

Структура приоритетных направлений социально-экономического развития Удмуртской Республики на 2015-2020 годы в бюджетной политике

1. Краткая характеристика проблем в сфере бюджетной политики

С 2012 года наблюдается тенденция замедления экономического роста, как в целом для Российской Федерации, так и для Удмуртской Республики – это причина замедления роста доходов бюджетов, которая ведет к ограничению бюджетных возможностей для увеличения расходов в целях достижения целей социально-экономического развития и исполнения расходных обязательств.

Переход к формированию бюджета Удмуртской Республики на основе программно-целевых принципов предъявляет дополнительные требования к его устойчивости, гарантированному обеспечению финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств, в том числе в долгосрочной перспективе, прозрачному распределению имеющихся средств с учетом достигнутых результатов в той или иной сфере социально-экономического развития Удмуртской Республики, повышению эффективности управления государственными и муниципальными финансами.

Программно-целевой принцип составления бюджета, переход на новые формы оказания государственных услуг на основе государственных заданий, изменения в сфере организации государственных закупок, связанные с принятием Федерального закона Российской Федерации от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» вызвали необходимость преобразований подходов к финансовому контролю, в целях повышения его действенности и ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов.

Совершенствование процедур и методов государственного управления предъявляет новые требования к механизмам и инструментам организации информационных потоков в сфере управления общественными финансами. Необходимо дальнейшее развитие информационных технологий, перевод их на качественно новый уровень сбора и обработки информации.

Бюджетная политика является одним из наиболее значимых направлений государственной политики, касающейся каждого гражданина. Однако реальная возможность для граждан влиять на бюджетный процесс предоставляется органами власти в исключительных случаях, а механизмы взаимосвязи с общественностью зачастую имеют формальный характер.

Недостаточная открытость информации о деятельности государственных и муниципальных учреждений существенно ограничивает возможности для общественного контроля их деятельности. В связи с этим, важно обеспечить создание условий для повышения уровня открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса, в том числе путем установления требований о публикации в открытых источниках в доступной для граждан форме информации о формировании и исполнении бюджета, что позволит гражданам составить более ясное представление о бюджете, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.

2. Цель и задачи бюджетной политики.

Основной стратегической целью бюджетной политики Удмуртской Республики является создание финансовой основы для достижения приоритетных целей социально-экономического развития Удмуртской Республики, обеспечение исполнения расходных обязательств Удмуртской Республики при сохранении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Удмуртской Республики, повышение эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента в секторе государственного управления, повышение качества и доступности предоставляемых гражданам государственных и муниципальных услуг.

Для достижения обозначенной цели необходима реализация следующих задач:

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Удмуртской Республики на основе максимального использования программно-целевого принципа бюджетного планирования, внедрения в практику государственного управления Удмуртской Республики долгосрочного бюджетного планирования, проведения консервативной долговой политики, обеспечения исполнения социальных обязательств, ограничения размеров бюджетного дефицита для сохранения макроэкономической стабильности и устойчивости выполнения социальных обязательств в последующие годы (далее – Задача 1).

2. Создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов и качества управления государственными и муниципальными финансами в Удмуртской Республике, повышения качества финансового менеджмента в секторе государственного управления, повышения эффективности и качества оказания государственных услуг гражданам (далее – Задача 2).

3. Переориентация контрольной деятельности с постановки бюджетного учета на контроль эффективности и результативности использования средств консолидированного бюджета Удмуртской Республики, в том числе эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления с точки зрения результативности выполнения мероприятий государственных (муниципальных) программ, достижения их конечных целей и задач (далее – Задача 3).

4. Дальнейшая автоматизация бюджетного процесса, направленная на интеграцию информационных систем, используемых для управления государственными и муниципальными финансами в Удмуртской Республике (в том числе систем планирования и кассового обслуживания исполнения бюджета Удмуртской Республики и бюджетов муниципальных образований, осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд и систем планирования и исполнения бюджета Удмуртской Республики) интеграцию информационных систем разных уровней бюджетов, с использованием принципа единства ввода документов, применения единого пространства справочников и классификаторов (далее – Задача 4).

5. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса, в целях качественного и своевременного информирования жителей республики о приоритетах бюджетной политики и проводимых преобразованиях в бюджетной сфере, путем внедрения новых информационных технологий, в том числе создания специализированного сайта общественных финансов Удмуртской Республики (далее – Задача 5).

3. Мероприятия по решению проблем и достижению целей и задач бюджетной политики

3.1. Для обеспечения Задачи 1 проводятся следующие мероприятия:

3.1.1. Формирование сбалансированного проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с утвержденным порядком;

3.1.2. Формирование и практическое применение реестров расходных обязательств;

3.1.3. Снижение и ликвидация просроченной кредиторской задолженности бюджета Удмуртской Республики и государственных учреждений Удмуртской Республики;

3.1.4. Разработка долгосрочной бюджетной стратегии Удмуртской Республики и ее применение в практике государственного управления;

3.1.5. Безусловное исполнение и обслуживание принятых долговых обязательств Удмуртской Республики в полном объеме и в установленные сроки;

3.1.6. Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований.

3.2. Задача 2 требует реализации следующих мероприятий:

3.2.1. Оптимизация бюджетных расходов на основе анализа их эффективности;

3.2.2. Поддержка реального сектора экономики на условиях выполнения обязательных требований по повышению его эффективности;

3.2.3. Совершенствование форм организации предоставления государственных услуг на основе совершенствования методики применения государственных заданий, переход при финансовом обеспечении выполнения государственных заданий к единым методикам расчета нормативных затрат на оказание государственных услуг, с соблюдением общих требований, определенных законодательством Российской Федерации;

3.2.4. Мониторинг и оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета Удмуртской Республики, применение результатов оценки;

3.2.5. Мониторинг и оценка качества управления муниципальными финансами муниципальных образований в Удмуртской Республике;

3.2.6. Методическая поддержка органов местного самоуправления по разработке и реализации мер, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов, повышение качества управления муниципальными финансами.

3.3. Задача 3 предполагает реализацию следующих мероприятий:

3.3.1. Разработка нормативных правовых актов, обеспечивающих исполнение полномочий по вопросам внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и контроля за деятельностью государственных учреждений нового типа, исполнительными органами

государственной власти и органами местного самоуправления Удмуртской Республики;

3.3.2. Формирование единой методики осуществления финансового контроля. Разработка методических материалов и рекомендаций по вопросам организации и осуществления финансового контроля и их распространение на исполнительные органы государственной власти, методическая поддержка органов местного самоуправления по вопросам организации и осуществления финансового контроля;

3.3.3. Внедрение риск-ориентированного планирования контрольной деятельности, учитывающего приоритетность объектов контроля и направлений использования бюджетных средств, по которым наиболее вероятно наличие существенных финансовых нарушений и нарушений коррупционной направленности;

3.3.4. Организация и осуществление внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок;

3.3.5. Осуществление мониторинга и анализа качества контрольной деятельности исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления по установленным показателям на основе ежеквартальной отчетности;

3.3.6. Обеспечение координации осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

3.4. Задача 4 предполагает реализацию следующих мероприятий:

3.4.1. Модернизация автоматизированной системы планирования бюджета Удмуртской Республики в условиях перехода к формированию бюджета в структуре государственных программ;

3.4.2. Интеграция автоматизированных информационных систем бюджетного процесса в Удмуртской Республике, в том числе систем

планирования, анализа и кассового исполнения бюджета Удмуртской Республики и бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике;

3.4.3. Совершенствование информационных технологий в сфере размещения государственного заказа в Удмуртской Республике, в том числе планирования, размещения и исполнения государственных заказов, интеграция с автоматизированными информационными системами планирования, анализа и кассового исполнения бюджета Удмуртской Республики;

3.4.4. Интеграция автоматизированных информационных систем бюджетов разных уровней, в том числе федерального и местных бюджетов в Удмуртской Республике;

3.4.5. Осуществление исполнения консолидированного бюджета Удмуртской Республики в единой автоматизированной системе, расширение функциональных возможностей для осуществления планирования бюджета и организации удаленной работы учреждений в единой базе данных.

3.5. Задача 5 предполагает реализацию следующих мероприятий:

3.5.1. Разработка и публикация «Бюджета для граждан»;

3.5.2. Составление рейтинга открытости деятельности государственных органов Удмуртской Республики по управлению общественными финансами;

3.5.3. Организация системы раскрытия информации о подготовке проектов нормативных правовых актов в сфере управления общественными финансами, в том числе проекта закона о бюджете Удмуртской Республики, проведение общественного обсуждения указанных законопроектов. Размещение результатов их общественных обсуждений на официальном сайте Министерства финансов Удмуртской Республики в сети Интернет;

3.5.4. Создание специализированного сайта общественных финансов Удмуртской Республики, позволяющего увеличить вовлеченность

гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств.

4. Ожидаемые конечные результаты

В соответствии с поставленными приоритетами, целями и задачами развития бюджетной политики, ожидаемыми конечными результатами реализации системы вышеуказанных мероприятий станут:

1. Обеспечение сбалансированности бюджета Удмуртской Республики с целью исполнения принятых социальных обязательств, повышение финансовой устойчивости бюджета, определение финансовых условий на долгосрочную перспективу для решения задач социально-экономического развития Удмуртской Республики;

2. Повышение эффективности управления общественными финансами в Удмуртской Республике для выполнения государственных (муниципальных) функций и обеспечения потребностей граждан и общества в государственных (муниципальных) услугах, повышения их доступности и качества;

3. Организация действенного финансового контроля, направленного на оценку эффективности и результативности использования бюджетных средств. Сокращение нарушений в финансово – бюджетной сфере, сокращение неэффективных расходов консолидированного бюджета Удмуртской Республики;

4. Совершенствование информационных систем, используемых для управления государственными и муниципальными финансами в Удмуртской Республике, интеграция информационных систем разных уровней бюджетов, с использованием принципа единства ввода документов, применения единого пространства справочников и классификаторов;

5. Повышение уровня открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса, увеличение степени вовлеченности гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств.

Целевые индикаторы:

1. Внедрение в практику государственного управления долгосрочного бюджетного планирования;
2. Доля расходов бюджета Удмуртской Республики, формируемых в рамках государственных программ, в общем объеме расходов бюджета Удмуртской Республики;
3. Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Удмуртской Республики;
4. Средний уровень качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета Удмуртской Республики;
5. Отношение дефицита бюджета Удмуртской Республики к доходам бюджета Удмуртской Республики, рассчитанное в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации;
6. Отношение объема просроченной кредиторской задолженности бюджета Удмуртской Республики и государственных учреждений Удмуртской Республики к расходам бюджета Удмуртской Республики.