

## **Основные подходы и задачи по формированию бюджета Удмуртской Республики на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов**

Традиционно, в конце лета, мы вступаем в активную фазу подготовки бюджета Удмуртской Республики и местных бюджетов на очередной финансовый год. На сегодняшний день проанализированы бюджетные заявки, поступившие в Минфин от министерств и ведомств, определен минимально необходимый объем расходов бюджета, спрогнозированы налоговые и неналоговые доходы.

С муниципальными образованиями проведены совещания.

Очевидно, что бюджетный процесс в этом году будет непростым и параметры бюджета на следующий год и трёхлетку во многом определены сложившейся экономической ситуацией.

За основу бюджетных проектировок принят **базовый** вариант Прогноза социально-экономического развития республики на 2021-2023 годы.

На слайде представлены предварительные показатели Прогноза, на основе которых определяются параметры доходной части бюджета. Также учитываются прогнозные показатели главных администраторов доходов бюджета и текущее исполнение бюджета по доходам.

**Предварительные показатели прогноза социально-экономического развития Удмуртской Республики**

Наименование	2019 год факт	2020 год оценка	2021 год (прогноз)
Объем валового регионального продукта (млн.руб. в ценах соотв. лет) (* оценка)	646 448	633 021	676 741
Темп роста ВРП в сопоставимых ценах, % (*оценка)	101,2	97,0	102,1
Налоговая база по налогу на прибыль организаций, млн.руб.	113 280	93 221	96 950
Темп роста к уровню прошлого года, %	100,4	82,3	104,0
Фонд оплаты труда, млн.руб.	197 361	194 914	199 220
Темп роста к уровню прошлого года, %	105,6	98,8	102,2
Среднегодовая стоимость имущества, млн.руб.	220 351	217 955	225 824
Темп роста к уровню прошлого года, %	78,9	98,9	103,6
Объем добычи нефти, тыс.тонн	10 491	10 140	10 022
Темп роста к уровню прошлого года, %	99,4	96,7	98,8
Среднегодовой индекс потребительских цен, %	103,5	103,1	103,6

Валовой региональный продукт прогнозируется с ростом на 2,1%, налогооблагаемая база по налогу на прибыль - с ростом на 4,0%. По фонду оплаты труда рост планируется на уровне 2,2%. Объем добычи нефти со снижением на 1,2%. Годовая инфляция закладывается на уровне 3,6%.

В этих условиях наша задача сформировать максимально реалистичный бюджет и найти такое соотношение бюджета, которое позволит:

- выполнить социальные обязательства перед жителями республики;
- обеспечить реализацию на территории Удмуртии национальных проектов и достижение заявленных целевых показателей.

В июне текущего года в адрес органов государственной власти и местного самоуправления были направлены **рекомендации** по формированию бюджетных заявок и обоснований бюджетных ассигнований на 2021-2023 годы.

Основные подходы к формированию расходов следующие.

Основные подходы к формированию расходов бюджета на 2021-2023 годы

1. В полном объеме должны быть учтены социальные обязательства. Это зарплата и социальные выплаты.

Зарботная плата работникам бюджетной сферы, которые попадают под действие указов Президента России 2012 года, рассчитывается исходя из прогнозного показателя «Среднемесячный доход от трудовой деятельности». На 2021 год его прогноз составляет **32 тысячи 185 рублей**.

По иным категориям работников (*не указные категории, муниципальные и государственные служащие*) – на данный момент с уровня федерации идет информация о **пропуске индексации заработной платы в 2021 году**.

Расходы на оказание мер соц.поддержки рассчитываются на численность льготополучателей с индексацией на 4,0 % только тех мер, по которым индексация установлена в нормативных правовых актах.



Основные подходы к формированию расходов бюджета на 2021-2023 годы



2. Расходы на медицинское страхование неработающего населения рассчитываются исходя из численности контингента и размера тарифа, установленного федеральным законодательством.

3. Расходы на исполнение долговых обязательств рассчитываются по действующим договорам.

4. Расходы на уплату земельного налога и налога на имущество учитываются в объеме заявленной потребности.



Основные подходы к формированию расходов бюджета на 2021-2023 годы



5. Дорожный фонд определяется в объеме прогнозируемых источников его формирования.

Учтено снижение норматива зачисления акцизов на нефтепродукты в бюджет республики с 90 до 80 процентов в связи с планируемой передачей с 1 января 2021 года дополнительно 10% акцизов в местные бюджеты. Законопроект будет рассмотрен на ближайшей сессии Госсовета Удмуртии.

6. Государственная поддержка агропромышленного комплекса:

софинансируемые направления предусмотрены с учетом установленного уровня софинансирования;

несофинансируемые направления предусмотрены в размере 50% от потребности на 2020 год.

7. С 2019 года в бюджете предусматриваются расходы на реализацию национальных проектов. Объем указанных расходов планируется исходя из рекомендаций федеральных министерств по выполнению целевых показателей и обязательств по софинансированию.



Основные подходы к формированию расходов бюджета  
на 2021-2023 годы

**Национальные проекты**

**Софинансируемые направления:** предусмотрены с учетом установленного уровня софинансирования (97/3), (81/19) и данных о подтвержденных федеральными отраслевыми министерствами суммах потребности на расходное обязательство (соглашения);

**Сверх уровня софинансирования** исходя из необходимости выполнения целевых показателей, установленных для республики, с учетом эффективности расходов.

## 8. Объем фонда финансовой поддержки местных бюджетов в форме дотаций будет сохранен на уровне 2020 года:



- объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сохранен на уровне 2020 года в сумме 3 млрд 203 млн руб.;

- объем дотации на сбалансированность на данный момент рассчитан с учетом ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, - не более 10 процентов общего объема межбюджетных трансфертов (без учета субвенций);

дотации на стимулирование планируются в объеме, утвержденном законом о регулировании межбюджетных отношений в Удмуртской Республике, в сумме 59,6 млн рублей.

**Субвенции** местным бюджетам на финансирование переданных полномочий рассчитываются исходя из подходов, аналогичных к формированию расходов бюджета республики (*заработная плата, текущие расходы, социальные выплаты*).

Основные подходы к формированию расходов бюджета на 2021-2023 годы

Текущие расходы министерств, государственных учреждений;  
мероприятия по отрасли, государственные программы

**С учетом:**

- сокращения на сумму разовых расходов, учтенных в 2020 году;
- сокращения расходов на 10% от потребности на 2020 год расходов на содержание министерств и учреждений;
- исполнения за 1 полугодие 2020 года;
- новых введённых объектов, мероприятий;
- реализации мероприятий дорожных карт «По управлению расходами отрасли», Программы оздоровления госфинансов УР;
- софинансируемых направлений: предусмотрены с учетом установленного уровня софинансирования (81/19) и данных о подтверждённых федеральными отраслевыми министерствами суммах потребности на расходное обязательство;
- сокращения расходов на 50% от потребности на 2020 год по первоочередным отраслевым мероприятиям.

9. Другие расходы бюджета (*текущее содержание учреждений, поддержка жизнеобеспечивающих отраслей, реализация мероприятий госпрограмм*) рассчитываются для проекта бюджета исходя из приоритетности расходов, возможностей доходной базы бюджета, сокращения первоочередных расходов.

По процедуре бюджетного процесса для формирования проекта бюджета министерствами и ведомствами были сформированы и представлены в Минфин бюджетные заявки - обоснования бюджетных ассигнований. Считаю необходимым отметить **низкое качество** представленной информации.

Назову основные замечания:



Замечания Министерства финансов Удмуртской Республики к представленным бюджетным заявкам



- необоснованно завышенная потребность;
- отсутствие обоснований (расчетов, расшифровок, пояснений);
- индексация расходов, не предусмотренная нормативными правовыми актами и подходами к формированию проекта бюджета, доведенными Минфином;
- не учтены новые расходные обязательства, потребность в которых подтверждена нормативными правовыми актами (поручениями, указами, распоряжениями);
- отсутствие согласования заявки с курирующим заместителем Председателя Правительства Удмуртской Республики;
- по отдельным направлениям расходов не представлена достаточная детализация;
- нарушены требования к бюджетной классификации по отражению расходов;



– технические ошибки - несоответствие показателей отчетным и плановым данным.

Уважаемые коллеги, обратите внимание на ошибки и недочеты! Многие из них повторяются из года в год и снижают качество бюджетного планирования. Прошу учесть и не допускать их в дальнейшей работе.

Еще один момент. На сегодняшний день основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021-2023 годы **на федеральном уровне не утверждены**. Также нет актуальной информации об объемах межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 2021-2023 годы. Данное обстоятельство не позволяет нам сегодня в полной мере спрогнозировать основные характеристики проекта бюджета. В начале октября объемы федеральных средств будут известны и мы сможем определить контрольные цифры проекта бюджета республики.

В любом случае заявленные ориентиры по сохранению сбалансированности бюджета должны быть обеспечены.

2021 год будет годом жесткой экономии.

Это значит, мы должны эффективно распоряжаться имеющимися ресурсами с учетом безусловного исполнения социальных обязательств перед населением республики.

Оперативно осваивать средства, поступившие из федерального бюджета, в том числе на реализацию национальных проектов.

Не принимать бюджетные обязательства сверх доведенных лимитов и не создавать несанкционированную кредиторскую задолженность.



Задачи на предстоящий период:

- Обеспечить сбалансированность бюджета Удмуртской Республики и бюджетов муниципальных образований.
- Выполнить все социальные обязательства перед гражданами республики
- Оперативно осваивать средства, поступившие из федерального бюджета, в том числе на реализацию национальных проектов
- Не принимать бюджетные обязательства сверх доведенных лимитов

Обеспечить достижение целей и показателей региональных проектов, разработанных в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Продолжить работу по реализации Указов Президента России от 2012 года в части поддержания уровня заработной платы работников бюджетной сферы на уровне среднего дохода от трудовой деятельности по Удмуртии.

Реализовать мероприятия Программ оздоровления государственных и муниципальных финансов.

Продолжить развитие практики инициативного бюджетирования и самообложения граждан.



Задачи на предстоящий период:

•Обеспечить достижение целей и показателей региональных проектов, разработанных в рамках реализации Указов Президента России №№ 204, 474

•Продолжить работу по реализации Указов Президента России от 2012 года в части поддержания заработной платы работников бюджетной сферы на уровне среднего дохода от трудовой деятельности по Удмуртии

•Реализовать мероприятия Программ оздоровления государственных и муниципальных финансов

•Продолжить развитие практики инициативного бюджетирования и самообложения граждан

Уважаемые коллеги!

Это основные подходы по формированию бюджета Удмуртской Республики и межбюджетных отношений с бюджетами муниципальных образований на предстоящую трехлетку и, стоящие перед нами задачи.

Впереди – детальная, постатейная проработка бюджетных проектировок. Сложная экономическая ситуация требует от нас принятия нелегких решений по отказу от финансирования отдельных непервоочередных расходов в пользу приоритетных направлений, проведения дальнейшей оптимизации бюджетной сети. Но именно эти два решения позволят нам сбалансировать бюджет и обеспечить социальные обязательства перед населением республики.

Финансовые задачи – важная сторона жизни, без которой никак не обойтись. Поэтому, уважаемые финансисты в лице всех представителей данной сферы, поздравляю вас с Днем финансиста – профессиональным праздником тех, кто умеет найти поэзию в сухих цифрах, кто в совершенстве владеет умением определять цели и изыскивать средства, кто посвятил свою жизнь деньгам – в хорошем смысле этого слова. Не

ставя во главу угла накопление, Вы осуществляете грамотное, подкрепленное богатейшим опытом и знаниями распределение. Благодаря этому мы можем чувствовать себя спокойно. Счастья Вам, добра и благополучия!