

Централизация бюджетного (бухгалтерского) и кадрового учета в Удмуртской Республике

Сегодня я расскажу о работе, которую мы провели по централизации учетных функций и построению единой информационной системы бухгалтерского и кадрового учета в Удмуртской Республике.

Стартовал наш проект по централизации в конце прошлого года. Ему предшествовала большая работа по анализу действующего законодательства и имеющихся систем учета, по определению уровня централизации в каждом муниципальном образовании и на республиканском уровне. И самое главное, по определению самого "вектора централизации" в республике. Для этого мы изучили опыт регионов и Федерального казначейства. Каждый регион в вопросах централизации идет своим путем. Кто-то проводит только "технологическую" централизацию, когда бухгалтера остаются на местах и все работают в едином программном продукте. По такому пути пошел например Татарстан. Кто-то создает отраслевые центры учета, например Пермский край. Но все регионы, централизуя учетные функции, решают общие задачи сокращения расходов, повышения производительности труда, качества учетных функций и перехода на новый технологический уровень.

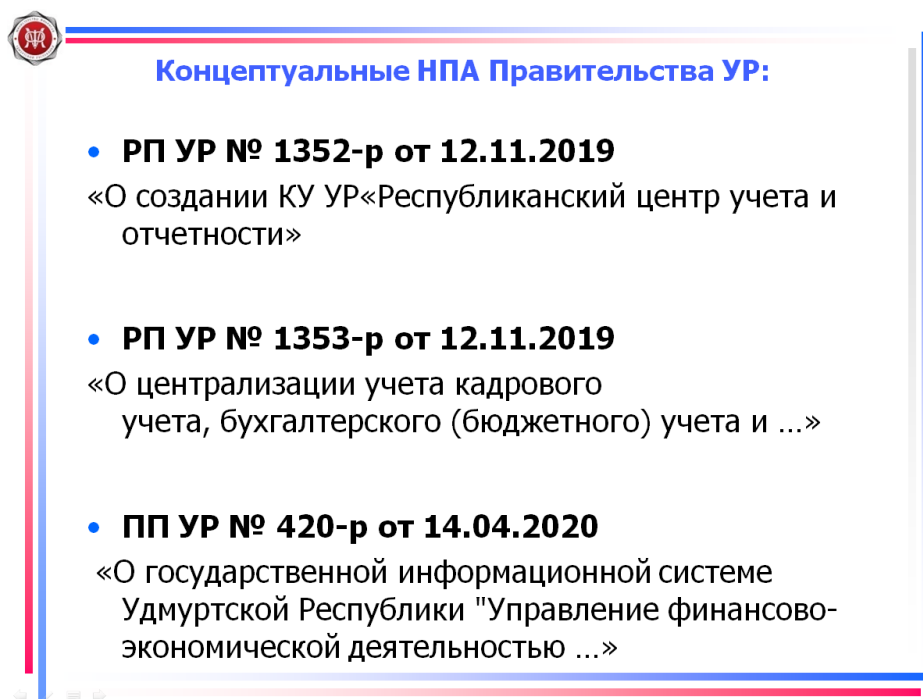
В результате в республике принято решение о создании единого центра бухгалтерского и кадрового учета и отчетности, который будет работать в единой государственной

информационной системе и обслуживать все государственные учреждения и органы государственной власти республики. Аналогичные рекомендации были даны всем муниципальным образованиям в республике.

Сегодня уже можно подвести промежуточные итоги реализации проекта.

Итак, на уровне республики.

Приняты концептуальные распоряжения Правительства Удмуртской Республики. Их три и Вы видите их на слайде.



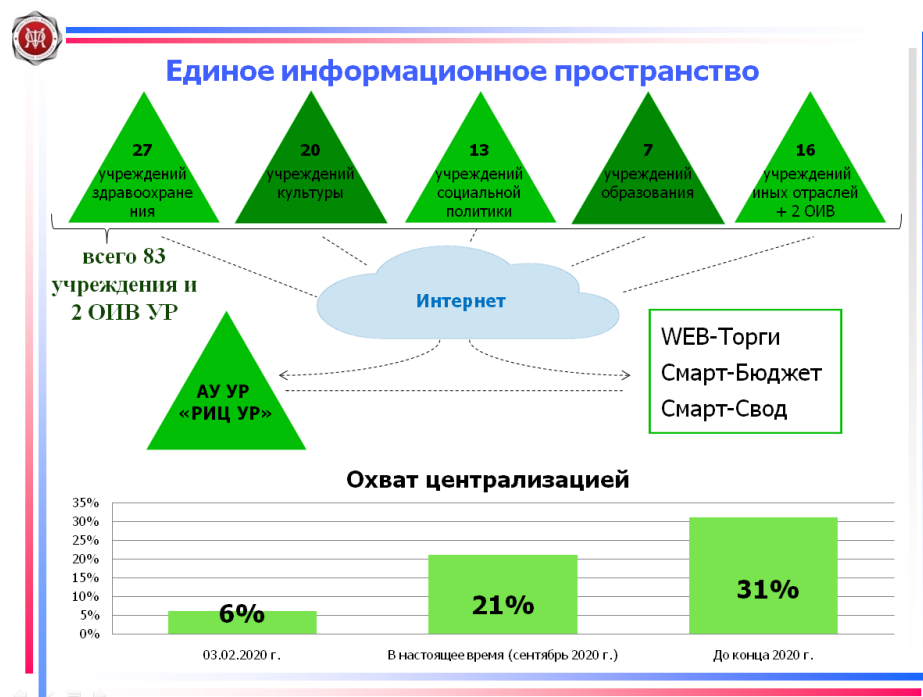
Концептуальные НПА Правительства УР:

- **РП УР № 1352-р от 12.11.2019**
«О создании КУ УР «Республиканский центр учета и отчетности»
- **РП УР № 1353-р от 12.11.2019**
«О централизации учета кадрового учета, бухгалтерского (бюджетного) учета и ...»
- **ПП УР № 420-р от 14.04.2020**
«О государственной информационной системе Удмуртской Республики "Управление финансово-экономической деятельностью ...»

03 февраля этого года на базе бюджетного государственного учреждения «ЦБ Министерства здравоохранения УР» создано КУ «Республиканский центр учета и отчетности». До начала проекта в ЦБ Минздрава обслуживались 23 учреждения здравоохранения и бюджетная смета Министерства здравоохранения Удмуртской

Республики. Это была единственная централизованная бухгалтерия с соответствующим статусом в республике.

Таким образом охват учреждений госсектора централизованным бухгалтерским учетом на начало проекта составлял 6 %.



Сегодня в республиканском центре учета обслуживается 83 государственных учреждения отраслей культуры, физкультуры, здравоохранения, образования, строительства, финансов, социальной и национальной политики, имущественных отношений и два органа исполнительной власти. Охват централизованным учетом на сегодня составляет 21 %. До конца года планируется увеличение до 124 учреждений. Таким образом охват составит 31 %

Совместно с Министерством информатизации и связи Удмуртской Республики, проведены мероприятия по созданию единого информационного пространства для централизации:



Мероприятия, проведенные по созданию единого информационного пространства для централизации

1. Создана и в настоящее время проходит аттестацию ГИС УР «Управление финансово хозяйственной деятельностью учреждений Удмуртской Республики ...»
2. Развернуто «облако»
3. Обеспечен безопасный доступ в систему всех участников (463 пользователя)
4. Проведена миграция баз кадрового и бухгалтерского учета 79 учреждений
5. Установлен модуль, позволяющий исключить бумажный документооборот и отслеживать нагрузку на каждого пользователя системы в онлайн режиме

- Создана и в настоящее время проходит аттестацию государственная информационная система "Управление финансово хозяйственной деятельностью учреждений Удмуртской Республики";

- На серверах АУ УР «Республиканский информационный центр» развернуто облако с возможностью работы экономистов и кадровиков учреждений, а также сотрудников центра учета в единой государственной информационной системе. На сегодняшний день в системе работает 463 пользователя.

- Обеспечен безопасный доступ в систему всех участников;

- Проведена миграция в облако баз кадрового и бухгалтерского учета 79 учреждений;

- Установлен модуль общего центра обслуживания, позволяющий исключить бумажный документооборот между республиканским центром и обслуживаемыми учреждениями и отслеживать нагрузку на каждого пользователя системы.

Таким образом, за истекший период создано единое информационное пространство и сейчас ведется активная работа по подключению пользователей.

Что касается кадрового учета.

Состояние автоматизации кадрового учета в учреждениях, к сожалению, оставляет желать лучшего. На практике мы столкнулись с тем, что кадровый учет либо совсем не автоматизирован либо ведется автономно от бухгалтерии. В здравоохранении например, существует отдельная система кадрового учета "Кадры - ЛПУ", которая не интегрирована с системой расчета заработной платы. То есть налицо дублирование работы, когда одни и те же документы (*например кадровые приказы, табеля учета рабочего времени*) фактически обрабатываются дважды. Первый раз когда их на бумаге или в автономных системах готовят кадровые работники и второй раз, когда бухгалтера разносят их в систему расчета заработной платы.

Поэтому чтобы не тратить средства бюджета на восстановление кадрового учета и перевод его в электронный вид, принято решение на первом этапе провести "технологическую" централизацию кадрового учета в госучреждениях и силами кадровиков на местах организовать электронное взаимодействие с республиканским центром. С 1 июля 2020 года учреждения, обслуживаемые в Республиканском центре учета, все кадровые документы предоставляют в электронном виде в государственной информационной системе.

Таким образом на сегодняшний день получены следующие результаты нашей работы.



Первое, это экономические результаты.

Численность сотрудников госучреждений снижена на 80,3 штатных единиц.

В резерв Минфина направлена экономия в размере 10,6 млн. руб. При этом годовой экономический эффект для бюджета оценивается в сумму 24,5 млн. руб.

Со всеми обслуживаемыми учреждениями заключены договоры об оказании на платной основе бухгалтерского учета средств платной деятельности и средств Фонда обязательного медицинского страхования на сумму 21,7 млн.руб. Все эти средства в установленном порядке поступят в доходы бюджета Удмуртской Республики. При этом годовой эффект увеличения доходов бюджета УР оценивается в сумму 28,9 млн. руб.

Кроме экономических, также немаловажными я считаю результаты повышения качества учетных функций и предотвращения нарушений.

В обслуживаемых учреждениях приведены к единообразию все учетные операции, применяются единые требования к оформлению табелей учета рабочего времени и оформлению всех хозяйственных операций, организована выгрузка всех начислений обслуживаемых учреждений в ГИС ГМП.

Кроме того, не допущены нецелевые расходы бюджета. Так например, за счет бюджета не оплачены выплаты работнику при увольнении по договору сторон, т.е. на предусмотренные системой оплаты труда, не оплачено приобретение товаров не относящихся к уставной деятельности учреждений (*например приобретение аппарата для микромассажа и чистки лица*), не оплачивается выплата премий руководителям без решений учредителя.

Я не хочу сказать, что все у нас идеально. Трудно приходится и руководителям обслуживаемых учреждений и бухгалтерам. Но в этой работе мы видим большой потенциал и возможности в том числе и по предварительному контролю.

К сожалению объективные обстоятельства этого года не позволили нам в полном объеме реализовать задачу по централизации в установленные дорожной картой сроки.

Поэтому в настоящее время подготовлен проект распоряжения о переносе сроков централизации на конец 2021 года. Кроме того, в следующем году к проекту подключаются органы государственной

власти. Поэтому в проект дорожной карты включены все органы государственной власти республики.

Вторая часть моего выступления будет посвящена работе, проведенной муниципальными образованиями.

Дорожной картой перед муниципальными образованиями были поставлены две задачи. Первая задача - централизация бухгалтерского и кадрового учета, и вторая задача "реанимация" автоматизированной информационной системы "Платные услуги".

Что касается централизации бухучета.

Стартовые позиции на момент начала проекта в муниципальных образованиях и на республиканском уровне несколько отличались.



На 1 октября прошлого года в муниципальных образованиях работало 68 централизованных бухгалтерий, они обслуживали 1926

муниципальных учреждений. Охват централизованным учетом на муниципальном уровне составлял почти 89 %. Это достаточно высокий уровень. В то же время в каждом муниципальном образовании работало до 3-х муниципальных централизованных бухгалтерий. Количество учреждений, обслуживаемых в одной муниципальной ЦБ существенно отличалась. От 8 учреждений на одну ЦБ в Воткинском районе до 102 учреждений на одну ЦБ в городе Ижевске.

Дорожной картой перед муниципальными образованиями была поставлена аналогичная республиканской задача: единая ЦБ для района в единой информационной системе к 1 ноября 2020 года.

На сегодняшний день количество муниципальных ЦБ в республике снижено с 68 до 56, т.е. муниципальных централизованных бухгалтерий стало на 12 учреждений меньше. Нагрузка на одну муниципальную ЦБ в среднем увеличилась с 28 обслуживаемых учреждений до 34.

Численность сотрудников муниципальных ЦБ сокращена на 39,5 штатных единиц. Общий годовой эффект от централизации учета для бюджетов муниципальных образований оценивается в 11,5 млн. рублей.

Конечно не все районы пока отработали поставленную задачу. На слайд вы видите те районы, которые хотелось бы отметить.



Централизация в МО

Муниципальное образование	по состоянию на 01.10.2019 г.		по состоянию на 01.09.2020 г.		всего учреждений
	количество учреждений, осуществляющих учет самостоятельно	количество ЦБ	количество учреждений, осуществляющих учет самостоятельно	количество ЦБ	
Малопургинский район	0	1	0	1	69
Кизнерский район	0	1	0	1	64
Алнашский район	1	2	0	1	64
Сюмсинский район	0	3	0	1	41
Граховский район	1	1	1	1	37
Ярский район	2	1	1	1	43
Дебесский район	2	1	2	1	49
Шарканский район	3	1	3	1	61
Селтинский район	2	3	1	1	43
Юкаменский район	2	2	1	1	44
Камбарский район	10	2	10	1	47
Кезский район	4	3	4	1	59
Город Глазов	13	3	4	2	92
Киясовский район	2	2	1	2	51
Можгинский район	1	3	1	2	72
Игринский район	4	3	4	2	75

В передовиках у нас Малопургинский и Кизнерский районы. В этих районах все муниципальные учреждения и органы власти обслуживались в единой ЦБ еще до начала проекта, но за истекший период районы начали технологическую централизацию, заканчивают переход в облако, кроме того в состав ЦБ кроме бухгалтеров и экономистов включены отделы закупок.

Также в лидерах у нас Алнашский и Сюмсинский районы. В этом году районы провели реорганизацию. На сегодня все учреждения обслуживаются в единой муниципальной ЦБ. И районы приступают к созданию единой информационной системы.

Далее на слайде показаны 8 муниципальных районов желтой зоны. Причем если четыре района (*Граховский, Ярский, Дебесский и Шарканский*) на момент начала проекта уже были в желтой зоне и существенных изменений за истекший период у них не произошло, то другие четыре района (*Селтинский, Юкаменский, Камбарский и Кезский*) показывают хорошо проведенную в этом году работу.

Также положительную динамику хочу отметить в городе Глазове, Киясовском, Можгинском и Игринском районах.

Город Ижевск в этом году начал реализовывать технологическую централизацию.

К сожалению остальных я назвать не могу, так как серьезных практических шагов остальные муниципальные образования так и не предприняли.

Что касается второй задачи, поставленной перед муниципальными образованиями, по "реанимации" АИС платные услуги.

Я хочу объяснить почему мы включили ее в дорожную карту. Программа закуплена Министерством информатизации и связи Удмуртской Республики в 2014 году. Система позволяет в онлайн режиме связывать учреждения, централизованные бухгалтерии и граждан Удмуртской Республики. Как это работает, вы видите на слайде.



АИС Платные услуги

Система позволяет в онлайн режиме связывать учреждения, Централизованные бухгалтерии и граждан Удмуртской Республики следующим образом:

- Учреждение (школа, детский сад, доп. образование) ведёт табель посещаемости в системе.
- Централизованная бухгалтерия использует введенные Учреждением данные для начислений (например, для расчёта оплаты за детский сад), формирует суммы начислений.
- Граждане в личном кабинете на сайте РПГУ УР (uslugi.udmurt.ru) видят начисления и могут скачать квитанцию на оплату.
- Данные по оплатам сразу попадают в систему и доступны Централизованной бухгалтерии и самому Учреждению.

В 2019 году система интегрирована с Личным кабинетом СБЕРБАНК-Онлайн.

Работы по переходу на АИС «Платные услуги» ведут г. Ижевск, г. Глазов, Малопургинский район.

На сегодняшний день работы по полному переходу на АИС "Платные услуги" ведут г.Глазов, М-Пургинский район, г.Ижевск.

Для дальнейшего развития системы и в целях решения организационных и технологических вопросов я предлагаю создать совместную рабочую группу с представителями Министерства информатизации и связи УР, Министерства образования УР и муниципальных образований.

Использование именно таких механизмов взаимной интеграции уже имеющихся программ и совместная работа в онлайн системах позволит устранить дублирование, снизить объем низкоквалифицированного труда и обеспечить граждан республики современными сервисами для оплаты.

Уважаемые коллеги, за последнее время в области бюджетного и бухгалтерского учета произошли глобальные изменения, мы переходим на международные стандарты финансовой отчетности в государственном секторе, вводятся новые понятия, требующие от бухгалтеров не только рутинной работы, но и аналитических суждений, ужесточается ответственность бухгалтеров в том числе и административная. Поэтому необходимо понимать, что только создание профессиональных центров компетенций, активное использование цифровых технологий позволит нам в полной мере обеспечить соблюдение действующего законодательства в области бюджетного и бухгалтерского учета, а также достойный уровень учета государственных и муниципальных финансов.

Поэтому предлагаю работу по централизации учета продолжить.