

**РЕШЕНИЕ**  
**заседания коллегии**  
**Министерства финансов Удмуртской Республики**

от 18.12.2013 г.

№ 3

Коллегия Министерства финансов Удмуртской Республики, заслушав информацию об итогах работы Министерства финансов Удмуртской Республики и финансовых органов муниципальных образований в Удмуртской Республике в 2013 году и задачах по завершению финансового года, об изменениях бюджетного законодательства, планируемых к вступлению с 1 января 2014 года, информацию по завершению финансового года в части исполнения бюджета и подготовки к годовому отчету об исполнении бюджета за 2013 год, по переходу на работу в единой автоматизированной информационной системе кассового исполнения консолидированного бюджета Удмуртской Республики, о практике управления муниципальными финансами в Алнашском и Кизнерском районах Удмуртской Республики, отмечает следующее.

**1) Бюджетная и налоговая политика** в 2013 году была направлена на безусловное исполнение расходных обязательств, предоставление гарантированных государством мер социальной поддержки населению республики, качественное предоставление государственных и муниципальных услуг, выполнение поручений Президента Российской Федерации, содержащихся в Указах 2012 года.

Расходы на повышение заработной платы были признаны приоритетными.

Для изыскания средств на выполнение поручения Президента Российской Федерации проведена большая работа по оптимизации бюджетных расходов и привлечению дополнительных финансовых ресурсов из федерального бюджета.

Проведены мероприятия по реорганизации (ликвидации) неэффективных учреждений.

Приняты меры по увеличению доходной части бюджета.

**2) Консолидированный бюджет Удмуртской Республики** с учетом безвозмездных поступлений **по доходам** по оценке за 2013 год исполнен в сумме **59 млрд. 7 млн. рублей**, в том числе бюджета Удмуртской Республики – **47 млрд. 991 млн. рублей**.

**Объем налоговых и неналоговых доходов** консолидированного бюджета Удмуртской Республики за 2013 год оценивается на уровне **47 млрд. 984 млн. рублей**, что на 10% выше, чем за 2012 год.

**Безвозмездные поступления** оцениваются на уровне **11 млрд. 24 млн. рублей**, в том числе из федерального бюджета **10 млрд. 131 млн. рублей**, при первоначальном плане в **4 млрд. 554 млн. руб.** Дополнительно получено финансовой помощи **5 млрд. 577 млн. рублей**.

Общий объем **расходов консолидированного бюджета** республики за 2013 года оценивается в **69 млрд. 645,4 млн. рублей**, с темпом роста расходов к уровню 2012 года **107,2%**.

**Расходы социальной направленности в консолидированном бюджете** Удмуртской Республики оцениваются на уровне **48 млрд. 400 млн. рублей** или **69%** всех расходов бюджета, их рост к сопоставимому периоду прошлого года составил **9%**.

В первоочередном порядке финансировались расходы на оплату труда и выплату отпускных работникам государственных и муниципальных учреждений, социальные выплаты гражданам республики, предоставление дотаций, субсидий и субвенций бюджетам муниципальных образований.

Просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы и предоставлению мер социальной поддержки гражданам в республике нет.

**Расходы на оплату труда** составляют **26,5 млрд. рублей** и на **28%** превышают уровень прошлого года.

**Расходы консолидированного бюджета** республики на оказание мер социальной поддержки отдельным категориям граждан и выплатам социального характера в 2013 году по данным оценки составят **7 млрд. 602 млн. рублей**.

За 2013 год **местные бюджеты** получили финансовую помощь из бюджета Удмуртской Республики в сумме **24 млрд. 733 млн. рублей**. По сравнению с 2012 годом объем безвозмездных трансфертов местным бюджетам вырос на **6%**.

По оценке, **дефицит консолидированного бюджета** на 1 января 2014 года составит **12 млрд. 72 млн. рублей**.

Объем **государственного долга Удмуртской Республики** по оценочным данным на 1 января 2014 года составит **29 млрд. 932 млн. рублей** или **80 %** к доходам бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Сложившийся объем государственного долга республики не превышает предельных величин, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, и все требования по ограничению его величины соблюдены.

**3) Итоги исполнения бюджетов муниципальных образований по состоянию на 1 декабря 2013 года.**

В целом по муниципальным образованиям республики в текущем году наблюдается рост собственных доходов бюджетов.

**За январь-ноябрь 2013 года налоговые и неналоговые доходы** поступили в местные бюджеты в сумме **9 млрд. 710 млн. рублей**. Рост к аналогичному периоду прошлого года составил **18 процентов**.

В отчетном периоде по расходам местные бюджеты исполнены в сумме **31 млрд. 157 млн. рублей**. Темп роста к соответствующему периоду прошлого года – **112%**.

Объем муниципального долга на 1 декабря 2013 года составил **4 млрд. 407 млн. рублей** или **42%** к налоговым и неналоговым доходам.

#### **4) Изменения бюджетного законодательства, планируемые к вступлению с 1 января 2014 года.**

На смену Федеральному закону от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» был принят Федеральный закон от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Большая часть положений нового федерального закона вступает в силу 1 января 2014 года, для отдельных норм предусмотрены более поздние сроки вступления в силу, полностью закон начнет действовать с 1 января 2017 года. Установлены разграничения полномочий контролирующих органов. В рамках перехода на контрактную систему для органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в Удмуртской Республике предусматривается необходимость создать контрактную службу или назначить контрактного управляющего и направить **всех** сотрудников, занятых в сфере закупок на обучение (переобучение).

Федеральным законом от 23.07.2013г. № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в КоАП Российской Федерации. Составы правонарушений сформулированы в более общем виде. Объединены воедино сходные по своим существенным признакам правонарушения, при этом перечень их является закрытым. Нарушения бюджетного законодательства, за которые применяются административные наказания, сгруппированы: нецелевое использование средств бюджетов и нарушения бюджетного законодательства, не связанные с нецелевым использованием средств бюджетов.

#### **5) Завершение финансового года в части исполнения бюджета и подготовки к годовому отчету об исполнении бюджета за 2013 год. Переход на работу в единой автоматизированной информационной системе кассового исполнения консолидированного бюджета Удмуртской Республики.**

Все операции по исполнению бюджета завершаются 31 декабря. Наличие остатка средств в кассе получателей средств бюджета Удмуртской Республики на 1 января 2014 года не допускается. В нерабочие праздничные дни очередного финансового года - только при наличии согласованной кассовой заявки.

Все неиспользованные в текущем финансовом году межбюджетные трансферты, полученные в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были предоставлены.

Невыясненных платежей на конец года быть не должно.

В части межбюджетных отношений обязательно до конца 2013 года должна быть произведена сверка по межбюджетным расчетам.

В связи с прекращением осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, при передаче с муниципального уровня на региональный учреждений здравоохранения, социальной защиты населения Удмуртской Республики с 1 января 2014 года, муниципальным образованиям необходимо проконтролировать, возврат неиспользованных остатков по целевым субсидиям в бюджет муниципального образования в 2013 году.

При завершении финансового года все временные заимствования должны быть восстановлены.

Правительством РФ подготовлен проект «Об утверждении порядка осуществления главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита». Муниципальные образования также должны принять на своем уровне соответствующий порядок и, соответственно, главным распорядителям бюджетных средств необходимо внести изменения в ранее принятые порядки организации внутреннего контроля фактов хозяйственной жизни.

С 1 января 2014 года муниципальные образования республики переходят на работу по кассовому исполнению своих бюджетов в Единую информационную систему. Вопрос по работе муниципального образования «город Ижевск» будет решаться в 2014 году.

#### **б) Основные изменения по учету поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределение между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.**

С 1 января 2014 года вступают в силу два приказа Министерства финансов Российской Федерации. Это Приказ №107н от 12.11.2013г. «Об утверждении Правил указания информации в реквизитах распоряжений о переводе денежных средств в уплату платежей в бюджетную систему Российской Федерации» и Приказ №92н «Об утверждении Порядка учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации», который в настоящее время находится на регистрации в Минюсте России.

Приказ № 107н принят взамен действующего с 2004 года Приказа №106н (от 24 ноября 2004г. «Об утверждении Правил указания информации в полях расчетных

документов на перечисление налогов, сборов и иных платежей в бюджетную систему Российской Федерации»). Утверждаются правила указания информации в реквизитах распоряжений о переводе денежных средств в уплату платежей в бюджетную систему Российской Федерации, приведена в соответствие с Положением Банка России № 383-П «О правилах перевода денежных средств» терминология.

Приказ №92н разработан в целях совершенствования правил учета Казначейством России поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами разного уровня. Устанавливаются правила проведения и учета операций по поступлениям в бюджетную систему Российской Федерации, а также их распределения между бюджетами: определяется перечень документов, используемых для учета поступлений, особенности учета поступлений в иностранной валюте, порядок перечисления доходов от уплаты акцизов в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, порядок взаимодействия Казначейства России с иными субъектами бюджетных отношений. Приводятся формы документов, необходимых для реализации Порядка.

#### **7) Практика управления муниципальными финансами в Алнашском и Кизнерском районах Удмуртской Республики.**

Озвучены итоги исполнения бюджетов Алнашского и Кизнерского районов, меры, принятые для повышения доходного потенциала указанных муниципальных образований.

В Алнашском районе проведена большая работа по совершенствованию системы оплаты труда, выявлены ряд нарушений, приняты соответствующие меры, удалось погасить значительную часть долгов по заработной плате, в том числе просроченную задолженность. По коммунальным услугам не допускается наличие просроченной задолженности. Для снижения рисков недополучения доходов, начиная с 2007 года все бюджеты поселений сформированы без дефицита, а с 2009 года принимается без дефицита и районный бюджет.

Существенное влияние на социальное развитие и пополнение доходной части бюджета Кизнерского района Удмуртской Республики оказывает реализуемая на территории района Федеральная целевая программа, направленная на уничтожение запасов химического оружия. Кроме того, администрацией района при тесном сотрудничестве с налоговой инспекцией и войсковой частью, которая является представителем заказчика строительства завода по уничтожению запасов химического оружия, проводится большая работа, направленная на увеличение доходного потенциала территории – это постановка на временный учет в налоговые органы строительных организаций. Также совместно с налоговой инспекцией, отделением пенсионного фонда, фонда социального страхования и регистрационной палатой, ежеквартально проводятся комиссии, на которых

рассматриваются вопросы по задолженности по платежам в бюджет и внебюджетные фонды с приглашением индивидуальных предпринимателей и руководителей организаций, имеющих задолженность и заработная плата работников которых ниже прожиточного минимума. Итогом работы комиссии стали поступления в бюджет муниципального образования в размере более 1 миллиона рублей.

#### **8) Семинар по проекту «Открытый бюджет» в г.Киров.**

Организаторами семинара являлись Фонд Кудрина по поддержке гражданских инициатив совместно с Аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе и Правительством Кировской области. На семинаре были освещены вопросы реализации принципа открытости бюджета, реализации отдельных положений концепции «Электронный бюджет», опыт Правительства Кировской области по увеличению налогового потенциала региона.

Заслуживает внимания практика Кировской области по вовлечению населения в наполнение доходов бюджетов поселений в виде средств самообложения граждан, которые имеют целевое назначение (*это разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения: по благоустройству и озеленению территории муниципального образования, сбору и вывозу бытовых отходов и мусора, благоустройству мест массового отдыха населения, охраны и сохранения памятников истории и культуры местного значения, электро-, тепло-, газо- и водоснабжению населения, водоотведению, снабжению населения топливом, строительству и содержанию автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных сооружений и других вопросов местного значения*). Размер платежей устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей муниципального образования. Для отдельных категорий граждан (не более 30%) может быть предоставлена льгота в виде уменьшения размера платежа, это могут быть граждане пожилого возраста, инвалиды, ветераны войны и труда, малоимущие и др. Категории жителей, которым предоставляется льгота, размер уплачиваемых платежей, решение о том, на какие цели направить средства, определяются на местном референдуме (сходе граждан). По итогам 2013 года 227 поселений области приняли решение о введении самообложения (в 2006 году – 11 поселений). Правительство области поддерживает инициативы граждан: в 2013 году на каждый рубль средств граждан приходится 1,5 рубля средств областного бюджета. Кроме того, посильную помощь на нужды поселения в виде добровольных пожертвований оказывают местные предприниматели.

При поддержке Правительства области реализуется также проект по поддержке местных инициатив в Кировской области, который позволяет объединить

средства муниципальных образований, средства юридических и физических лиц и направить их на решение социально-важных проблем. Участниками проекта являются муниципальные образования Кировской области. Проблемы, решаемые в рамках проектов, определяются населением на сходе. Поселение реализует 1 проект в одном населенном пункте. Субсидии предоставляются из областного бюджета на условии софинансирования за счет местного бюджета, физических и юридических лиц. Проекты, которые будут софинансироваться, отбираются на конкурсной основе. Данная практика реализуется в Кировской области с 2010 года, размер областной субсидии, выделенной на реализацию проектов, за это время увеличился с 20 до 200 млн. рублей.

### **Первоочередные задачи до конца 2013 года:**

- 1. Обеспечить выполнение «майских» Указов Президента Российской Федерации.**
  - выявить имеющиеся резервы для перераспределения их в интересах решения стратегических задач, обозначенных Президентом Российской Федерации;
  - продолжить работу по оптимизации бюджетных расходов и сокращению неэффективно работающих учреждений;
  - принимать меры для повышения эффективности бюджетных расходов.
- 2. Обеспечить выполнение Указа Президента Удмуртской Республики от 03.12.2013г. №233 «О неотложных мерах по обеспечению режима экономии в процессе исполнения Закона Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» в декабре 2013 года».**
- 3. Не допускать просроченной задолженности по заработной плате, социальным выплатам и коммунальным услугам.**
- 4. Согласно Указу Президента Удмуртской Республики от 03.12.2013г. №233 «О неотложных мерах по обеспечению режима экономии в процессе исполнения Закона Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» в декабре 2013 года» органам местного самоуправления необходимо принять аналогичные меры экономии, на основе анализа расходных обязательств перенести срок исполнения непервоочередных расходов на 2014 год.**
- 5. Своевременно принять решения о бюджетах муниципальных образований на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов, исходя из основных**

**подходов формирования бюджета республики и реалистичной оценки своих доходных возможностей.**

**6. Подготовить и создать условия для своевременного исполнения бюджета Удмуртской Республики в 2014 году.**

- в установленном порядке утвердить государственные (муниципальные) задания на оказание (выполнение) государственных (муниципальных) услуг (работ) и довести их до государственных (муниципальных) учреждений Удмуртской Республики;
- проводить контроль за выполнением государственными (муниципальными) учреждениями Удмуртской Республики государственных (муниципальных) заданий на оказание (выполнение) государственных (муниципальных) услуг (работ);
- заключать государственные контракты (договоры) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в пределах доведенных на 2014 год лимитов бюджетных обязательств, с учетом ранее принятых и неисполненных обязательств;
- принять меры по недопущению просроченной задолженности (в том числе процентов и пеней) перед бюджетом Удмуртской Республики по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета Удмуртской Республики.

**7. Обеспечить выполнение условия Президента Российской Федерации, в соответствии с которым не менее одной трети финансовых ресурсов, необходимых на повышение оплаты труда определенных указами категорий работников бюджетной сферы должны быть изысканы за счет сокращения неэффективных организаций и мероприятий в соответствующих отраслях. Только в этом случае, высвободившиеся в результате экономии и оптимизации ресурсы могут быть направлены на дальнейшее развитие отраслей.**

**8. Ответственным исполнителям государственных программ в установленные законодательством сроки внести изменения в части:**

- приведения объемов финансирования государственной программы на 2014-2016 годы в соответствии с бюджетом Удмуртской Республики;
- продления срока реализации государственной программы на период до 2020 года;
- определения «потолка расходов» при планировании объемов финансирования государственной программы на период до 2020 года на уровне бюджетных ассигнований, предусмотренных на ее реализацию за последний год;



- проведения публичных обсуждений проекта государственной программы.

### **Коллегия Министерства финансов Удмуртской Республики РЕШАЕТ:**

#### **1. Заместителям министра финансов Удмуртской Республики, начальникам управлений и отделов Министерства финансов Удмуртской Республики:**

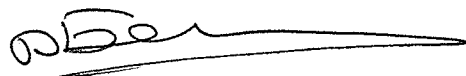
1. обеспечить исполнение Закона Удмуртской Республики от 24 декабря 2012 года № 75-РЗ «О бюджете Удмуртской Республики на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;
2. продолжить работу по реализации положений Указов Президента Российской Федерации №№596-606 от 7 мая 2012 года, №761 от 01.06.2012 года, № 1688 от 28.12.2012 года в части расчетов финансового обеспечения их выполнения;
3. обеспечить техническую возможность подключения финансовых органов в муниципальных образованиях Удмуртской Республики к единой автоматизированной системе кассового исполнения консолидированного бюджета Удмуртской Республики с 1 января 2014 года.

#### **2. Рекомендовать руководителям финансовых органов муниципальных образований в Удмуртской Республике:**

1. обеспечить исполнение Решений о бюджетах муниципальных образований на 2013 год;
2. продолжить работу по реализации положений Указов Президента Российской Федерации №№596-606 от 7 мая 2012 года, №761 от 01.06.2012 года, № 1688 от 28.12.2012 года;
3. продолжить работу по сокращению неэффективно работающих организаций, сохранив при этом качество и объемы муниципальных услуг;
4. принять меры для повышения эффективности бюджетных расходов;
5. обеспечить соблюдение требований Соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике;
6. своевременно принять решения о бюджетах муниципальных образований на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов, исходя из основных подходов формирования бюджета республики и реалистичной оценки доходных возможностей бюджетов муниципальных образований;
7. продолжить работу по сокращению просроченной кредиторской задолженности бюджетов по принятым обязательствам и недопущению ее образования;
8. обеспечить в полном объеме выплаты заработной платы и публичных обязательств;
9. в установленном порядке утвердить муниципальные задания на оказание (выполнение) муниципальных услуг (работ) и довести их до муниципальных учреждений в Удмуртской Республике;

10. проводить своевременный контроль за выполнением муниципальными учреждениями Удмуртской Республики муниципальных заданий на оказание (выполнение) муниципальных услуг (работ);
11. продолжить работу по проведению оптимизации численности работников бюджетной сферы и органов местного самоуправления;
12. обеспечить выполнение условия Президента Российской Федерации, в соответствии с которым не менее одной трети финансовых ресурсов, необходимых на повышение оплаты труда определенных указами категорий работников бюджетной сферы должны быть изысканы за счет сокращения неэффективных организаций и мероприятий в соответствующих отраслях;
13. принять меры по обеспечению режима экономии средств бюджетов муниципальных образований;
14. провести анализ расходных обязательств и перенести срок исполнения непервоочередных расходов на 2014 год;
15. не допускать наличие невыясненных поступлений на конец текущего финансового года в части межбюджетных трансфертов;
16. провести сверку (корректировку) по операциям исполнения бюджетов в части межбюджетных трансфертов в срок до 31.12.2013 года и обеспечить своевременный возврат неиспользованных межбюджетных трансфертов в соответствии с законодательством;
17. не допускать наличие остатков задолженности по внутренним заимствованиям муниципальных бюджетных и автономных учреждений на конец текущего финансового года;
18. при передаче муниципальных учреждений здравоохранения и социальной защиты на уровень бюджета Удмуртской Республики:
  - проконтролировать возврат данными учреждениями неиспользованных остатков целевых субсидий, предоставленных им из бюджета муниципального образования, в бюджет муниципального образования в 2013 году;
  - обеспечить перечисление остатков субсидий на выполнение муниципальных заданий (при условии полного их выполнения), средств от приносящей доход деятельности (собственных средств), средств обязательного медицинского страхования, средств во временном распоряжении, сложившихся на 1 января 2014 года, в первый рабочий день на расчетный счет 40601, открытый Министерству финансов Удмуртской Республики в ГРКЦ НБ УР;
19. принять все возможные меры по обеспечению подключения к единой автоматизированной системе кассового исполнения консолидированного бюджета Удмуртской Республики с 1 января 2014 года.

Председатель Коллегии,  
Заместитель Председателя Правительства  
Удмуртской Республики -  
министр финансов Удмуртской Республики



В.В. Богатырев

Секретарь Коллегии МФ УР



И.В.Первошикова