заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Удмуртской Республики *(конкурсы, аукционы, запросы котировок цен, размещение у единственного источника).*

2.9.3. В 2009 году Министерством финансов Удмуртской Республики размещены государственные заказы посредством проведения торгов (конкурсов, аукционов), заключены и исполнены государственные контракты на общую сумму **52 млн. 77,7тыс. рублей** по следующим направлениям:

- внедрение новых информационных и телекоммуникационных технологий в Министерстве финансов Удмуртской Республики, управлениях финансов Администраций муниципальных образований в Удмуртской Республике, ГРБС и в подведомственных им бюджетных учреждениях - проведено 5 открытых аукционов и 1 открытый конкурс, заключено государственных контрактов на общую сумму 37 млн. 298,7 тыс. рублей;
- повышение квалификации государственных гражданских служащих Удмуртской Республики и муниципальных служащих муниципальных образований в Удмуртской Республике - проведено 11 открытых аукционов, заключено государственных контрактов на общую сумму 6 млн. 436 тыс. рублей;
- обеспечение публичности проводимых преобразований в сфере управления государственными и муниципальными финансами - проведено 3 открытых конкурса, заключено государственных контрактов на общую сумму 473,0 тыс. рублей; консультационные услуги и проведение научно-исследовательских работ, необходимых для

реализации мероприятий республиканской целевой программы "Реформирование региональных и муниципальных финансов Удмуртской Республики (2007 - 2009 годы)" - проведено 2 открытых конкурса, заключено государственных контрактов на общую сумму 7 млн. 870 тыс. рублей.

2.10. Составление и ведение реестра расходных обязательств Удмуртской Республики и свода реестров расходных обязательств муниципальных образований

2.10.1. Уточненный реестр расходных обязательств Удмуртской Республики на 2009 год и Плановый реестр расходных обязательств Удмуртской Республики на 2010 год составлены в сроки, установленные законодательством Удмуртской Республики, и размещены на официальном сайте Министерства финансов Удмуртской Республики.

(Реестр расходных обязательств Удмуртской Республики составляется и ведется на основе реестров расходных обязательств главных распорядителей средств бюджета Удмуртской Республики, согласно постановлению Правительства Удмуртской Республики от 23 июня 2008 года №149 «Об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств Удмуртской Республики» и приказу Министерства финансов Удмуртской Республики от 27 июня 2008 года №44 «Об утверждении Методических указаний по формированию и ведению реестра расходных обязательств главного распорядителя средств бюджета Удмуртской Республики»).

2.10.2. Уточненный свод реестров расходных обязательств муниципальных образований Удмуртской Республики на 2009 год и Плановый свод реестров расходных обязательств муниципальных образований Удмуртской Республики на 2010 год составлены в сроки, установленные законодательством Удмуртской Республики, и размещены на официальном сайте Министерства финансов Удмуртской Республики.

(Свод реестров расходных обязательств муниципальных образований Удмуртской Республики осуществляется в соответствии с приказом Министерства финансов Удмуртской Республики от 27.06.2008г № 43 «О порядке представления реестров расходных обязательств муниципальных образований в Удмуртской Республике»).

2.10.3. Реестр расходных обязательств Удмуртской Республики (уточненный на 2009 год и плановый на 2010 год) и свод реестров расходных обязательств муниципальных образований Удмуртской Республики (уточненный на 2009 год и плановый на 2010 год) представлены в Министерство финансов Российской Федерации в сроки, установленные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 7 сентября 2007 года №76н «О Порядке представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации».

2.11. Составление отчетности об исполнении бюджета Удмуртской Республики, консолидированного бюджета Удмуртской Республики

2.11.1. Еженедельно проводился мониторинг основных параметров исполнения консолидированного бюджета Удмуртской Республики. Показатели мониторинга представлялись в Министерство финансов Российской Федерации и Министерства регионального развития Российской Федерации.

2.11.2. Ежемесячно осуществлялось формирование и представление в Минфин РФ отчетности об исполнении бюджета Удмуртской Республики и консолидированного бюджета Удмуртской Республики.

2.11.3. Составлен и представлен в Министерство финансов Российской Федерации план по сети, штатам и контингентам получателей бюджетных средств, состоящих на бюджете субъекта Российской Федерации и бюджетах муниципальных образований на 2009 год.

2.11.4. Проводился мониторинг просроченной кредиторской задолженности главных распорядителей средств бюджета Удмуртской Республики и муниципальных образований в соответствии с Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 30 июня 2008 года № 167 «О мониторинге и урегулировании просроченной кредиторской задолженности государственных учреждений Удмуртской Республики и государственных унитарных предприятий Удмуртской Республики». По состоянию на 01.01.2010г. просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и выплатам социального характера нет.

2.11.5. Осуществлялся учет, финансирование, контроль за использованием межбюджетных трансфертов, а также составление консолидированной отчетности и представление в Министерство финансов РФ ежеквартальных отчетов об использовании субсидий и субвенций, выделяемых Удмуртской Республике из федерального бюджета. Кроме того, Министерством финансов УР контролировалось предоставление и расходование субсидий и субвенций, администраторами которых являлись отраслевые министерства и ведомства, оказывалась методологическая помощь по возникающим вопросам (*в 2009 году Минфин УР являлся администратором расходов по дотациям, субсидиям, субвенциям и иным видам межбюджетных трансфертов*).

2.11.6. Ежемесячно проводился мониторинг расходования, наличия остатков и установления потребности в межбюджетных трансфертах, предоставленных из федерального бюджета, бюджета Удмуртской Республики и Фонда содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства.

2.11.7. Ежемесячно в адрес Президента Удмуртской Республики в целях оперативного анализа социально-экономического развития региона направлялся мониторинг основных параметров исполнения бюджета Удмуртской Республики и консолидированного бюджета Удмуртской Республики.

2.11.8. В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Удмуртской Республики «О бюджетном процессе в

Удмуртской Республики» подготовлены отчеты об исполнении бюджета Удмуртской Республики за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2009 года. Отчеты рассмотрены на заседании Правительства Удмуртской Республики, по результатам рассмотрения приняты распоряжения Правительства Удмуртской Республики об их исполнении.

3. Реализация контрольных функций Министерства финансов Удмуртской Республики

3.1. В целях обеспечения целевого и эффективного использования средств, направляемых на решение задач, определенных законом о бюджете Удмуртской Республики на 2009 год проведено 45 ревизий и проверок, которыми было охвачено 114 получателей средств бюджета Удмуртской Республики и местных бюджетов, кроме того в 82 учреждениях проведены встречные проверки. В ходе проверок оказывалась методическая помощь работникам учета проверяемых учреждений по вопросам, связанным с исполнением бюджетов и бюджетных смет.

3.2. Из общего числа проверенных бюджетополучателей в 99 случаях установлены финансовые нарушения. По итогам проведенных контрольных мероприятий за 2009 год выявлено финансовых нарушений на общую сумму 270,9 млн. рублей.

3.3. По результатам контрольных мероприятий, в соответствии с бюджетным законодательством к нарушителям были приняты меры по изъятию бюджетных средств на общую сумму 1,3 млн. руб. Восстановлено средств необоснованно выплаченных в сумме 2,7 млн. руб., восстановлено на баланс учреждений необоснованно списанного имущества и дебиторской задолженности на сумму 11,5 млн. рублей. Взыскано с неплательщиков в бюджет Удмуртской Республики пени и суммы основного долга по бюджетным кредитам в размере 1,8 млн. рублей.

3.4. По результатам контрольных мероприятий принято 33 постановления и распоряжения органами местного самоуправления по принятию мер и устранению выявленных в ходе проверок нарушений. К различным видам дисциплинарной и/или материальной ответственности привлечено 22 должностных лица. По нарушениям в использовании средств, выделенных из республиканского и местного бюджетов, Минфином УР направлено 50 представлений руководителям проверенных организаций.

3.5. По всем выявленным нарушениям проверенными учреждениями и организациями в Министерство финансов УР представлены отчеты по устранению нарушений и по учету их в дальнейшей работе.

3.6. Результаты контрольно - ревизионной работы Министерства финансов в 2009 году были рассмотрены на заседаниях коллегий Министерства финансов Удмуртской Республики.

3.7. Подготовлена сводная информация о состоянии финансового контроля на территории Удмуртской Республики и информация по итогам контрольной работы Министерства финансов Удмуртской Республики, проведенной в 2009 году. Итоги контрольно-ревизионной работы

Министерства финансов Удмуртской Республики направлены в адрес Правительства Удмуртской Республики.

Итоги: Проведенная контрольно-ревизионная работа способствовала укреплению государственной финансовой дисциплины, выявлению нарушений на стадии планирования расходов, выявлению резервов снижения расходной части бюджета, мобилизации дополнительных доходов в бюджетную систему.

4. Защита финансовых интересов бюджета Удмуртской Республики в судах всех инстанций

4.1. Обеспечена защита интересов бюджета Удмуртской Республики в судах общей юрисдикции и арбитражных судах всех инстанций по искам юридических и физических лиц. В 2009 году предъявлено к взысканию с бюджета УР исков на общую сумму 13 589 456 рублей. В результате проведенной работы в 2009 году отказано во взыскании с бюджета Удмуртской Республики на общую сумму 16 627 418 рублей (с учетом дел 2008 года, рассмотренных в 2009 году), взыскано в бюджет Удмуртской Республики задолженности по бюджетным кредитам 4 936 806 рублей.

4.2. Обеспечена проверка 67 исполнительных документов судов общей юрисдикции и арбитражных судов по обращению взыскания на средства бюджета Удмуртской Республики, 37 из них возвращены без исполнения.

5. Участие в управлении государственным долгом

5.1. Разработано и подготовлено 2 технических задания (заявки) на проведение открытых аукционов по отбору кредитной организации для кредитования Удмуртской Республики в целях финансирования дефицита бюджета Удмуртской Республики.

5.2. По результатам проведенных аукционов, на основании распоряжений Правительства Удмуртской Республики, заключено 2 государственных контракта на оказание услуг по предоставлению кредита бюджету Удмуртской Республики, на основании которых в бюджет Удмуртской Республики привлечено кредитов на общую сумму 1,9 млрд. рублей.

5.3. Организована работа с Министерством финансов Российской Федерации по привлечению бюджетных кредитов из федерального бюджета. В результате привлечено 3 бюджетных кредита на общую сумму 1 335,4 млн. рублей.

5.4. Проведена работа по разработке и принятию нормативно-правовых актов для осуществления заимствования путем дополнительного выпуска государственного облигационного займа Удмуртской Республики к займу 2007 года в объеме 1 000,0 млн. рублей.

5.5. Своевременно и в полном объёме осуществлены расчеты по долговым обязательствам, срок исполнения которых приходился на 2009 год в общей сумме 1 004,3 млн. рублей.

5.6. Своевременно и в полном объеме осуществлены расходы на обслуживание государственного долга Удмуртской Республики в общей сумме 243,8 млн. рублей.

5.7. В соответствии с Программой государственных гарантий Удмуртской Республики на 2009 год, утвержденной Законом Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2009 год» обеспечены разработка, согласование и принятие всех необходимых документов по предоставлению государственных гарантий Удмуртской Республики. В 2009 году предоставлено 13 государственных гарантий на общую сумму 868,5 млн. рублей.

5.8. Осуществлялся контроль за своевременным исполнением заемщиками обязательств перед кредиторами, по которым предоставлены государственные гарантии Удмуртской Республики. В 2009 году своевременно и в полном объеме в соответствии с заключенными соглашениями и графиками исполнены обязательства, по которым предоставлены государственные гарантии Удмуртской Республики, в общей сумме 457,7 млн. рублей.

5.9. В целях оказания финансовой помощи муниципальным образованиям Удмуртской Республики организована работа по предоставлению бюджетных кредитов бюджетам муниципальных районов и городских округов и контролю за своевременным погашением и целевым использованием муниципальными образованиями бюджетных кредитов. В 2009 году на основании распоряжений Правительства Удмуртской Республики предоставлено 35 бюджетных кредитов 28 муниципальным образованиям на общую сумму 789,6 млн. рублей.

5.10. Осуществлялся учёт долговых обязательств Удмуртской Республики в государственной долговой книге Удмуртской Республики, контроль за их своевременным исполнением. Ежемесячно информация из государственной долговой книги Удмуртской Республики передавалась в Министерство финансов Российской Федерации.

5.11. Проводился мониторинг ситуации в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальных сферах Удмуртской Республики, результаты которого в составе сводной отчётности о социально-экономическом положении региона ежемесячно направлялись в органы государственной власти Российской Федерации.

6. Ведение бюджетного учета и составление бюджетной отчетности

6.1. Оказывалась методологическая помощь исполнительным органам государственной власти и финансовым органам муниципальных образований Удмуртской Республики по вопросам бюджетного учета и отчетности.

6.2. Разработаны нормативные правовые акты, локальные акты и рекомендации по вопросам бухгалтерского учета и отчетности в учреждениях, финансируемых из бюджета Удмуртской Республики и местных бюджетов, в

т.ч. Закон Удмуртской Республики от 22.06.2009 №21-РЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации обеспечения наличными денежными средствами получателей средств бюджета УР, находящихся на территории муниципальных районов, городских округов в УР», 12 приказов Минфина Удмуртской Республики.

6.3. Разработаны рекомендации Методологического совета при Минфине УР «По учету средств обязательного медицинского страхования в лечебных учреждениях здравоохранения, работающих в системе обязательного медицинского страхования на территории УР в 2009 году» и «Об особенностях отражения в бюджетном учете операций по санкционированию расходов бюджета».

6.4. Разрабатывались и доводились до главных распорядителей средств бюджета Удмуртской Республики и финансовых органов муниципальных образований разъяснения об особенностях составления и представления годовой и квартальной отчетности об исполнении бюджета Удмуртской Республики, консолидированного бюджета муниципального образования Удмуртской Республики, по порядку применения документа «Уведомление по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам» и другие.

6.5. В рамках реализации постановления Правительства УР от 06.04.2009 № 81 «О реорганизации системы финансовых органов УР путем ликвидации территориальных органов МФ УР» подготовлены информационные письма, сопровождающие процедуру ликвидации территориальных финансовых органов Минфина УР.

6.6. Организованы и проведены четыре совещания по вопросам бюджетного учета со специалистами бухгалтерских служб бюджетных учреждений.

7. Управление информационными технологиями в подведомственной сфере

7.1. В течение 2009 года в Министерстве финансов Удмуртской Республики были проведены следующие мероприятия по направлению автоматизация бюджетной системы Удмуртской Республики:

7.1.1. Осуществлена поставка и ввод в эксплуатацию высокопроизводительной вычислительной системы (блэйд-сервер) компании Fujitsu для повышения производительности и отказоустойчивости функционирования автоматизированных информационных систем.

7.1.2. Разработан и введен в эксплуатацию официальный веб-сайт Министерства финансов Удмуртской Республики ([http:// www.mfur.ru](http://www.mfur.ru)) для обеспечения публичности деятельности Министерства.

7.1.3. В рамках модернизации средств электронно-вычислительной техники приобретено 413 единицы компьютерной техники (серверы, высокоскоростные цветные сканеры, принтеры и т.д.).

7.1.4. Закуплено 1963 лицензии на осуществление программного обеспечения.

7.1.5. в рамках внедрения безбумажных технологий и электронного документооборота был изготовлен 181 сертификат электронно-цифровой

подписи, а также закуплено и установлено соответствующее криптографическое программное обеспечение (КриптоПро) для работы с сертификатами ЭЦП.

Итоги: проведенная работа способствовала повышению производительности и надежности функционирования автоматизированных информационных систем, применяемых в бюджетном процессе, оптимизации функций управления в подведомственной сфере, повышению эффективности межведомственного взаимодействия, наиболее полному обеспечению принципа прозрачности (открытости) бюджетного процесса.

8. Взаимодействие со средствами массовой информации, обеспечение прозрачности (открытости) бюджетного процесса

Принцип прозрачности (открытости) бюджетного процесса является одним из основополагающих в бюджетной системе Российской Федерации, предполагающий обязательное опубликование в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, а также доступность иных сведений о бюджетах по решению законодательных (представительных) органов государственной власти, представительных органов муниципальных образований (ст. 36 БК РФ).

В целях освещения работы Министерства финансов УР в республиканских и федеральных средствах массовой информации в 2009 году размещено 30 публикаций. Проводилось своевременное информационное наполнение странички Минфина УР на официальном сайте Правительства УР и поддержка его в актуальном состоянии.

9. Административно кадровая работа Министерства финансов Удмуртской Республики

9.1. В рамках кадровой работы велись трудовые книжки, личные дела и другие документы с персональными данными на 170 гражданских служащих (с учётом вакансий и находящихся в отпуске по уходу за ребёнком сотрудниц).

9.2. Организованы и проведены 17 конкурсов на замещение вакантных должностей и в кадровый резерв. Сформирован кадровый резерв в составе 83 человек, из которых впоследствии были назначены на должность 30 человек.

9.3. Организованы и проведены квалификационные экзамены. Сдали квалификационный экзамен 52 государственных гражданских служащих министерства.

9.4. Организована работа по повышению квалификации. Прошли обучение в целях повышения квалификации 160 государственных гражданских служащих министерства.

9.5. Специалисты бухгалтерских служб министерств и ведомств республики, а также Управлений финансов Администраций муниципальных образований в районах и городах Удмуртской Республики приняли участие в семинарах, проводимых министерством, на которых рассмотрены вопросы бюджетного учета и бюджетной отчетности.

9.6. В соответствии с законодательством путем направления письменных запросов в межрайонные налоговые инспекции, инспекцию Гостехнадзора Удмуртской Республики, ГУП «Удмуртский республиканский центр технической инвентаризации и учета недвижимого имущества», в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии, управление государственной инспекции безопасности дорожного движения, Центр государственной инспекции по маломерным судам МЧС России по УР, Информационному центру МВД по УР были организованы проверки:

- в отношении всех претендентов на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Удмуртской Республики в Министерстве финансов УР;

- гражданских служащих по представленным ими сведениям о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера за 2008 год.

9.7. В рамках взаимодействия с учреждениями высшего профессионального образования в министерстве была организована практика для 4 студентов высших образовательных учреждений Удмуртской Республики.

Исполняющий обязанности
министра финансов
Удмуртской Республики



Ф.Г. Асадуллин