

Итоги и основные направления контрольно-ревизионной работы муниципальных образований в Удмуртской Республике

Прошедший 2013 год для государственного и муниципального финансового контроля был годом значительных перемен в организации работы.

Во-первых, претерпела изменения основная правовая база. В Бюджетный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях были внесены изменения, направленные на усиление государственного (муниципального) финансового контроля.

Были введены понятия «внешнего» и «внутреннего» финансового контроля. Определены методы контроля, установлен полный и закрытый перечень объектов финансового контроля, расширены полномочия органов контроля.

Закреплены виды бюджетных нарушений – 18 видов и меры принуждения и административной ответственности за их совершение.

Постановлением Правительства УР от 20.01.2014 № 7 внесены изменения в Положение о Министерстве финансов Удмуртской Республики. В соответствии с ними на Минфин возложены полномочия органа внутреннего государственного финансового контроля.

Соответственно, тем муниципальным образованиям, у которых ревизоры находятся в штате финансового органа, необходимо также внести изменения в Положение об Управлении финансов.

Кроме этого, в соответствии с Бюджетным кодексом, необходима разработка нового Порядка по осуществлению финансового контроля.

Второе изменение – это вступление в силу с 1 января 2014 года Федерального закона № 44-ФЗ о контрактной системе закупок. Органам финансового контроля в нем уделено значительное

внимание, определены дополнительные направления деятельности контрольных органов. Это направление так же требует проработки, в том числе необходимо утвердить Порядок проведения контрольных мероприятий.

На уровне федерации принят единый порядок, который регламентирует контрольную деятельность в рамках Бюджетного кодекса и в рамках 44-го федерального закона. Он утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1092 «О порядке осуществления Федеральной службой финансово-бюджетного надзора полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере».

Нами проект постановления Правительства Удмуртской Республики об утверждении такого порядка подготовлен и сейчас он проходит процедуру согласования.

Муниципальные образования тоже должны разработать аналогичный порядок.

Изменение законодательства о финансовом контроле, а также внедрение новых форм финансового обеспечения выполнения государственных и муниципальных заданий потребовало совершенствования системы контроля. Возникла необходимость разработки и применения новых инструментов и новых механизмов проведения контрольных мероприятий.

В прошлом году мы проводили учебы по организации контроля в этом направлении. Говорили о том, что и как проверять, какие особенности учитывать, направляли методические материалы. В этом году данная работа нами будет продолжена.

В ходе ревизий, проводимых Минфином в муниципальных образованиях, одним из приоритетных был вопрос реализации 83-го федерального закона. Проверялась действующая нормативная правовая база, составление, доведение и исполнение муниципальных заданий.

Очень активно работу по контролю за реализацией 83-го федерального закона проводят Сарапульский, Завьяловский и

Кизнерский районы. Однако почти половина муниципальных образований к этой работе еще даже не приступала.

В целом за 2013 год органами, осуществляющими финансовый контроль, было выявлено финансовых нарушений на сумму 1,5 млрд.руб.

Муниципальными образованиями выявлено финансовых нарушений на сумму 588 млн.руб.

Основные финансовые нарушения, выявленные муниципальными образованиями:

- нарушения в учете и списании материальных ценностей;
- неправомерное использование средств;
- искажение отчетности;
- несанкционированное образование кредиторской задолженности;
- нарушения в учете и списании финансовых обязательств;
- завышение расходов при планировании;
- нецелевое и неэффективное использование средств и имущества.

Как положительный момент хочу отметить, что в 2013 году контроль за использованием бюджетных средств осуществляли все муниципальные образования. Введение ставок ревизоров позволяет увеличить охват проверяемых средств, своевременно выявлять и предупреждать финансовые правонарушения.

На конец года в муниципальных образованиях работало 55 ревизоров, из них 12 в городе Ижевске, 5 в городе Глазове, по 4 штатных единицы в Завьяловском и Можгинском районах.

К сожалению, до сих пор отсутствует ревизионная служба в Кезском районе.

Наибольшее количество контрольных мероприятий в 2013 году проведено в Можгинском районе и городе Ижевске. Самые результативные проверки проведены в городах Глазов и Ижевск, в Воткинском, Сарапульском и Завьяловском районах.

В тоже время, ревизором Сюмсинского района финансовые нарушения практически не выявляются.

По результатам проведенных контрольных мероприятий в муниципальных образованиях устранено нарушений на сумму 511 млн.руб., что составляет 87 % от суммы выявленных нарушений.

Действенные меры воздействия к лицам, допустившим финансовые нарушения, применялись в Алнашском, Воткинском, Камбарском, Кизнерском, Можгинском районах. Всего по итогам года к дисциплинарной или материальной ответственности привлечено 222 человека.

При наличии выявленных значительных сумм финансовых нарушений не приняты указанные меры в Красногорском, Малопургинском, Увинском, Шарканском, Якшур-Бодьинском, Ярском районах, городе Глазове.

По итогам работы за 2013 год необходимо отметить хорошую организацию работы по финансовому контролю в Алнашском, Воткинском, Завьяловском, Игринском, Камбарском, Кизнерском, Можгинском, Сарапульском районах, городе Ижевске.

Необходимо пересмотреть подходы и принять эффективные меры по организации контроля за использованием бюджетных средств в Кезском, Селтинском, Сюмсинском районах.

В этом году нами планируется разработать и внедрить систему оценки эффективности осуществления деятельности по финансовому контролю, осуществляемому органами исполнительной власти Удмуртской Республики и по муниципальному финансовому контролю, осуществляемому органами местного самоуправления в Удмуртской Республике, на основе количественных показателей.

Данные показатели будут введены в действующую форму отчетности по контрольно-ревизионной работе ф. AS06. Кроме того, формой будет предусмотрена информация о контрольных мероприятиях по внутреннему финансовому контролю и внутреннему финансовому аудиту, проводимых главными администраторами средств бюджета. Период отчетности останется прежним 1 раз в квартал.

Основные задачи на 2014 год

1. Внедрение на территории Удмуртской Республики методических рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (в т.ч. единого классификатора финансовых нарушений)
2. Переориентация контрольной деятельности органов местного самоуправления Удмуртской Республики на аудит эффективности.
3. Осуществление органами муниципального финансового контроля, органами местного самоуправления Удмуртской Республики контроля за муниципальными закупками.
4. Организация проведения главными администраторами средств местных бюджетов внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.